

Постановление Таштагольского городского суда Кемеровской области от 16 октября 2020 г. по делу N 5-317/2020

Постановлением Верховного Суда РФ от 11 августа 2021 г. N 81-АД21-8-К8 настоящее постановление изменено:

совершенное ЧОУ ДПО "Альтаир" деяние переквалифицировано с части 2 статьи 6.3 на часть 1 статьи 20.6.1 КОАП РФ, с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей

Судья Таштагольского городского суда Кемеровской области Щеглова А.В., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы об административном правонарушении в отношении

Частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования "Альтаир", ИНН N, ОГРН N, юридический адрес: "адрес", фактический адрес: "адрес", привлекаемого к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ, установил:

Д.Д.ММ.ГГГГ в период времени с "данные изъяты" час. по "данные изъяты" час. при осмотре территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области в г. Таштаголе и Таштагольском районе помещений Частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования "Альтаир" (далее ЧОУ ДПО "Альтаир") помещений по адресу: "адрес", в связи с обращением гражданина РФ, выявлены следующие нарушения государственных санитарно - эпидемиологических правил и иных правовых актов, а именно:

На входе в помещения отсутствует устройство для обеззараживания рук персонала и посетителей кожными антисептиками;

Не обеспечен "входной фильтр" персонала и обучающихся - не производится измерение температуры тела персонала в начале и конце рабочего дня бесконтактным способом с занесением результатов в журнал, измерение температуры тела обучающихся перед посещением занятий в учебном помещении бесконтактным способом с занесением результатов в журнал;

В учебном помещении отсутствует социальная разметка, - в учебном помещен находится более 14 стульев на которых, в период "данные изъяты" часов (со слов директора Маралева О.А.) размещаются обучающиеся;

В учебном помещении отсутствует устройство для обеззараживания воздуха - бактерицидный облучатель воздуха рециркуляторного типа;

Отсутствуют дезинфицирующие средства вирулицидного действия, зарегистрированные в установленном порядке и разрешенные к применению, что не позволяет проводить ежедневной периодической влажной уборки помещений и контактных поверхностей, В санузле отсутствуют условия для соблюдения персоналом и обучающимися правил личной гигиены - отсутствует мыло, бумажные полотенца (разовые) кожные антисептики;

Отсутствует пятидневный запас СИЗ (масок), в наличии имеются респираторы в количестве 22 штук, к которым отсутствуют сопроводительные документы, позволяющие установить срок (время) использования в течении дня и пригодность их использования в качестве СИЗ при вирусных инфекциях;

Отсутствует журнал проведения генеральных уборок, инструкция по организации и проведению влажных уборок с необходимой периодичностью мытья и обработки помещений и контактных поверхностей, инструкция по приготовлению и применению дезинфицирующих средств, что не позволяет оценить организацию и проведение юридическим лицом профилактических противоэпидемических мероприятий.

Таким образом, в ходе проведения осмотра ЧОУ ДПО "Альтаир", установлены факты невыполнения требований санитарного законодательства, а именно: Федерального закона от 30.09.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Постановления Главного государственного санитарного врача по Кемеровской области от 11.04.2020 N 11 "О

дополнительных мероприятиях предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Кемеровской области - Кузбассе", СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции COVID-19", чем создает непосредственную угрозу возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 среди населения.

В судебном заседании начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области - Кузбассу в г. Таштаголе и Таштагольском районе Куренков П.А., пояснил, что 12.08.2020 им проведена проверка соблюдения противоэпидемических мероприятий и Постановлений Главного государственного санитарного врача по Кемеровской области в отношении ЧОУ ДПО "Альтаир", в результате чего установлены нарушения, зафиксированные в протоколе N 70 от 14.08.2020. Каких-либо замечаний и возражений в протоколе осмотра и в последующем не даны. Проверка проводилась в рамках [Федерального закона](#) от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", а не в рамках [Федерального закона](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Полагал необходимым назначить наказание в виде штрафа.

Директор ЧОУ ДПО "Альтаир" Маралева О.А. в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признала, суду пояснила, что ДД.ММ.ГТТГ образовательная деятельность в данном помещении не велась, начало обучения новой группы планировалось с ДД.ММ.ГТТГ. К этому времени проводился ремонт в санузле и работы по обеспечению помещения необходимыми приборами и средствами для соблюдения требований по профилактике коронавирусной инфекции. Полагала, что проверка проведена в отношении нее незаконно. Сам факт выявленного нарушения не отрицала.

Устно Маралева О.А. заявила о защитнике по делу Малютин Е.Ю., которая просила производство по делу прекратить, поскольку проверка была проведена без уведомления органа прокуратуры. Более того, образовательное учреждение вело свою деятельность дистанционно.

Более позиция ЧОУ ДПО "Альтаир" изложена в письменных пояснениях по существу спора.

Выслушав начальника территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области - Кузбассу в г. Таштаголе и Таштагольском районе Куренков П.А., директора ЧОУ ДПО "Альтаир", защитника Малютин Е.Ю., исследовав письменные материалы дела, суд приходит к выводу о доказанности вины юридического лица ЧОУ ДПО "Альтаир" в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ](#).

Административная ответственность по [ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ](#) наступает за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года N 66 коронавирусная инфекция (2019-nCoV) внесена в Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

[Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача по Кемеровской области от 11.04.2020 N11 "О дополнительных мероприятиях по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Кемеровской области - Кузбассе" предусмотрена обязанность руководителей предприятий и организаций всех форм собственности, индивидуальным предпринимателям, в условиях введения в Кемеровской области - Кузбассе

режима "Повышенная готовность", реализовать комплекс мероприятий по профилактике COVID-19, а именно:

- на каждом входе в организацию обеспечить возможность обработки рук кожными антисептиками, предназначенными для этих целей (в том числе с помощью установленных дозаторов), или дезинфицирующими салфетками с установлением контроля за соблюдением этой гигиенической процедуры;

- обеспечить контроль температуры тела работников при входе в организацию (предприятие) и по окончании рабочего дня, с применением приборов для измерения температуры тела бесконтактным способом;

- оборудовать ограниченные по объему помещения, в которых может находиться значительное количество работников, приборами по обеззараживанию воздуха (закрытого типа) по возможности;

- обеспечить запас дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы), кожных антисептиков не менее чем на семь дней работы;

- оборудовать умывальники (раковины) для мытья рук мылом и дозаторами для обработки рук кожными антисептиками в местах общего пользования;

- обеспечить соблюдение работниками правил личной гигиены и общественной гигиены: режим регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками - в течении всей рабочей смены, после каждого посещения туалета;

- обеспечить работников предприятия медицинскими масками (с заменой каждые 2 часа) или респираторами (с заменой в соответствии с инструкцией), нахождение на рабочих местах без средств индивидуальной защиты не допускается. Обеспечить учет выдачи медицинских масок или респираторов путем ведения соответствующих журналов;

- при проведении дезинфекции особое внимание уделять обработке дверных ручек, выключателей, поручней, перил, контактных поверхностей (столов, стульев и кресел работников, оргтехники, оборудования, органов управления машин и оборудования), мест общего пользования (комнат отдыха, санитарных узлов и т.п.).

В соответствии со [ст. 11](#) Федерального Закона от 30.03.1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии со [ст. 2](#) Федерального Закона от 30.03. 1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В соответствии с [п. 1.1](#) СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции COVID-19", санитарно-эпидемиологические правила устанавливают требования к комплексу организационных, профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, проведение которых обеспечивает предупреждение возникновения и распространение случаев заболеваний новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации.

Санитарные правила 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции COVID-19", МР 3.1/2.1.0178/1-20 "Рекомендации по организации работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения COVID-19", МР 3.1/2.2.0172/5-20, "Рекомендации по организации работы предприятий в условиях сохранения рисков распространения COVID-19", предусматривающие комплекс мероприятий по профилактике COVID-19, аналогичный вышеприведенному, являются обязательными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности.

Суд считает, что факт совершения ЧОУ ДПО "Альтаир" правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ](#), подтверждается письменными материалами дела - протоколом по делу об административном правонарушении N от ДД.ММ.ГГГГ, в котором изложено существо выявленных нарушений в области санитарных правил, протоколом осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, гражданину помещений, территорий и находящихся там вещей и документов от ДД.ММ.ГГГГ, видеозаписью осмотра.

В своих письменных пояснениях директор ЧОУ ДПО "Альтаир" Маралева О.А, указала, что ремонт в санузле и установка дозаторов для дезинфекции рук было проведено ДД.ММ.ГГГГ, то есть после проведения проверки, в целом нарушения были устранены.

Также согласилась, что ДД.ММ.ГГГГ при проведении осмотра не представила дезинфицирующих и защитных средств, однако, настаивала на том, что деятельность не вела.

В ходе рассмотрения дела судом, директором ЧОУ ДПО "Альтаир" представлен приказ N от ДД.ММ.ГГГГ о переходе на обучение с применением приложений Вотсап и Zoom, не посещая помещения автошколы по адресу: "адрес".

Между тем, данное обстоятельство в рассматриваемой ситуации значения не имеет, поскольку фактически данный приказ не выполнялся самим лицом вынесшим его.

Как было установлено, проверка проводилась в помещении, в котором ЧОУ ДПО "Альтаир" осуществляет свою деятельность, ДД.ММ.ГГГГ доступ в помещение по адресу: "адрес", в частности, для проверяющего лица был свободным, что отражено на видеозаписи, не оспаривалось участниками процесса.

На момент проверки в автошколе находилась его директор - Маралева О.А, которая равно как и иные работники должна была выполнять приказ, однако, находилась по месту осуществления юридическим лицом своей деятельности.

Таким образом, деятельность ЧОУ ДПО "Альтаир" велась, иных обстоятельств из установленных фактических данных не следует.

Доводы директора ЧОУ ДПО "Альтаир" Маралева О.А. и защитника Малютин Е.Ю, о том, что проверка проводилась в нарушение установленной [Федеральным законом](#) от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" процедуры без уведомления органа прокуратуры, суд отклоняет, поскольку проверка была проведена в рамках [Федерального закона](#) от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", не требующего такого уведомления. Факт обращения гражданина с жалобой в Роспотребнадзор подтвержден материалами дела.

Оснований для прекращения производства по делу не установлено.

Согласно [ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ](#) юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых [настоящим Кодексом](#) или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При решении вопроса о виновности юридического лица в совершении административного правонарушения именно на него возлагается обязанность по доказыванию принятия всех зависящих от него мер по соблюдению правил и норм.

То обстоятельство, что у ЧОУ ДПО "Альтаир" в наличии имелись респираторы надлежащим выполнением обязанности признать нельзя, поскольку отсутствуют сопроводительные документы, позволяющие установить срок (время) использования в течении дня и пригодность их использования в качестве СИЗ при вирусных инфекциях.

Представителем юридического лица не представлено доказательств, подтверждающих, что ЧОУ ДПО "Альтаир" приняты все зависящие от организации меры по соблюдению положений действующего законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия

населения.

Совокупность исследованных судом доказательств, которые согласуются между собой, не противоречат друг другу, дополняют друг друга, получены в соответствии с требованиями законодательства, позволяют суду считать вину ЧОУ ДПО "Альтаир" установленной и квалифицировать его действия по **ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ**, то есть как нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, а также то, что допущенные нарушения создают угрозу жизни и здоровью людей.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством суд признает принятие мер устранению допущенных нарушений.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии с положениями **ст. 4.3** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Поскольку выявленные нарушения санитарной безопасности, допущенные нарушения, создают угрозу жизни и здоровью людей, суд полагает необходимым назначить административное наказание в виде административного штрафа, поскольку менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Поэтому, учитывая вышеприведенные обстоятельства, силу **ч.2 ст. 3.4 КоАП РФ** суд не усматривает оснований для назначения наказания в виде предупреждения.

Учитывая приведенные смягчающие обстоятельства, отсутствие отягчающих, характер совершенного административного правонарушения и его последствия, имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица, имеющего значительную задолженность по налогам, по арендным платежам, общий доход юридического лица согласно представленным сведениям судья, назначает наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного **ст. 6.3 КоАП РФ**, но не менее ста тысяч рублей, то есть с применением **ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП**.

На основании вышеизложенного и руководствуясь **статьями 29.9-29.11** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Альтаир" виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ** и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей, то есть с применением **ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП**.

В соответствии со **ст. 32.2 КоАП РФ** административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Разъяснить Частному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования "Альтаир" положения **ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ**, согласно которой неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный **настоящим Кодексом**, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей.

Наименование получателя платежа:

Получатель УФК по Кемеровской области (Управление Роспотребнадзора по Кемеровской области)

ИНН 4205081760, ОКТМО 32627101, КПП 420501001, р/с 40101810400000010007 ГРКЦ ГУ Банк России по Кемеровской области, г. Кемерово, БИК 043207001, КБК 14111601061010003140

Назначение платежа: Штраф, налагаемый Роспотребнадзором.

Постановление может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение десяти дней со дня вручения или получения его копии.

Судья А.В. Щеглова