

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О химической безопасности в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О химической безопасности Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 97, в части нормативно-правового регулирования и государственного управления в данной области.

В настоящее время на законодательном уровне отсутствует комплексное регулирование вопросов обеспечения химической безопасности в Российской Федерации как системы взаимосвязанных мер, функционирующей на основе взаимодействия заинтересованных органов государственной власти на федеральном и региональном уровне в целях противодействия возникновению химических угроз, организации защиты населения и охраны окружающей среды, а также ликвидации последствий воздействия опасных химических факторов.

Вместе с тем наблюдается нарастание химических угроз различного рода, что требует формирования единых межотраслевых подходов в этой сфере и их законодательного закрепления для создания и функционирования эффективной системы обеспечения химической безопасности в Российской Федерации.

Законопроект восполняет существующий правовой пробел и определяет содержание деятельности по обеспечению химической безопасности, в том числе путем введения понятийного аппарата, в настоящее время отсутствующего в законодательстве, для однозначного толкования и формирования единой правоприменительной практики с учетом специфичности области регулирования.

К таким определениям относятся: химическая безопасность, опасный химический фактор, химический риск, допустимый уровень химического риска, химическая угроза (опасность), химическая защита, потенциально опасное химическое вещество, опасные стойкие химические соединения, биоаккумуляция, токсичность, нормативы химической безопасности, несовершенная технология, химически опасные отходы, источник химической опасности, потенциально опасный химический объект, химически загрязненная территория, зона химического заражения, мониторинг химических рисков, оценка химического риска, план реагирования на химические угрозы (опасности).

Законопроект регулирует вопросы, которые не могут быть частью отраслевого законодательства в силу их комплексного характера, включая охрану здоровья и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, защиту животных и растений, охрану окружающей среды, и предусматривает:

определение основных химических угроз и организацию комплекса мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных химических факторов;

установление порядка проведения мониторинга химических рисков для оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение химической безопасности;

организацию государственной информационной системы в области обеспечения химической безопасности, формируемой в целях управления химическими рисками.

Кроме того, в законопроекте определены полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области химической безопасности, а также права и обязанности граждан и организаций в данной области.

При подготовке законопроекта учтено, что организация отдельного государственного контроля (надзора) в области обеспечения химической безопасности не потребуется, так как он будет обеспечен уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельных контрольных (надзорных) функций, направленных на обеспечение химической безопасности.

В случае принятия законопроекта, в его развитие потребуется издание отдельных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти согласно прилагаемому перечню.