



справочник ЭКОЛОГА

8

август

2024

7

Один источник выбросов на двоих: кто несет ответственность?

23

Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха: метод аналогии при составлении плана-графика

107

Общественный экологический контроль: новое в законодательстве

44

ПАРНИКОВЫЕ ГАЗЫ И УГЛЕРОДНЫЙ СЛЕД: ОСОБЕННОСТИ КЛИМАТИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



справочник ЭКОЛОГА

№ 8 (140) август 2024

Издается с января 2013 года
Выходит 1 раз в месяц

Учредитель

ООО «Профессиональное издательство»

Генеральный директор, шеф-редактор

О.А. Иванова

Главный редактор

А.А. Тимохина,
a.timokhina@profiz.ru

Научный редактор

О.В. Шевелева,
sheveleva-o@mail.ru

Редакционный совет

Н.С. Беляева, В.В. Бескороваев, М.В. Винокурова,
А.Е. Горшкова, Д.М. Обухова, Д.И. Орехов, А.И. Эндeko

Над номером работали:

Алькова О.И., Арнаут Ю.И., Белянина Ю.О.,
Винокурова М.В., Давыдова Е.А., Дудникова А.Г.,
Клочкина О.С., Королева Н.В., Моргунов Д.В.,
Орехов Д.И., Порошина Н.Н., Сабирова Н.Р.,
Самохина А.А., Субботинская В.А., Улитин М.М.,
Эндeko А.И.

Отдел рекламы

А.М. Васильев,
reklama@profiz.ru

Отдел подписки

Е.И. Орехова,
podpiska@profiz.ru

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-49883
от 17.05.2012 выдано Федеральной службой по над-
зору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций.

Подписано в печать 05.08.2024.

Формат 72 × 104/16.

Бумага мелованная 90 г/м². Печать офсетная.

Печ. л. 6. Усл. печ. л. 8,32. Заказ №

Цена свободная.

Отпечатано в типографии ООО «ТМ АРГО-ГРАФИКС», РБ.
Лицензия на право осуществления
полиграфической деятельности № 02330/110
выдана (продлена) решением Министерства
информации РБ от 14.04.2014 № 67.

 Для детей
старше 12 лет

© ООО «Профессиональное издательство», 2024

Адрес издателя (редакции):

127473, г. Москва, 1-й Щемилковский переулок,
д. 16, стр. 2, 4-й подъезд

Адрес для корреспонденции:

127055, г. Москва, а/я 75

Тел. редакции:

(495) 258-08-15 (многоканальный),
(965) 242-51-98

Подписные индексы:

«Почта России» — П1452

«Урал-пресс» — 70043

Материалы со знаком © публикуются на правах
рекламы. Издательство не несет ответственности
за содержание рекламных материалов.

Издательство не несет ответственности за ущерб,
который может быть нанесен в результате испол-
зования, неиспользования или ненадлежащего ис-
пользования информации, содержащейся в насто-
ящем издании. Мнение редакции может не совпадать
с мнением авторов. Перепечатка материалов
журнала «Справочник эколога» возможна только
с письменного разрешения редакции.

Колонка редактора



Дорогие друзья!

На нашей памяти не было ни одного года без изменений природоохранного законодательства, а глобальные изменения проходят примерно раз в 3–5 лет.

Поэтому постоянное обучение в нашей профессии жизненно необходимо.

Образование эколога — это не просто изучение биологии или химии, как может показаться людям, не знакомым со специальностью. Это комплексный подход, включающий в себя понимание взаимодействия человека и природы, управление производственными процессами, оценку экологических рисков и разработку стратегий по их минимизации, знание законодательства.

А еще экологу необходимо уметь планировать свою работу, ценить свои знания, опыт и время. А сэкономить время на поиске полезной информации помогает наш журнал, вебинары и другие вспомогательные сервисы, которые мы предоставляем нашим подписчикам (см. с. 1). Например, в августе и сентябре вас ждут три полезных вебинара.

Ставьте перед собой высокие цели, учитесь новому и планируйте свои шаги с умом.

Александра Тимохина и команда журнала

Пользуйтесь сервисами!



Задать вопрос

Код доступа инструкция на с. 97



Вебинары

Выбросы по Перечню 2909-р: на что объектам I, II, III категорий нужно было обратить внимание еще вчера? 28 августа 10:00 МСК. инструкция на обложке

Нюансы и распространенные ошибки при получении комплексных экологических разрешений 11 сентября 10:00 МСК инструкция на с. 94

Трансформация рынка утилизации: 2024–2030 19 сентября 10:00 МСК инструкция на с. 94



Сервис форм

Код доступа инструкция на с. 116



Календарь эколога

Код доступа инструкция на с. 71



Банк документов

Код доступа инструкция на с. 106

Есть вопросы?

Звоните: (495) 258-08-15, (965) 242-51-98

Пишите: podpiska@profiz.ru



4 НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

БОЛЬНАЯ ТЕМА

А.И. Эндеко

7 Один источник выбросов на двоих: кто несет ответственность?

Определим, кто будет нести ответственность за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, если несколько хозяйствующих субъектов одновременно эксплуатируют одни и те же источники выбросов.

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Н.В. Королева

20 Как оформить перевод отходов в побочные продукты производства

Отвечаем на вопрос, актуальный для наших подписчиков.

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Н.Н. Порошина

23 Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха: метод аналогии при составлении плана-графика

М.В. Винокурова

33 Контроль на границе СЗЗ: разбираем типичные вопросы

А.Г. Дудникова, А.А. Самохина

44 Парниковые газы и углеродный след: особенности климатического законодательства

ВОПРОС — ОТВЕТ

57 *Продолжает ли действовать ДВОС, если в нее не внесены новые вещества по Перечню № 2909-р? Нужно ли будет вносить плату за НВОС со сверхлимитом?*

60 *Какова периодичность контроля выбросов, содержащих маркерные вещества и вещества I и II классов? Как выбрать метод контроля?*

ОХРАНА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ, ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ

М.М. Улитин

63 Нормирование воздействия на водный объект

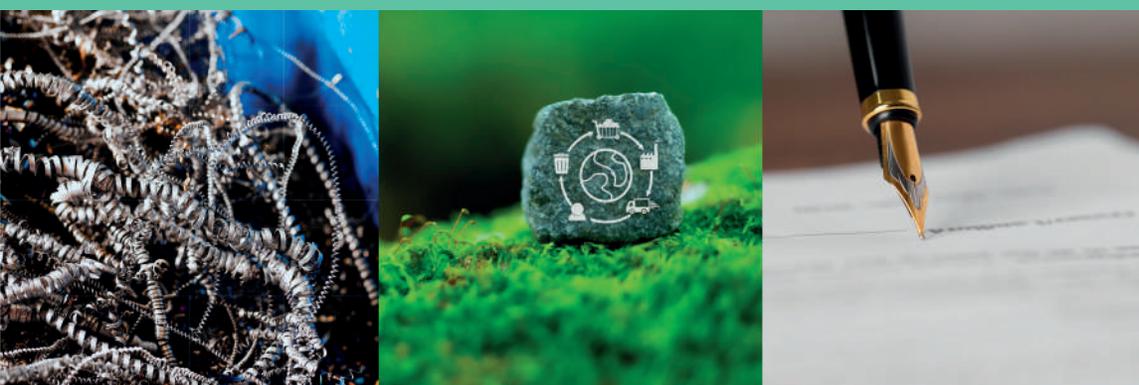
ВОПРОС — ОТВЕТ

72 *Нужно ли менять программу наблюдения за водным объектом в связи с изменением законодательства?*

73 *Должен ли водопользователь продолжать представлять отчет о выполнении условий водопользования/использования водного объекта, если в новом решении это требование отсутствует?*

ШПАРГАЛКА ЭКОЛОГА

76 Что изменится в природоохранном законодательстве с 1 сентября 2024 года



РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

О.С. Ключихина

- 86** Приказ Минприроды России от 08.05.2024 № 289, или Какие изменения подготовлены для действующей Методики разработки НДС

О.И. Алыкова, Ю.И. Арнаут

- 89** Краткий обзор Приказа Минприроды России от 16.04.2024 № 228 «Об утверждении типовой формы заявления о включении объекта накопленного вреда окружающей среде в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде»

Рассматриваем основные положения документа.

Д.И. Орехов

- 91** Оценка кумулятивного воздействия: разбираем ГОСТ Р 70883-2023

В.А. Субботинская

- 95** Новая форма отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК: сведения о размещении отходов на сторонних ОРО

ВОПРОС — ОТВЕТ

- 98** Какой датой утверждать проекты НДС и НООЛР?
- 99** Какова периодичность лабораторного анализа воды из скважины и какие показатели при этом контролируются?
- 101** Новая лицензия на пользование недрами: требуется ли государственная экологическая экспертиза с 01.09.2024?
- 102** Нужно ли корректировать документацию ввиду вступления в силу Постановления № 2055 и Приказа № 871, если нет изменений в техпроцессах?
- 104** Необходима ли разработка проекта ликвидации для месторождения, если разработанный проект рекультивации месторождения в полной мере отвечает требованиям к содержанию проекта ликвидации?

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

Д.В. Моргунов

- 107** Общественный экологический контроль: новое в законодательстве

Рассмотрим изменения в законодательстве, касающиеся общественного экологического контроля.

НАШИ ГОСТИ

- 111** Премиальная резиновая крошка: проблемы и их решение на пути к совершенству



ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

Федеральный закон от 08.07.2024 № 166-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации»

Уточнены условия заключения договора водопользования с правообладателями земельных участков или гидротехнических сооружений, расположенных в границах береговой полосы водных объектов.

Также определено, что заключение договора водопользования для использования акватории водных объектов в целях размещения (буксировки, установки и эксплуатации) плавучих объектов осуществляется правообладателями необходимых для такого использования земельных участков или гидротехнических сооружений без проведения аукциона при условии, что такие земельные участки или гидротехнические сооружения полностью или частично расположены в границах береговой полосы таких водных объектов и находятся в государственной или муниципальной собственности. При этом срок действия указанного договора водопользования не может превышать срок действия договора аренды или договора безвозмездного пользования находящимися в государственной или муниципальной собственности земельным участком или гидротехническим сооружением, с правообладателями которых заключается договор водопользования, а также предельный срок, установленный ч. 1 ст. 14 Водного кодекса РФ.

Договор водопользования, заключенный в целях размещения плавучих объектов с правообладателем земельного участка или гидротехнического сооружения, подлежит досрочному расторжению в случае

прекращения прав указанного правообладателя на такие земельный участок или гидротехническое сооружение.

Кроме того, предусматривается, что использование плавучих объектов разрешается только при условии, если они оснащены оборудованием и устройствами, не допускающими загрязнение и засорение водных объектов.

Закон вступит в силу 01.03.2025.

Федеральный закон от 22.07.2024 № 192-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Полиция не будет заниматься административными правонарушениями, рассмотрение которых находится в компетенции надзорных органов.

В КоАП РФ внесены поправки, устраняющие дублирование полномочий полиции и надзорных органов при производстве по делам об административных правонарушениях.

Это касается, в частности, составов административных правонарушений в области охраны собственности, окружающей среды, природопользования и обращения с животными, предпринимательской деятельности, финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, обращения драгоценных металлов и камней.

В ряде значимых сфер, таких как миграция, безопасность дорожного движения, борьба с распространением наркотиков, полномочия полиции сохранены.

Закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Журнал доступен в электронном виде

Федеральный закон от 22.07.2024 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"»

Уточнен порядок предоставления участков с полезными ископаемыми в целях строительства магистральных трубопроводов.

Приняты поправки к Закону «О недрах». Право пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых без аукциона для целей строительства, реконструкции, ремонта магистральных нефте- и газопроводов, нефтепродуктопроводов получили субъекты естественной монополии в сфере транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по магистральным трубопроводам.

Перечень таких магистральных нефте- и газопроводов, нефтепродуктопроводов установит Правительство.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление Правительства РФ от 11.07.2024 № 936 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Актуализирован порядок разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов и внесения в них изменений.

Внесены поправки в целях реализации Федерального закона от 25.12.2023 № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

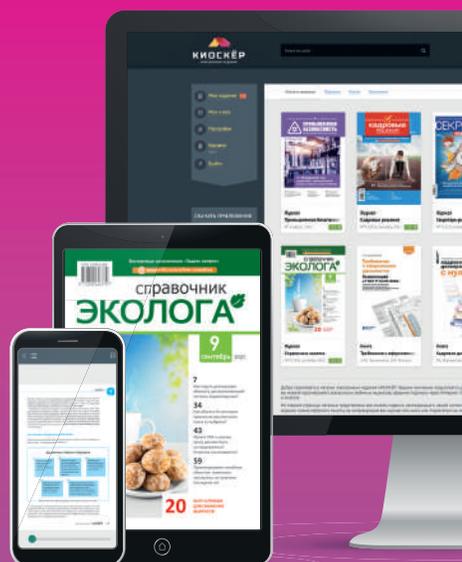
Схемами комплексного использования и охраны водных объектов не устанавливается перечень водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Реализация схем осуществляется органами государственной власти путем разработки и осуществления водохозяйственных мероприятий в соответствии с Водным кодексом РФ и федеральными законами.

Закреплен конкретный срок действия схем — 10 лет. Постановление вступает в силу 01.01.2025.

Постановление Правительства РФ от 24.06.2024 № 850 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300»

Правительство упростило правила размещения площадок для сбора мусора.



Читайте журнал,
не дожидаясь доставки



Используйте интерактивный
поиск по тексту



Скачивайте журнал
в формате pdf



Читайте журнал даже
без доступа к Интернету –
он сохраняется в памяти
устройства



Открывайте номер на любом
устройстве: на ПК, смартфоне,
планшете, в электронной книге



Скачайте в
App Store

Скачайте в
Google Play

Звоните:
(495) 258-08-15, (495) 725-78-13, (965) 242-51-98

Пишите:
podpiska@profiz.ru



КИОСКЁР

электронные книги и журналы

www.kiosker.ru



В список объектов, которые можно размещать на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов включены следующие виды объектов:

- пункты и места приема (сбора) вторичного сырья и вторичных ресурсов;
- контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2024 № 39-П по делу о проверке конституционности положения части 1.3-3 ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «НТСИ Телеком»

Конституционный Суд РФ предоставил возможность уплаты административного штрафа в половинном размере и для прокурорских проверок. Он признал неконституционной ч. 1.3-3 ст. 32.2 Кодекса об административных правонарушениях РФ в той мере, в которой она неприменима к прокурорским проверкам.

Норма ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ предусматривает возможность снизить размер административного штрафа вполнину в случае его уплаты в течение 20 дней со дня вынесения постановления о назначении административного штрафа. Ранее она применялась только для штрафов, назначенных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2023).

Теперь можно уплатить штраф в размере 50 %, в т.ч. если он был получен в результате прокурорской проверки. Эта возможность предоставлена Конституционным Судом РФ уже с 18.07.2024.

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Письмо Минприроды России от 11.07.2024 № 19-50/12522-ОГ «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду»

Минприроды сообщает о применении ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В частности, отмечается, что в 2024 году применяются ставки платы, утвержденные постановлениями Правительства от 17.04.2024 № 492 «О применении в 2024 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» и от 23.05.2024 № 638 «О применении в 2024 году ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

Письмо Минприроды России от 03.07.2024 № 12-47/26833 «Об учете загрязняющего вещества при нормировании выбросов»

Рассмотрен вопрос о нормировании выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В частности, Минприроды полагает целесообразным рассчитывать нормативы допустимых выбросов в отношении загрязняющего вещества, выявленного по результатам инвентаризации выбросов в выбросах предприятия и включенного в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, с учетом положений методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.



А.И. Эндеко,

эксперт-эколог,

создатель проекта «Типичный природопользователь»

ОДИН ИСТОЧНИК ВЫБРОСОВ НА ДВОИХ: КТО НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ?

Нередко экологам приходится решать сложные задачи, поставленные руководителями для оптимизации производственных процессов. Однако при этом следует помнить о необходимости соблюдения природоохранного законодательства.

Рассмотрим ситуацию, в которой необходимо определить, кто будет нести ответственность за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, если несколько хозяйствующих субъектов одновременно эксплуатируют одни и те же источники выбросов.

СИТУАЦИЯ

Хозяйствующий субъект (далее — Арендатор) на арендуемых земельных участках эксплуатирует объект НВОС¹ II категории. По соглашению с собственником земельных участков Арендатор планирует сдавать другому хозяйствующему субъекту (далее — Субарендатор) в субаренду часть помещений и ему же в аренду собственное оборудование для производства продукции.

Адрес осуществления деятельности Субарендатора совпадает с адресом Арендатора. Оба хозяйствующих субъекта осуществляют производство схожей продукции, используя одно и то же оборудование.

¹ Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду.



Как урегулировать вопрос осуществления выбросов от деятельности двух хозяйствующих субъектов посредством одних и тех же источников выбросов?

ОБЪЕКТ НВОС

Субарендатор

Объект НВОС — объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Закона № 7-ФЗ²).

Объекты НВОС **подлежат постановке на государственный учет** юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах (п. 1 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Постановка на государственный учет объектов НВОС осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями **не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов** (п. 2 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ; п. 21 Правил № 830³).

Свидетельство о постановке объекта НВОС на государственный учет выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС (п. 22 Правил № 830).

Таким образом, заявку о постановке на государственный учет объектов НВОС должен подавать тот **хозяйствующий субъект, который непосредственно осуществляет свою деятельность на данном объекте НВОС**. Следовательно, Субарендатор обязан самостоятельно подать заявку о постановке на государственный учет своего объекта НВОС, расположенного по адресу согласно договору субаренды, в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации объекта НВОС.



К СВЕДЕНИЮ

В случае неподачи в установленный срок заявки о постановке объекта НВОС на государственный учет Субарендатор рискует быть привлеченным к административной ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ⁴.

² Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023).

³ Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.05.2022 № 830 (в ред. от 03.02.2023).

⁴ Кодекс РФ об административных правонарушениях.



Государственный реестр объектов НВОС включает в себя в том числе сведения о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ (п. 4 ст. 69 Закона № 7-ФЗ), а именно (п. 15 Правил № 830):

- сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с указанием их местоположения, определенного при проведении инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- сведения об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Сведения об источниках загрязнения атмосферного воздуха, объеме и (или) массе выбросов загрязняющих веществ **вносятся в заявку**⁵ о постановке объекта НВОС на государственный учет в соответствии с данными инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее — инвентаризация выбросов) в соответствии с Порядком № 871⁶.

Таким образом, Субарендатору необходимо провести инвентаризацию выбросов для включения в заявку о постановке на государственный учет объектов НВОС сведений о выбросах.

Арендатор

Сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями **сведений об изменении места нахождения объекта НВОС** (п. 6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ) в срок **не позднее чем через 30 дней со дня государственной регистрации таких изменений** (п. 7 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Так как часть арендуемой площади Арендатора будет эксплуатировать Субарендатор, границы объекта НВОС Арендатора изменятся, что будет свидетельствовать об изменении места нахождения объекта НВОС.

Таким образом, Арендатор обязан подать заявление об актуализации учетных сведений о своем объекте НВОС в срок не позднее чем через 30 дней со дня представления части арендуемой площади в субаренду Субарендатору.



К СВЕДЕНИЮ

В случае неподачи в установленный срок заявления об актуализации учетных сведений об объекте НВОС Арендатор рискует быть привлеченным к административной ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ.

⁵ Форма заявки о постановке объектов НВОС на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов НВОС в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждена Приказом Минприроды России от 12.08.2022 № 532.

⁶ Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденный Приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871.



Сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями **сведений об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды** (п. 6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

В случае если Арендатор будет сдавать в аренду Субарендатору оборудование для производства продукции, объем выбросов, осуществляемый Арендатором в результате своей деятельности на объекте НВОС, предположительно изменится, если только Субарендатор будет использовать оборудование в те часы, когда его не использует Арендатор (например, в ночное время суток).

Таким образом, Арендатору после сдачи в аренду Субарендатору оборудования необходимо будет осуществить корректировку данных инвентаризации выбросов, а также подать заявление об актуализации учетных сведений об объекте НВОС по причине изменения характеристик источников загрязнения окружающей среды.

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ВЫБРОСОВ

Субарендатор

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС, **проводят инвентаризацию выбросов**, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте НВОС (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения (п. 1 ст. 22 Закона № 96-ФЗ⁷).

Инвентаризация выбросов проводится **юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС, с использованием стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух** (п. 1 Порядка № 871).

По результатам инвентаризации выбросов **составляется отчет**, содержащий данные инвентаризации и утверждаемый хозяйствующим субъектом, с указанием даты утверждения указанного отчета (п. 34 Порядка № 871).

Инвентаризация выбросов на объектах НВОС, вводимых в эксплуатацию, **проводится не позднее чем через два года после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов** (п. 2 Порядка № 871).

Учитывая, что Субарендатор с даты приема-передачи площади в пользование на правах субаренды начнет эксплуатировать ранее не существовавший объект НВОС, можно предположить, что эта дата приравнивается к дате ввода в эксплуатацию нового объекта НВОС.

⁷ Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023).



К СВЕДЕНИЮ

В случае непроведения инвентаризации выбросов в установленный законом срок Субарендатор будет иметь риск привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 8.1 КоАП РФ.

Таким образом, инвентаризацию выбросов обязан провести и задокументировать полученный результат тот хозяйствующий субъект, который **непосредственно осуществляет свою деятельность на данном объекте НВОС.** Следовательно, Субарендатор обязан самостоятельно провести инвентаризацию выбросов, осуществляемых в результате своей деятельности, **не позднее чем через два года после начала эксплуатации объекта НВОС.**

Арендатор

Корректировка данных инвентаризации выбросов объекта НВОС осуществляется **при изменениях состава, объема или массы выбросов** в случае изменения технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования, вводе в эксплуатацию или ликвидации ИЗАВ⁸, изменениях объемов производства и пр. (п. 45 Порядка № 871).

В случае изменения объема и (или) массы выбросов, а также в случае выявления несоответствия между показателями выбросов и данными утвержденной инвентаризации выбросов, корректировка инвентаризации выбросов обязательна, если фактические показатели выбросов конкретного источника выбросов по конкретному веществу **превышают более чем на 25 %** соответствующие максимальные разовые показатели выброса или фактические показатели выбросов объекта НВОС **превышают более чем на 10 %** суммарные годовые (валовые) показатели, соответствующие нормативам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установленным для данного объекта НВОС в соответствии с законодательством РФ в области охраны окружающей среды (п. 46 Порядка № 871).

Корректировка данных инвентаризации выбросов проводится **не позднее одного года со дня возникновения вышеуказанных обстоятельств** (п. 49 Порядка № 871).

Как уже было ранее предположено, объем выбросов Арендатора при сдаче в аренду технологического оборудования Субарендатору может измениться в случае, например, изменения режимов работы технологического оборудования, при изменениях объемов производства или по другим причинам.



К СВЕДЕНИЮ

В случае непроведения корректировки данных инвентаризации выбросов или новой инвентаризации выбросов при наличии на то законных оснований и в установленный законом срок Арендатор рискует быть привлеченным к административной ответственности в соответствии со ст. 8.1 КоАП РФ.

⁸ Источник загрязнения атмосферного воздуха.



Если такие изменения предполагаются, то Арендатору следует провести корректировку данных инвентаризации выбросов (или провести новую инвентаризацию выбросов) **в течение одного года со дня изменения объемов выбросов, режимов работы технологического оборудования и прочих изменений.**

РАСЧЕТ НОРМАТИВОВ ДОПУСТИМЫХ ВЫБРОСОВ

Субарендатор

Объекты НВОС в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории (п. 1 ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ):

- объекты, оказывающие значительное НВОС⁹ и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, — объекты I категории;
- объекты, оказывающие умеренное НВОС, — объекты II категории;
- объекты, оказывающие незначительное НВОС, — объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное НВОС, — объекты IV категории.

Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий, **устанавливаются Правительством РФ** (п. 3 ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ). На сегодняшний день такие критерии утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 (в ред. от 07.10.2021; далее — Критерии № 2398).



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

По аналогии с Арендатором объекту НВОС Субарендатора может быть также присвоена II категория.

Расчет НДС¹⁰ производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории (п. 2 ст. 22 Закона № 7-ФЗ).

НДВ разрабатываются (рассчитываются) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (п. 9 Положения № 2055¹¹). Таким образом, НДВ разрабатываются (рассчитываются) **тем хозяйствующим субъектом, который непосредственно осуществляет свою деятельность на объекте НВОС.** В случае присвоения объекту НВОС Субарендатора II категории Субарендатору необходимо разработать (рассчитать) НДВ.

⁹ Негативное воздействие на окружающую среду.

¹⁰ Нормативы допустимых выбросов.

¹¹ Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 (в ред. от 08.02.2023).



К СВЕДЕНИЮ

В случае отсутствия расчета НДС Субарендатор будет иметь риск быть привлеченным к административной ответственности согласно ст. 8.1 КоАП РФ.

Для действующих объектов НВОС НДС разрабатываются на основе данных инвентаризации выбросов (п. 9 Методики № 581¹²), при этом **сроки расчета НДС для объекта НВОС действующим законодательством не установлены**. В связи с этим рекомендуется после утверждения Отчета по инвентаризации выбросов разработать (рассчитать) НДС, пройти экспертизу и получить экспертное заключение на проектную документацию, а также получить санитарно-эпидемиологическое заключение.

Арендатор

НДВ подлежат изменению в следующих случаях (п. 11 Положения № 2055):

- изменение на объекте НВОС технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования, включая ввод в эксплуатацию (вывод из эксплуатации) технологического оборудования, осуществляющего выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- два и более превышения более чем на 25 % показателей максимальных разовых выбросов по конкретному веществу на объекте, установленных по результатам производственного экологического контроля или государственного экологического контроля (надзора), или изменения более чем на 10 % показателей суммарных годовых (валовых) показателей выбросов от объекта либо возникновения в выбросах от объекта ранее не учтенных выбросов веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Таким образом, у Арендатора после сдачи в аренду оборудования Субарендатору может возникнуть основание для изменений НДС.

ДЕКЛАРАЦИЯ О ВОЗДЕЙСТВИИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Субарендатор

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, **представляют ДВОС**¹³ (п. 1 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

¹² Методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденная Приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581.

¹³ Декларация о воздействии на окружающую среду.



Раздел IV «Масса выбросов загрязняющих веществ» заполняется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на атмосферный воздух (п. 9 Порядка № 509¹⁴), на основании расчета НДС, который прилагается к ДВОС (п. 23 Порядка № 509).

Таким образом, ДВОС представляется **тем хозяйствующим субъектом, который непосредственно осуществляет свою деятельность на объекте НВОС**. В случае присвоения объекту НВОС Субарендатора II категории Субарендатору необходимо представить ДВОС.

К СВЕДЕНИЮ

При непредставлении ДВОС Субарендатор в зависимости от интерпретации состава преступления может быть привлечен надзорным органом к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.1, 8.5, ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ.

Сроки представления ДВОС для новых объектов II категории действующим законодательством не установлены, поэтому рекомендуется сразу после установления НДС и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение представить ДВОС в соответствующий уполномоченный орган.

Арендатор

ДВОС представляется **один раз в семь лет** при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. Внесение изменений в ДВОС осуществляется **одновременно с актуализацией сведений об объекте НВОС** (п. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

К СВЕДЕНИЮ

При невнесении изменений в ДВОС Субарендатор в зависимости от интерпретации состава преступления может быть привлечен надзорным органом к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.1, 8.5, ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ.

Таким образом, в связи с изменениями выбросов на объекте НВОС Арендатора Арендатору необходимо внести изменения в ДВОС или представить новую.

¹⁴ Порядок заполнения декларации о воздействии на окружающую среду, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденный Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 (в ред. от 23.06.2020).



ПЛАТА ЗА НВОС

Субарендатор и Арендатор

Плата за НВОС взимается за следующие его виды (п. 1 ст. 16 Закона № 7-ФЗ):

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов), в т.ч. складирование побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с п. 8 ст. 51.1 Закона № 7-ФЗ, хранение вскрышных и вмещающих горных пород, признанных отходами производства и потребления в соответствии со ст. 23.5 Закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 25.12.2023).

Плату за НВОС **обязаны вносить** юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ, континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую НВОС, **за исключением** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории (п. 1 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ).

Учет лиц, обязанных вносить плату за НВОС, осуществляется при ведении государственного учета объектов НВОС (п. 2 ст. 16.1 Закона № 7-ФЗ).

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату за НВОС, для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, класса опасности отходов производства и потребления (п. 3 ст. 16.2 Закона № 7-ФЗ).



К СВЕДЕНИЮ

Несвоевременное или неполное внесение платы за НВОС лицами, обязанными вносить плату за НВОС, в т.ч. квартальных авансовых платежей, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки (п. 7 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ). Дополнительно к этому невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет за собой административную ответственность в соответствии со ст. 8.41 КоАП РФ.

Таким образом, плату за НВОС вносит тот хозяйствующий субъект, который оказал НВОС в результате осуществления своей деятельности на объекте НВОС. Субарендатор обязан вносить плату за НВОС за те виды НВОС, которые он оказал в результате своей деятельности на основании имеющейся у него разрешительной документации с применением соответствующих коэффициентов. Арендатор в свою очередь также обязан вносить плату за НВОС, оказанное в результате осуществления своей деятельности на основании имеющейся у него разрешительной документации с применением соответствующих коэффициентов.



РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Ответственность на каждом из хозяйствующих субъектов

Законодательство РФ в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, подзаконные нормативные правовые акты в тех же областях **содержат обязательные требования**, предписывающие хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность на объекте НВОС, самостоятельно ставить свой объект НВОС на государственный учет, проводить инвентаризацию выбросов в отношении выбросов, осуществляемых при своей деятельности, и разрабатывать в отношении таких выбросов необходимую экологическую документацию в зависимости от присвоенной категории объекту НВОС.

Следуя ст. 606 ГК РФ¹⁵, также можно сделать вывод о том, что выбросы, сбросы и отходы, равно как и плоды, продукция и доходы, образующиеся в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются **собственностью арендатора**.

В рассматриваемой ситуации каждый из хозяйствующих субъектов может использовать технологическое оборудование для производства своей продукции. При этом каждый из хозяйствующих субъектов будет осуществлять выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при производстве своей продукции, поэтому **каждый из хозяйствующих субъектов обязан проводить (корректировать) собственную инвентаризацию выбросов**, в которой следует указать ИЗАВ под своими инвентаризационными номерами.

Например, у Арендодателя в действующем Отчете по инвентаризации выбросов ИЗАВ заинвентаризованы следующим образом:

- ИЗАВ № 0004 — технологическая линия № 1;
- ИЗАВ № 0005 — технологическая линия № 2;
- ИЗАВ № 0006 — технологическая линия № 3.

При эксплуатации Субарендатором тех же технологических линий и, следовательно, тех же ИЗАВ, в Отчете по инвентаризации выбросов Субарендатора будет указана собственная нумерация ИЗАВ:

- ИЗАВ № 0001 — технологическая линия № 1;
- ИЗАВ № 0002 — технологическая линия № 2;
- ИЗАВ № 0003 — технологическая линия № 3.

Объем выбросов за период будет определяться по количеству часов эксплуатации технологического оборудования каждым хозяйствующим субъектом.

Таким образом, каждый хозяйствующий субъект будет самостоятельно отвечать за собственные выбросы, за наличие собственной разрешительной документации на выбросы, за определение собственной платежной базы за НВОС, за представление экологической и статистической отчетности в отношении оказанного им НВОС.

¹⁵ Гражданский кодекс РФ.



Ответственность на арендодателе

В рамках разбора данного вопроса дополнительно в частном порядке было получено **разъяснительное письмо Центрального аппарата Росприроднадзора от 01.07.2024 № ВЧ-09-03-33/23991** в рамках его компетенции.

Перечислим его основные тезисы:

- ст. 210 ГК РФ установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором;

- в соответствии со ст. 264 ГК РФ лицо, не являющееся собственником земельного участка, осуществляет принадлежащие ему права владения и пользования участком на условиях и в пределах, установленных законом или договором с собственником;

- согласно ст. 615 ГК РФ арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества;

- действующими нормативными актами не конкретизировано понятие «юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух». Следовательно, таковыми могут являться юридические лица, имеющие эти источники на любых законных основаниях, в т.ч. на правах собственности или аренды. В таком случае обязанность по учету выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух может быть возложена на одного из участников хозяйственной деятельности договором, заключенным в соответствии с гражданским законодательством;

- ответственность за соблюдение природоохранного законодательства в части учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух лежит на хозяйствующем субъекте, на чьей территории осуществляется такая деятельность;

- таким образом, обязанности по учету выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в условиях договорных отношений по предоставлению права пользования земельного участка определяются в рамках соответствующих гражданско-правовых договоров.

В то же время согласно ст. 421 ГК РФ юридические лица **свободны в заключении договора**. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. В случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

Таким образом, вопрос осуществления выбросов при пользовании одного и того же технологического оборудования разными хозяйствующими субъектами **может быть урегулирован договором аренды (субаренды)**, возлагающим ответственность на одну сторону, например на Арендатора. Арендатор вправе взять на себя обязательства за выбросы, осуществляемые Субарендатором в результате осуществления им своей деятельности.



В таком случае **Субарендатору не придется:**

- подавать заявку о постановке своего объекта НВОС на государственный учет таких объектов;
- проводить инвентаризацию выбросов и документировать об этом результаты;
- разрабатывать (рассчитывать) НДС;
- представлять ДВОС;
- вносить плату за НВОС;
- представлять экологическую и статистическую отчетность.

Арендатор в свою очередь в случае изменения объемов выбросов **должен:**

- провести корректировку инвентаризации выбросов или провести новую инвентаризацию выбросов;
- подать заявление об актуализации учетных сведений об объекте НВОС;
- изменить расчеты НДС;
- внести изменения в ДВОС или представить новую;
- внести плату за НВОС за весь объем выбросов от объекта НВОС;
- представить экологическую и статистическую отчетность, учитывая весь объем выбросов.

Субарендатор при этом **может** возмещать Арендатору расходы на внесение платы за НВОС, разработку и поддержание в актуальном состоянии разрешительной документации, лабораторные исследования (измерения) при осуществлении производственного экологического контроля и т.д., если это будет предусмотрено договорными отношениями.

ВОЗЛОЖЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА ОДНУ ИЗ СТОРОН В ДОГОВОРЕ АРЕНДЫ (СУБАРЕНДЫ)

Для разграничения ответственности между Арендатором и Субарендатором предлагаем включить в договор аренды (субаренды) следующие формулировки.

Условие о возложении ответственности за соблюдение природоохранного законодательства на Субарендатора:

Субарендатор обязан самостоятельно нести ответственность за соблюдение требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, за оказываемое в результате осуществления своей деятельности негативное воздействие на окружающую среду, в связи с чем обязан самостоятельно осуществлять постановку своего объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет таких объектов, разрабатывать необходимую экологическую документацию, вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, представлять экологическую отчетность в соответствующие органы и т.п.



Условие о возложении ответственности за соблюдение природоохранного законодательства на Арендатора:

Арендатор в рамках настоящего договора несет ответственность за соблюдение требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, в том числе в отношении выбросов, сбросов и отходов, образуемых при осуществлении деятельности Субарендатора, в связи с чем обязанность по постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, разработка экологической документации, плата за негативное воздействие на окружающую среду, представление экологической отчетности в соответствующие органы и т.п. возлагается на Арендатора.

ВЫВОДЫ

Таким образом, Арендатор и Субарендатор могут выбрать один из следующих вариантов действий:

1) **разделить ответственность за НВОС между обоими хозяйствующими субъектами** в рамках осуществляемой ими деятельности посредством разрешительной документации;

2) **возложить ответственность за НВОС в рамках договорных отношений на одну сторону, то есть на Арендодателя**, при этом Субарендатор в рамках договорных отношений может быть обязан компенсировать расходы Арендатору на соблюдение природоохранного законодательства РФ.

Если договор аренды (субаренды) не содержит условий о наделении ответственности сторон в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, а также в области обращения с отходами производства и потребления, следует применять нормы природоохранного законодательства в следующем контексте: хозяйствующий субъект, осуществляющий НВОС в результате осуществления своей деятельности, несет ответственность за соблюдение требований природоохранного законодательства РФ самостоятельно.

Если договор аренды (субаренды) будет содержать условия о наделении ответственности Арендатора за выбросы, осуществляемые в результате осуществления деятельности Субарендатором, то такие выбросы будут считаться собственностью Арендатора. В данном случае Арендатор будет обязан соблюдать требования природоохранного законодательства за выбросы, осуществляемые в результате осуществления деятельности Субарендатором как за свои собственные, а значит, обязан разрабатывать на них соответствующую документацию, соблюдать установленные нормативы в области охраны окружающей среды, представлять экологическую и статистическую отчетность. 🌿



Н.В. Королева,
юрист ООО «Дельфи»

КАК ОФОРМИТЬ ПЕРЕВОД ОТХОДОВ В ПОБОЧНЫЕ ПРОДУКТЫ ПРОИЗВОДСТВА

Через наш сервис «Задать вопрос» мы часто получаем от подписчиков вопросы о том, как «превратить» тот или иной отход в побочный продукт. Публикуем краткий ответ для вас в этой статье.

СИТУАЦИЯ

У предприятия есть три вида отходов III класса опасности, которые оно продает:

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО
1	Лом и отходы медных изделий без покрытий незагрязненные	4 62 110 01 51 3
2	Стружка медная незагрязненная	3 61 212 04 22 3
3	Лом свинца несортированный	4 62 400 03 20 3

Предприятия-контрагенты не имеют лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами I–IV классов опасности (деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности), используют их в качестве сырья для производства своей продукции.



Можно ли отнести эти отходы к побочным продуктам производства? Что для этого нужно сделать, какие документы необходимо оформить?

Согласно п. 2 ст. 51.1 Закона №7-ФЗ¹ к **побочным продуктам производства** могут быть отнесены вещества и (или) предметы:

- 1) образующиеся при производстве основной продукции, в т.ч. при выполнении работ и оказании услуг;
- 2) не являющиеся целью производства, выполняемых работ или оказываемых услуг;
- 3) пригодные в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством РФ.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются не являющиеся продукцией производства вещества и (или) предметы, самостоятельно осуществляют их отнесение к отходам либо побочным продуктам производства вне зависимости от факта включения таких веществ и (или) предметов в федеральный классификационный каталог отходов, за исключением случая, предусмотренного п. 10 ст. 51.1 Закона № 7-ФЗ.

Наиболее **часто используемыми** документами стандартизации формы подтверждения соответствия объектов добровольной сертификации являются:

- документы национальной системы стандартизации (ГОСТы);
- стандарты организаций, в т.ч. технические условия;
- общероссийские классификаторы (ОКВЭД 2² и ОКПД 2³).

Учитывая, что общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (КПЕС 2008) гармонизирован со Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (КДЕС, ред. 2), ОКВЭД 2 построен на основе гармонизации с КДЕС, ред. 2, а ОКПД 2 построен на основе гармонизации с КПЕС 2008, как правило, устанавливается *соответствие для первых четырех знаков кодов между видом деятельности в ОКВЭД 2 и результатом этого вида деятельности в виде продукции (услуги, работы) в ОКПД 2.*

Таким образом, побочный продукт, образованный в результате производства основной продукции, выполнения работ или оказания услуг, являясь в силу закона «продукцией», может быть **идентифицирован** его собственником **самостоятельно с использованием следующих инструментов:**

- общероссийские классификаторы ОКВЭД 2 и ОКПД 2, при этом выбор кода ОКПД 2 должен быть сделан исходя из установленного с введением КПЕС 2008 правила о соответствии первых четырех знаков кода вида деятельности в ОКВЭД 2 и результатом этого вида деятельности в виде продукции из ОКПД 2.

Данные о видах экономической деятельности содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (подп. «п» п. 1 ст. 5 Закона № 129-ФЗ⁴), данные о коде вида продукции могут быть отражены в сертификате соответствия;

- технические условия, определяющие основные характеристики побочного продукта как продукции или ГОСТа.

¹ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023).

² Общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

³ Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности.

⁴ Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в ред. от 25.12.2023).



ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Форма и схема подтверждения соответствия побочного продукта, полученного в результате производства основной продукции, выполнения работ или оказания услуг, основным характеристикам продукции, содержащимся в технических условиях, помимо документов для идентификации (описанных ранее), **может быть установлена с помощью следующих свидетельств:**

- технологический регламент, учитывающий требования, содержащиеся в государственных стандартах;
- сертификаты соответствия добровольной сертификации;
- технологические карты на основную продукцию, работы или услуги;
- техническая документация используемого для производства основной продукции, выполнения работ или оказания услуг оборудования (производственной линии);
- должностные инструкции сотрудников, задействованных в промышленно-производственной (т.е. основной) деятельности предприятия, независимо от его формы (выпуск продукции, выполнение работ или оказание услуг);
- экспертные заключения, исследования, испытания, токсикологические и гигиенические оценки соответствия побочного продукта санитарно-эпидемиологическим и токсикологическим нормам и правилам.

Указанный перечень не имеет исчерпывающего списка, в связи с чем может быть дополнен и иными документами (свидетельствами). 🌱

ПЕРЕДАЕТЕ ОТХОДЫ НА УТИЛИЗАЦИЮ?

А по договору у вас продажа

НЕ НАДО ТАК!

ДЕЛЬФИ

Надо так:

Подробное описание договоров

Для получения шаблона напишите нам на почту «ХОЧУ ДОГОВОР»:

2746227@gmail.com



Н.Н. Порошина,

*промышленный эколог-практик, предприниматель,
руководитель Бюро экологического анализа,
создатель ресурса «Эколог на связи»*

МОНИТОРИНГ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА: МЕТОД АНАЛОГИИ ПРИ СОСТАВЛЕНИИ ПЛАН-ГРАФИКА

Законом № 7-ФЗ¹ установлено, что при осуществлении деятельности на объектах I–III категорий необходима разработка и утверждение программы ПЭК. При этом наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха проводятся в соответствии с утвержденным планом-графиком. В статье рассмотрим один из подходов к составлению данного плана-графика.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Впервые про мониторинг и составление плана-графика проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха заговорили в рамках утвержденных требований к содержанию программы ПЭК² в 2018 году, после вступления в силу Приказа Минприроды России от 28.02.2018 № 74³. В настоящее время документ утратил силу, и с 25.02.2022 мы работаем по Приказу № 109⁴.

¹ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023).

² Производственный экологический контроль.

³ Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (утратил силу 01.09.2022 на основании Приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109).

⁴ Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядков и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (в ред. от 24.03.2024).



В подп. 9.1 Требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядков и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденных Приказом № 109, указано, что подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» **должен содержать** план-график наблюдений с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений **для объектов, включенных в перечень**, предусмотренный п. 3 ст. 23 Закона № 96-ФЗ⁵. В соответствии с данным пунктом территориальные органы Росприроднадзора совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях **устанавливают и пересматривают перечень объектов**, владельцы которых должны осуществлять мониторинг.

Согласно п. 7 Положения о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды⁶ Росгидромет при осуществлении государственного мониторинга взаимодействует с Росприроднадзором **в части использования данных государственного учета объектов**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), результатов производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора, а также по вопросам установления и пересмотра перечня объектов.

Следует отметить, что на сегодняшний день законодательством в области охраны атмосферного воздуха **не предусмотрено установление критериев** определения объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг и в своих письмах-ответах территориальные органы Росприроднадзора это поясняют.

Так, например, Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора **формирует** перечни объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг в рамках ПЭК в соответствии с нормами действующего законодательства РФ. В письме Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора от 30.06.2023 № ГЧ-03-8226 используется следующая логика:

В соответствии с подп. 9.1.5 Приложения 1 к Приказу № 109 план-график наблюдений содержит:

- адреса (географические координаты) пунктов наблюдений с указанием номера каждого пункта наблюдения;
- перечень контролируемых на каждом пункте загрязняющих веществ;
- методы определения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;
- периодичность отбора проб атмосферного воздуха.

На основании этого территориальный отдел Росприроднадзора отмечает, что согласно действующему законодательству РФ в области охраны окружающей среды алгоритм осуществления мониторинга в рамках проведения ПЭК **определяется самим хозяйствующим субъектом** в зависимости от состава и характера выбросов, а также расположения объекта НВОС.

⁵ Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023).

⁶ Утверждено Постановлением Правительства РФ от 06.06.2013 № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» (в ред. от 14.03.2024).



На вопрос, каким нормативным правовым актом установлены критерии для включения объектов, оказывающих НВОС, в перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг, Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора в указанном письме отвечает следующее.

Статьей 1 Закона № 96-ФЗ определено, что **норматив качества окружающей среды для атмосферного воздуха** — критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует НВОС; **качество атмосферного воздуха** — совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим нормативам качества атмосферного воздуха и нормативам качества окружающей среды для атмосферного воздуха.

Согласно п. 2 ст. 12 Закона № 96-ФЗ предельно допустимые выбросы определяются в отношении загрязняющих веществ, перечень которых устанавливается Правительством РФ в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха.

В соответствии с подп. 2.1 ст. 12 Закона № 96-ФЗ при определении предельно допустимых выбросов (за исключением выбросов радиоактивных веществ) применяются методы расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, утвержденные Приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 (далее — Методы расчетов рассеивания).

Согласно п. 28 Методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной Приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581⁷, с использованием Методов расчетов рассеивания для расчетной области определяются:

- характеризующее воздействие объекта НВОС распределение в атмосферном воздухе концентраций загрязняющих веществ, выбрасываемых совокупностью стационарных источников объекта НВОС;
- суммарное загрязнение атмосферного воздуха, формируемое воздействием объекта НВОС с учетом фонового уровня загрязнения в районе расположения объекта НВОС.

На основании вышеизложенного порядок определения размера зоны воздействия объекта НВОС отражен в Методах расчетов рассеивания, Методике № 581.

Таким образом, алгоритм осуществления мониторинга юридическое лицо может определить самостоятельно в зависимости от состава и характера выбросов, а также расположения объекта НВОС в соответствии с размером его зоны воздействия.

На момент выхода Приказа № 74 практически ни в одном субъекте страны такие перечни объектов не существовали. И в разъяснениях государственных органов о заполнении подраздела «План-график наблюдений» программы ПЭК чаще всего указывалось, что на момент разработки программы ПЭК перечень, предусмотренный п. 3 ст. 23 Закона № 96-ФЗ, на территории субъекта федерации не утвержден.

⁷ Далее — Методика № 581.



Так было до момента, пока территориальные органы Росприроднадзора не стали размещать списки с юридическими лицами, обязанными осуществлять мониторинг, на своих сайтах.

НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ ПРИ СОСТАВЛЕНИИ ПЛАНА-ГРАФИКА НАБЛЮДЕНИЙ

При проведении наблюдений и составлении плана-графика необходимо обращать внимание на следующие моменты:

1. Законодательством в области охраны атмосферного воздуха **не предусмотрено установление критериев** определения объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг, и территориальные органы Росприроднадзора это подтверждают.

2. В своих письмах территориальные отделы Росприроднадзора указывают, что в рамках осуществления ПЭК для формирования плана-графика наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха **могут использоваться** подходы, аналогичные подходам к формированию программ государственной наблюдательной сети и территориальных систем наблюдений, содержащимся в Требованиях к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, утвержденных Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 524 (далее — Требования № 524).

3. Территориальные органы Росприроднадзора также отмечают, что согласно действующему законодательству РФ в области охраны окружающей среды алгоритм осуществления мониторинга в рамках проведения ПЭК **определяется самим хозяйствующим субъектом** в зависимости от состава и характера выбросов, а также расположения объекта НВОС.

При формировании плана-графика наблюдений указанным способом необходимы следующие данные:

- **адреса и географические координаты** пунктов наблюдений с указанием номера каждого пункта наблюдения;
- **перечень** контролируемых на каждом пункте загрязняющих веществ;
- **периодичность** отбора проб атмосферного воздуха;
- **методы определения концентраций** загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОЕКТА НДВ И КАРТ-СХЕМ ПРИ СОСТАВЛЕНИИ ПЛАНА-ГРАФИКА

Все необходимые данные для составления плана-графика содержатся в **проекте нормативов допустимых выбросов (НДВ) и картах-схемах**.

Аа СЛОВАРЬ

Мониторинг атмосферного воздуха — регулярные, систематические наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на определенной территории. Он предполагает контроль вредных химических веществ и их соединений в виде газов и пыли.



Перечень исследуемых параметров **устанавливается для каждого объекта** в отдельности с учетом особенностей технологических процессов и фоновых характеристик.

Таким образом, в соответствии с проектом НДВ и расчетом рассеивания необходимо оценить загрязнение атмосферного воздуха, формируемое воздействием объекта НВОС с учетом фонового уровня загрязнения в районе расположения объекта НВОС.

Определение точек для проведения наблюдений

В соответствии с п. 17 Методики № 581⁸ проект НДВ содержит ситуационный план расположения объекта НВОС по отношению к близлежащим зданиям, сооружениям, объектам жилой зоны, зонам производственного, сельскохозяйственного и иного назначения, особо охраняемым природным территориям, зонам с особыми условиями с указанием границ санитарно-защитной зоны (СЗЗ), масштаба плана, а также с указанием всех объектов НВОС, находящихся на расстоянии не более двух километров от объекта.

Если на объекте III категории при отсутствии веществ I и II классов опасности нет необходимости в расчете НДВ, но при этом нужно разрабатывать программу ПЭК и план-график наблюдений, то для расчета рассеивания, который будет проводиться в любом случае, используйте п. 17 Методики № 581.

Извлечение из Методики № 581

17. Сведения о расположении объекта ОНВ⁹ и прилегающей территории содержат:

полное наименование и код объекта ОНВ (при наличии), место нахождения объекта ОНВ;

карту-схему объекта ОНВ, с указанием масштаба, направлений сторон света и используемой при инвентаризации выбросов системы координат, с нанесенными на данную карту-схему сооружениями, установками и стационарными источниками с указанием номеров, присвоенных при инвентаризации выбросов, границами земельного участка, на котором расположен объект ОНВ; границами санитарно-защитной зоны, установленной в соответствии с Правилами установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222.

[...]

⁸ Методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденная Приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581.

⁹ Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду.



ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Таким образом, изучив карты, выбираем точки для проведения исследования и определяем их количество.

Для того, чтобы определить местонахождение и количеством точек, проанализируем результаты расчетов рассеивания. В проекте НДВ результаты рассеивания показаны в табл. 1 «Перечень стационарных источников с наибольшим воздействием на атмосферный воздух». Данные указаны в долях предельной допустимой концентрации (ПДК). Санитарно-гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха на границе жилой застройки не должны превышать $1,0 \text{ ПДК}_{\text{м.р.}}^{10}$, а охранной зоны — $0,8 \text{ ПДК}_{\text{м.р.}}$.

Так как мы используем метод аналогии, а санитарные требования устанавливают ряд требований и для промышленной экологии, то за основу мы можем брать данные из проекта СЗЗ (см. табл. 2, 3). То есть точки наблюдения могут располагаться чуть дальше утвержденной или ориентировочной СЗЗ.

Таблица 1. Перечень стационарных источников с наибольшим воздействием на атмосферный воздух

Вещества, для которых установлены ПДК_{м.р.} и ОБУВ (лето)*

Загрязняющее вещество, код и наименование	Номер расчетной (контрольной) точки	Фоновая концентрация q^* уф.л. в долях ПДК _{м.р.}	Расчетная максимальная приземная концентрация, в долях ПДК			Источники с наибольшим воздействием на атмосферный воздух (наибольшим вкладом в максимальную концентрацию)		Принадлежность источника (цех, участок, подразделение)
			на границе предприятия	на границе санитарно-защитной зоны (с учетом фона / без учета фона)	в жилой зоне / зоне с особыми условиями (с учетом фона / без учета фона)	№ источника на карте-схеме	% вклада	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<u>0143 Марганец</u> и его соединения (в пересчете на марганец (IV) оксид)	9	—	—	—	— / 0,0119	0012	14,31	
<u>0143 Марганец</u> и его соединения (в пересчете на марганец (IV) оксид)	3	—	0,0143	—	—	0015	13,99	
<u>0143 Марганец</u> и его соединения (в пересчете на марганец (IV) оксид)	6	—	—	— / 0,0135	—	0017	14,83	

¹⁰ Максимальная разовая концентрация ПДК.

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА



1	2	3	4	5	6	7	8	9
0143 Марганец и его соединения (в пересчете на марганец (IV) оксид)	10	—	—		— / 0,0033	0011	14,14	
0301 Азота диоксид (двуокись азота; пероксид азота)	9	0,3497	—	—	0,4004 / 0,0506	6001	8,61 / 68,08	
0301 Азота диоксид (двуокись азота; пероксид азота)	2	0,0740	0,8979 / 0,8239	—	—	0009	23,37 / 25,46	
0301 Азота диоксид (двуокись азота; пероксид азота)	7	0,3151	—	0,4524 / 0,1374	—	6001	24,09 / 79,35	
0301 Азота диоксид (двуокись азота; пероксид азота)	10	0,3646	—	—	0,3781 / 0,0138	6001	1,58 / 64,84	
0304 Азот (II) оксид (азот монооксид)	9	—	—	—	— / 0,0041	6001	68,60	
0304 Азот (II) оксид (азот монооксид)	2	—	0,0669	—	—	0009	25,50	

* Ориентировочный безопасный уровень воздействия.

** $q'_{фj}$ — фоновая концентрация загрязняющего вещества, создаваемая выбросами других источников, определяемая в соответствии с пп. 16 и 35 Методики № 581, в долях ПДК;

ПДК_j (мг/м³) — предельно допустимая концентрация рассматриваемого j-го загрязняющего вещества в атмосферном воздухе, соответствующая наиболее жесткому нормативу качества атмосферного воздуха из числа указанных в п. 14 Методики № 581.

Таблица 2. Расчетные точки

Код	Координаты (м)		Высота (м)	Тип точки	Комментарий
	X	Y			
1	1284908,90	380264,50	2,000	На границе производственной зоны	Север
2	1284850,10	380154,20	2,000	На границе производственной зоны	Восток
3	1284748,90	380049,40	2,000	На границе производственной зоны	Юг
4	1284822,50	380193,60	2,000	На границе производственной зоны	Запад
5	1284881,00	380376,70	2,000	На границе СЗЗ	Север
6	1284995,40	380159,50	2,000	На границе СЗЗ	Восток
7	1284741,30	379947,80	2,000	На границе СЗЗ	Юг
8	1284713,30	380226,90	2,000	На границе СЗЗ	Запад
9	1284611,70	380300,10	2,000	На границе охранной зоны	
10	1284036,60	379751,50	2,000	На границе жилой зоны	



ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Таблица 3. Результаты расчета и вклады по веществам (расчетные точки)*

Вещество: 0301

Азота диоксид (двуокись азота; пероксид азота)

№	Коорд. X(м)	Коорд. Y(м)	Высота (м)	Концентрация (доли ПДК)	Концентрация (мг/куб.м)	Направление ветра	Скорость ветра	Фон		Фон до исключения		Тип точки
								доли ПДК	мг/куб.м	доли ПДК	мг/куб.м	
2	1284850,10	380154,20	2,00	0,85	0,171	9	0,88	0,07	0,015	0,37	0,074	2
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	9		0,20	0,040	23,3					
4	1284822,50	380193,60	2,00	0,60	0,119	128	1,21	0,22	0,044	0,37	0,074	2
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	7		0,10	0,020	16,4					
3	1284748,90	380049,40	2,00	0,56	0,113	41	0,64	0,24	0,048	0,37	0,074	2
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		0,29	0,058	51,4					
1	1284908,90	380264,50	2,00	0,45	0,090	213	1,67	0,32	0,063	0,37	0,074	2
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		0,06	0,012	13,0					
7	1284741,30	379947,80	2,00	0,45	0,089	17	0,88	0,32	0,064	0,37	0,074	3
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		0,11	0,022	24,3					
8	1284713,30	380226,90	2,00	0,42	0,084	152	0,64	0,34	0,067	0,37	0,074	3
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		0,09	0,017	20,5					
6	1284995,40	380159,50	2,00	0,42	0,083	260	0,88	0,34	0,068	0,37	0,074	3
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		0,05	0,010	11,8					
5	1284881,00	380376,70	2,00	0,41	0,081	194	1,21	0,35	0,069	0,37	0,074	3
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		0,03	0,006	8,0					
9	1284611,70	380300,10	2,00	0,40	0,079	136	0,88	0,35	0,070	0,37	0,074	1
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		0,04	0,007	9,2					
10	1284036,60	379751,50	2,00	0,38	0,075	64	1,67	0,37	0,073	0,37	0,074	4
	Площадка	Цех		Источник	Вклад (доля ПДК)	Вклад (мг/куб.м)	Вклад %					
	1	0	6001		5,96E-03	0,001	1,6					

* Типы точек:

- 0 — расчетная точка пользователя;
- 1 — точка на границе охранной зоны;
- 2 — точка на границе производственной зоны;
- 3 — точка на границе СЗЗ;
- 4 — точка на границе жилой зоны;
- 5 — точка на границе застройки;
- 6 — точки квотирования.



Определение перечня загрязняющих веществ, подлежащих наблюдению

Затем необходимо понять какие загрязняющие вещества будут подлежать наблюдению. Тут нам также поможет таблица «Перечень стационарных источников с наибольшим воздействием на атмосферный воздух» либо результаты расчета рассеивания в виде отчета.

Таким образом, мы одновременно можем выявить и точку наблюдения, и перечень загрязняющих веществ.

Определение периодичности наблюдений

Периодичность наблюдений зависит от степени воздействия объекта НВОС на окружающую среду. Минимальная периодичность наблюдений — 1 раз в год.

В любом случае при составлении плана-графика наблюдений также можно ориентироваться:

- на ГОСТ Р 56062-2014 «Производственный экологический контроль. Общие положения»;
- РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы» (в части, не противоречащей действующему законодательству).

Методы определения концентрации загрязняющих веществ

Наблюдения проводятся **с помощью собственной или привлекаемой лаборатории**. В соответствии с п. 126 Требований № 524 приборы и оборудование, предназначенные для определения (измерения) характеристик загрязнения окружающей среды, **должны соответствовать** требованиям законодательства РФ об обеспечении единства измерений, в т.ч. измерения должны выполняться по первичным референтным методикам измерений, с применением средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку. Результаты измерений должны быть выражены в единицах величин, допущенных к применению в РФ.

При проведении наблюдений **к применению допускаются средства измерений** утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с положениями Закона № 102-ФЗ¹¹.

Также согласно Постановлению № 1845¹² работы по проведению наблюдений атмосферного воздуха должны осуществляться **на основании выдаваемой Росгидрометом лицензии** на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

¹¹ Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (в ред. от 11.06.2021).

¹² Постановление Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» (в ред. от 28.02.2022).



Список лиц, получивших данную лицензию, можно найти на сайте Росгидромета в разделе «Реестры лицензий»¹³.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Таким образом, если принято решение осуществлять наблюдения в соответствии с Требованиями № 524, то их должна проводить организация с лицензией, выданной Росгидрометом, или ваша собственная лаборатория, которая получила лицензию Росгидромета.

В случае использования аналогичного подхода, предлагаемого Росприроднадзором, иметь лицензию, выданную Росгидрометом, не обязательно.

Привлекаемая лаборатория должна иметь **аттестат аккредитации**. Используемые методики должны быть аттестованы в соответствии с требованиями ГОСТ Р 8.563-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений. Методики (методы) измерений». Средства измерений должны быть поверены и внесены в Госреестр средств измерений.

Результаты измерений должны быть выражены **в единицах величин, приведенных в Перечне измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений**¹⁴.

В программе ПЭК и отчете фиксируются данные **всех организаций**, проводивших исследования.



ВЫВОДЫ

В рассматриваемой ситуации эколог может:

- В период неопределенности доказать свою точку зрения, собрав доказательную базу именно для своего объекта, который обязан проводить мониторинг.
- Принять решение, по какому пути пойдет ваше предприятие (будут применяться Требования № 524 или аналогичный подход).
- Написать письма в Росприроднадзор и Росгидромет по вопросам применения принятых решений.

Основания для применения аналогичного подхода:

- законодательством в настоящее время не установлены критерии определения объектов;
- для формирования программы ПЭК и, в частности, плана-графика наблюдений могут использоваться аналогичные Требованиям № 524 подходы;
- согласно действующему законодательству алгоритм осуществления мониторинга в рамках проведения ПЭК определяется самим предприятием. 🌿

¹³ См.: meteorf.ru/licenses.

¹⁴ Утвержден Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1847 (в ред. от 07.02.2023).

**М.В. Винокурова,**

канд. техн. наук, директор УКЦ «ЭКОБЕЗОПАСНОСТЬ» ФГБОУ ВО УГЛТУ,
сертифицированный судебный эксперт по экологической экспертизе

КОНТРОЛЬ НА ГРАНИЦЕ СЗЗ: РАЗБИРАЕМ ТИПИЧНЫЕ ВОПРОСЫ

В редакцию через сервис «Задать вопрос» пришел список вопросов от подписчика, касающийся контроля на границе СЗЗ¹. Подобные вопросы могут возникать у многих, поэтому мы решили поделиться ответом эксперта на страницах журнала. В статье автор разбирает путаницу в понятиях и дает подробные ответы.



В проекте СЗЗ есть программа (план) производственного контроля на границе СЗЗ, где указаны контрольные точки с контролируемыми веществами (выше 0,1 ПДК на границе СЗЗ по расчету рассеивания) и периодом контроля 30 раз в год на каждое вещество.



Прошу разъяснить:

1. Предприятие и дальше обязано контролировать вещества 30 раз в год? Или период контроля устанавливается самостоятельно? От чего зависит период контроля? Например, один раз в месяц (квартал, год).

2. Собственный план-график контроля на СЗЗ должен утверждаться или согласовываться с вышестоящими органами?

3. Можно ли контролировать не все вещества из этого плана? Или обязательно контролировать все согласно программе (плану) проекта СЗЗ?

¹ Санитарно-защитная зона.



4. Если указана необходимость контроля для различных видов пыли (неорганическая, текстолита, древесная и т.д.), то как осуществлять контроль и замеры лабораторией (при замере невозможно идентифицировать вид пыли)? Можно объединить данные вещества в собственном плане-графике как взвешенные вещества и в разделах 2.3 и 2.4 отчета ПЭК указывать как взвешенные?

5. Как отражать эти вещества в ПК, если в СанПиН 1.2.3685-21 отсутствуют такие виды пыли и, соответственно, нет ПДК_{м.р.} и ПДК_{сс} для заполнения отчета?

Так как в редакции вопроса **одновременно применены понятия «производственный контроль» и «производственный экологический контроль»**, то изначально необходимо определиться с различиями в понятиях **«контроль уровня загрязнения и воздействия на атмосферный воздух в точках на границе СЗЗ при подтверждении границ СЗЗ»**, **«производственный контроль»** и **«производственный экологический контроль (ПЭК)»**.

Обязательность контроля уровня загрязнения и физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух в точках на границе СЗЗ регулируется в рамках:

- 1) подтверждения ее границ;
- 2) производственного контроля за соблюдением санитарных требований (далее — ПК);
- 3) производственного экологического контроля (далее — ПЭК).

При подтверждении границ СЗЗ контроль уровня загрязнения и воздействия на атмосферный воздух в точках на границе СЗЗ осуществляется согласно:

- пункту 2 Постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (в ред. от 03.03.2022; далее — Постановление № 222);
- пунктам 7–9, 11, 12 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (далее — Правила № 222), утвержденных Постановлением № 222;
- подпунктам 2.1, 2.12, 3.6, 3.13, 3.14, 3.17, 4.1, 4.2, 4.5, 4.7 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»² (далее — СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).

Контроль уровня загрязнения и воздействия на атмосферный воздух в точках на границе СЗЗ при проведении ПК за соблюдением санитарных требований осуществляется согласно:

- статьям 11, 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 24.07.2023);
- пункту 73 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам,

² С момента вступления в силу Правил № 222 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 действуют в части, не противоречащей данным Правилам (письма Роспотребнадзора от 13.05.2022 № 09-9173-2022-40, от 18.05.2018 № 01/6290-2018-32).



жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

- подпункту «б» пункта 2.4 СП 1.1.1058-01³ «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее — СП 1.1.1058-01).

Контроль уровня загрязнения атмосферного воздуха в точках на границе СЗЗ при проведении ПЭК осуществляется согласно абз. 9 п. 23 Требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, утвержденных Приказом Минприроды России от 28.11.2019 № 811, в соответствии с которым организация работ на объекте негативного воздействия, при получении информации о неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ), предусматривает проведение визуальных наблюдений, инструментальных измерений на источниках выбросов и на границе СЗЗ, предусмотренных ПЭК.

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденные Приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (в ред. от 24.03.2023; далее — Требования № 109) не содержат обязательного условия об организации инструментальных исследований уровня загрязнения атмосферного воздуха на границе СЗЗ.

Контроль за границей предприятия предусмотрен только в рамках плана-графика проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха. Такой план-график разрабатывается и реализуется только для объектов, внесенных в перечень в соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023).

Кроме того, согласно п. 7.4 ГОСТ Р 58577-2019 «Правила установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ проектируемыми и действующими хозяйствующими субъектами и методы определения этих нормативов» в качестве дополнительного вида контроля (в рамках ПЭК) проводятся наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в контрольных точках на границе СЗЗ в целях проверки соблюдения установленных нормативов, учитывая преобладающие направления ветра, расстояния до ближайших населенных пунктов и зон, к которым предъявляются повышенные экологические требования. Этот вид контроля проводится для объектов, на которых преобладают неорганизованные выбросы в атмосферу.

Если предприятие обязано проводить контроль атмосферного воздуха за границами объекта как в рамках соблюдения нормативов допустимых выбросов в составе программы ПЭК, так и в рамках работ по ПК и (или) по СЗЗ, то имеет смысл обосновать выбор точек отбора проб атмосферного воздуха, пригодных для указанных видов контроля. При этом перечень контролируемых веществ, периодичность и время отбора проб должны соответствовать каждому виду контроля.

³ В связи со вступлением в силу Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 02.12.2020 № 40 «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда"» настоящие СП 1.1.1058-01 применяются в части, не противоречащей СП 2.2.3670-20 (письмо Роспотребнадзора от 17.02.2021 № 09-2745-2021-40).



Вы можете объединить все эти исследования в один внутренний план-график для упрощения организации проведения данных замеров, но в рамках ПЭК у вас должен быть свой график, соответствующий Требованиям № 109, а в рамках ПК — свой.

**ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ**

Исходя из сложившейся практики проведения внеплановых проверок по жалобам населения на запах, пыль, которые чаще всего фиксируются именно при наступлении НМУ, инструментальные измерения проводятся как на источниках, так и на границе СЗЗ, вне зависимости от наличия или отсутствия согласованных в плане-графике контроля нормативов допустимых выбросов на источниках выбросов при НМУ точек контроля на границе СЗЗ.

Вопреки расхожему заблуждению санитарно-эпидемиологическое законодательство **не содержит положений, устанавливающих требования к объему (количеству и длительности) исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух для подтверждения расчетных размеров СЗЗ при установлении СЗЗ** (вне зависимости от класса опасности объекта). Тем не менее именно это и требуют эксперты для действующих предприятий и введенных в эксплуатацию объектов со ссылкой на п. 7 Правил № 222.

7. В срок не более 1 года со дня ввода в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта, в отношении которого установлена или изменена СЗЗ, правообладатель такого объекта обязан обеспечить проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта и в случае, если выявится необходимость изменения СЗЗ, установленной или измененной исходя из расчетных показателей уровня химического, физического и (или) биологического воздействия объекта на среду обитания человека, представить в уполномоченный орган заявление об изменении СЗЗ.

Сроки по наступлению обязанности проведения исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух и представления в Роспотребнадзор указаны в нормах:

а) пункта 2 Постановления № 222 (**не более одного года со дня вступления в силу настоящего постановления для правообладателей объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу настоящего постановления**);

б) пункта 7 Правил № 222 (**не более одного года со дня ввода в эксплуатацию для правообладателя построенного, реконструируемого объекта, в отношении которого установлена или изменена СЗЗ**);



в) пункта 9 Правил № 222 (для правообладателя объекта в случае технического перевооружения объекта, изменения применяемых на объекте технологий производства продукции, изменения вида разрешенного использования или назначения объекта, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил⁴, а также в случае прекращения эксплуатации или ликвидации (в т.ч. сноса) объекта, являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, — **не более одного года со дня наступления указанных обстоятельств**).

Требования к количеству исследований (измерений) предусмотрены пунктом 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 применительно к случаю **уменьшения размера СЗЗ для действующих объектов: 50 дней исследований** — для предприятий I и II классов опасности, **30 дней исследований** — для предприятий III–V классов опасности.

Согласно ГОСТ Р 59059-2020 «Охрана окружающей среды. Контроль загрязнений атмосферного воздуха. Термины и определения»⁵ (далее — ГОСТ Р 59059-2020) отбор проб атмосферного воздуха осуществляется на постах наблюдения по полной или неполной программам контроля загрязнения атмосферного воздуха, соответственно в 01, 07, 13 и 19 ч или в 07, 13 и 19 ч местного декретного времени с определением разовых, среднесуточных концентраций⁶. Также в соответствии с ГОСТ Р 59059-2020 отбор проб атмосферного воздуха возможен по сокращенной программе в 07 и 13 ч местного декретного времени. Измерения по сокращенной программе контроля допускаются в районах с температурой воздуха ниже минус 45 °С и тех местах, в которых систематически в течение месяца отмечаются концентрации загрязняющих веществ ниже порога чувствительности метода анализа данного вещества.

Согласно п. 3.4.2 РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы» сроки отбора проб воздуха на стационарных и маршрутных постах зависят от программ наблюдений. Большое количество постов измерений требует значительного количества обслуживающего персонала и техники. Поэтому изучение загрязнения может проводиться последовательно в отдельных районах города. При этом на стационарных постах наблюдения выполняются постоянно, а на дополнительной сети наблюдений в отдельных районах города — периодически в течение двух месяцев года — **в теплый и холодный периоды**.

СЛОВАРЬ

В соответствии с ГОСТ Р 59059-2020:

Ведомственный пост — стационарный или маршрутный пост, на котором отбор проб атмосферного воздуха осуществляется промышленным предприятием, санитарно-эпидемиологической службой или другим ведомством.

⁴ Прекращение эксплуатации, ликвидация (в т.ч. снос) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, изменение вида разрешенного использования или назначения такого объекта, предусматривающего осуществление деятельности, в результате которой за контурами объекта его химическое, физическое и (или) биологическое воздействие на среду обитания человека не превышает установленных гигиенических нормативов.

⁵ ГОСТ 17.2.3.01-86 «Охрана природы (ССОП). Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов» отменен Приказом Росстандарта от 01.04.2024 № 384-ст «Об отмене действия межгосударственного стандарта на территории Российской Федерации».

⁶ В контексте заданного вопроса определение среднемесячных и среднегодовых концентраций не требуется.



Маршрутный пост наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха⁷ — место на определенном маршруте, предназначенное для отбора проб атмосферного воздуха по графику, последовательно во времени, с помощью переносной аппаратуры и (или) передвижной лаборатории.

Подфакельный пост наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха — место отбора проб по установленной программе под факелом от источника загрязнения атмосферного воздуха.

Стационарный пост наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха — место расположения специально оборудованного павильона для размещения аппаратуры, необходимой для непрерывной длительной регистрации концентраций загрязняющих атмосферный воздух веществ, приборов для отбора проб и измерения метеорологических параметров по установленной программе.

Примечания:

1. Стационарный пост предназначен для обеспечения непрерывной регистрации содержания загрязняющих веществ или регулярного отбора проб атмосферного воздуха для последующего анализа.

2. Из числа стационарных постов выделяют опорные стационарные посты, которые предназначены для выявления долговременных изменений содержания основных и наиболее распространенных загрязняющих веществ.

Разовая концентрация примеси в атмосферном воздухе — концентрация примеси в атмосферном воздухе, определяемая по пробе, отобранной за 20–30-минутный интервал времени.

Среднесуточная концентрация примеси в атмосферном воздухе — концентрация примеси в атмосферном воздухе, определяемая по среднесуточной пробе.

Пунктами 2.1 и 3.8 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 **определены условия эксплуатации объекта при установлении СЗЗ**: штатный режим, максимальная проектная или фактически достигнутая мощность.

Вместе с тем в письме Роспотребнадзора от 18.06.2015 № 01/6968-15-32 даны разъяснения в части применения положений п. 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, а именно указано на недопустимость предъявления к хозяйствующим субъектам требований о временном периоде, в течение которого этот объем исследований (50 или 30 дней исследований в зависимости от класса опасности объекта) должен быть сформирован. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 не устанавливает таких требований, равно как и требований о проведении исследований посезонно. Вместе с тем целесообразно рекомендовать хозяйствующему субъекту проведение лабораторных исследований содержания в атмосферном воздухе загрязняющих веществ в условиях наилучшего рассеивания выбросов данных загрязняющих веществ.

Следовательно, исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух должны проводиться при тех условиях эксплуатации объекта, для которых разработан проект СЗЗ, согласован экспертным санитарно-эпидемиологическим заключением Федерального бюджетного учреждения здравоохранения (далее — ФБУЗ) или иного аккредитованного центра, бланком санитарно-эпидемиологического заключения Управления Роспотребнадзора и выдано решение об установлении СЗЗ.

⁷ Маршрутный пост предназначен для регулярного отбора проб атмосферного воздуха в фиксированной точке местности при наблюдениях, которые проводят с помощью передвижного оборудования.



Если СЗЗ не установлена (то есть не поставлена на кадастровый учет в ЕГРН)⁸, но разработан проект СЗЗ, на который в установленном порядке получены положительное экспертное санитарно-эпидемиологическое заключение ФБУЗ или иного аккредитованного центра и бланк положительного санитарно-эпидемиологического заключения Управления Роспотребнадзора (то есть де-факто имеются согласованные граница СЗЗ, программа контроля, включающая перечень и координаты точек контроля, перечень контролируемых веществ и параметров, сроки и периодичность и т.д.), то требуется проводить исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух в соответствии с данной программой.

Если в составе проекта СЗЗ данная программа не разработана и не включена в экспертное санитарно-эпидемиологическое заключение ФБУЗ или иного аккредитованного центра, то необходимо ее разработать с указанием перечня и координат точек контроля, перечня контролируемых веществ и параметров, сроков и периодичности, количества проб и условий отбора проб и проведения измерений и т.д. и добиться согласования с Роспотребнадзором. Прямое указание на возможность такого согласования имеется в письме Роспотребнадзора⁹ от 01.09.2015 № 09-16536-15-16 (далее — Письмо № 09-16536-15-16):

Дополнительно сообщаем, что для решения вопроса о формировании программы контроля для конкретных условий размещения объекта Вы можете обращаться в соответствующее Управление по субъекту Российской Федерации.

В Письме № 09-16536-15-16 даны разъяснения в части критериев выбора веществ для контроля как комплекса показателей, «отражающих как количественные параметры выбросов рассматриваемого объекта, значений результатов расчета рассеивания и фоновых концентраций, в т.ч. в соотношении с предельно допустимыми концентрациями (уровнями), так и качественные характеристики рассматриваемых загрязняющих веществ, характеризующие их опасность, возможность оказания комплексного, сочетанного действия, формировать неприемлемый риск здоровью человека. Кроме того, при формировании программы контроля должно учитываться наличие для конкретного показателя методов контроля».

Также в указанном письме для включения в программу натуральных исследований атмосферного воздуха и измерений физических воздействий на атмосферный воздух для подтверждения достаточности СЗЗ предприятия рекомендовано рассматривать вещества с расчетной приземной концентрацией, определенной подп. 1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, согласно которому осуществление источника воздействия на среду обитания и здоровье человека по уровню создаваемого загрязнения атмосферного воздуха за пределами промышленной площадки свыше 0,1 ПДК¹⁰ и (или) ПДУ¹¹.

⁸ Согласно нормам п. 25 Правил № 222.

⁹ На законодательном уровне выпуск (издание) разъяснений предусмотрен в рамках сфер применения Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

¹⁰ Предельно допустимая концентрация.

¹¹ Предельно допустимый уровень.



Кроме того, в Письме № 09-16536-15-16 указано:

В случае, если расстояние до ближайшей жилой застройки, а также другой территории с нормируемыми показателями качества среды обитания превышает размер ориентировочной санитарно-защитной зоны предприятия (объекта), целесообразность включения в программу контроля проведения исследований атмосферного воздуха и измерений физических воздействий на атмосферный воздух в зоне жилой застройки также определяется экспертным путем на основании комплекса количественных и качественных показателей, отражающих исключение вредного воздействия на здоровье населения.

Таким образом, исходя из главной задачи необходимости подтверждения расчетных величин максимальных приземных концентраций в атмосферном воздухе на границе СЗЗ, установленной расчетными методами, при определении перечня приоритетных загрязняющих веществ для лабораторного контроля целесообразно руководствоваться следующими гигиеническими подходами к выбору загрязняющих веществ:

1. Вещества-маркеры для данного предприятия.
2. Вещества I класса опасности.
3. Канцерогенные вещества.
4. Вещества с высоким уровнем фонового загрязнения.
5. Вещества, образующие группы суммации.
6. Вещества, образующиеся в результате трансформации в атмосфере.
7. По результатам расчетов рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, полученным по разработанным в установленном порядке методикам (более 0,1 ПДК).

8. Наличие для конкретного показателя (вещества) методов контроля.

В письме Роспотребнадзора от 09.02.2017 № 01/1609-17-31 «О расчетах среднесуточных концентраций при реализации программы полного цикла исследований» указано, что натурные исследования проводятся по загрязнителям, по которым предприятие является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека, в точках, где получены расчетные максимально разовые приземные концентрации и при тех же параметрах направления и скорости ветра.

СЛОВАРЬ

Приоритетные загрязняющие вещества — загрязняющие вещества, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, создают риски для здоровья человека на территориях эксперимента (подп. 1 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (в ред. от 04.08.2023)).

Маркерное вещество — загрязняющие вещества, характеризующие применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (п. 5 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023)).



Согласно подп. 4.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в качестве подтверждения соблюдения гигиенических нормативов на границе жилой застройки **могут быть использованы результаты натуральных исследований атмосферного воздуха и измерений уровней физических воздействий на атмосферный воздух в рамках проведения надзорных мероприятий, а также данные производственного контроля.**

В подп. 2.3 СП 1.1.1058-01 указано, что СЗЗ является объектом производственного контроля, который в т.ч. включает в соответствии с нормами подп. 2.4 указанных санитарных правил осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний «...на границе СЗЗ и в зоне влияния предприятия [...] с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и его здоровье».

В судебной практике вопрос о необходимости проведения исследований (измерений) на границе СЗЗ и на границе ориентировочной СЗЗ решается обычно в пользу Роспотребнадзора (например, дело № А39-9649/2022, дело № А33-32185/2021, дело № 33-6293/2020).

Согласно подп. 2.3 СП 1.1.1058-01 «номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания и результатов лабораторных исследований и испытаний, выполняемых центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора в рамках осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора».

Вместе с тем согласно подп. 6.2 СП 1.1.1058-01 органы, уполномоченные осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор без взимания платы с юридических и физических лиц по их обращениям, обязаны предоставить информацию о государственных санитарно-эпидемиологических правилах, гигиенических нормативах, методах и методиках контроля факторов среды обитания человека, которые должны быть в наличии на объекте, и о перечне химических веществ, биологических, физических и иных факторов, в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, периодичности отбора проб и проведения лабораторных исследований и испытаний.

Следовательно, точки контроля в СЗЗ, а также перечень контролируемых веществ и периодичность натуральных исследований могут быть определены соответствующим территориальным органом Роспотребнадзора при запросе от хозяйствующего субъекта без материальных затрат.

Количество дней исследований, отобранных проб устанавливается Программой (планом) производственного контроля, которая составляется в произвольной форме.

Согласно п. 73 СанПиН 2.1.3684-21 хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие источники воздействия, обязаны в т.ч. в целях подтверждения соблюдения гигиенических нормативов обеспечивать проведение лабораторных исследований на границе СЗЗ с учетом характеристик производственных процессов и метеорологических характеристик окружающей среды в объеме и с периодичностью, определенными программой производственного контроля. При осуществлении производственного контроля за уровнями загрязнения атмосферного воздуха



на границе СЗЗ должны применяться правила отбора проб (образцов) и методы их исследований (испытаний) и измерений, установленные в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, предприятие обязано постоянно производить контроль уровня загрязнения и воздействия на атмосферный воздух в точках на границе СЗЗ при проведении ПК за соблюдением санитарных правил и проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Ограничений по сроку действия программа не имеет, однако в нее следует вносить поправки в случае, если произошли изменения законодательства или вида деятельности предприятия.

Программу производственного контроля должен утвердить руководитель организации.

Согласовывать программу ПК с Роспотребнадзором не требуется (п. 2.6 СП 1.1.2193-07 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»)¹². Изменения и дополнения № 1 к СП 1.1.1058-01», ее оценка осуществляется при проведении плановых контрольно-надзорных мероприятий.

Таким образом:

1. В рамках подтверждения границ СЗЗ, определенной расчетными методами, предприятие обязано **в течение 30 дней** выполнить натурные исследования по приоритетным, маркерным для данного предприятия веществам.

2. Период контроля устанавливается при разработке программы в соответствии с целями предусмотренного контроля атмосферного воздуха и с учетом положений ГОСТ Р 59059-2020, РД 52.04.186-89.

3. Собственный план-график (программа) контроля на СЗЗ утверждается руководителем предприятия.

Программа натурных исследований и измерений в составе проекта СЗЗ утверждается руководителем предприятия и согласовывается экспертным санитарно-эпидемиологическим заключением ФБУЗ или иного аккредитованного центра.

Программа ПК утверждается руководителем предприятия и не требует согласования с Роспотребнадзором (подп. 2.6 СП 1.1.2193-07).

Программа ПЭК утверждается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (п. 1 Требований № 109) и не требует согласования с Росприроднадзором.

4. В план-график (программу) контроля включаются канцерогенные вещества и вещества-маркеры для данного предприятия с расчетными концентрациями, превышающими гигиенический норматив более 0,1 ПДК, образующие группы суммации; вещества с высоким уровнем фонового загрязнения, образующиеся в результате трансформации в атмосфере, в т.ч. с учетом наличия зарегистрированной методики определения в атмосферном воздухе.

Для веществ «пыль текстолита» (код 2952), «пыль древесная» (код 2936) установлен гигиенический норматив ОБУВ, соответственно 0,04 мг/м³ и 0,5 мг/м³.

¹² Исключением является программа производственного контроля качества и безопасности систем водоснабжения (питьевой воды, горячей воды), которая требует согласования.



Гигиенические нормативы ПДК_{м.р.}, ПДК_{сс} установлены для загрязняющего вещества «пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния»:

Пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния	ПДК _{м.р.} мг/м ³	ПДК _{сс} мг/м ³
Более 70 % (динас и другие)	0,15	0,05
70–20 % (шамот, цемент, пыль цементного производства — глина, глинистый сланец, доменный шлак, песок, клинкер, зола кремнезем и др.)	0,5	0,15

Из аттестованных методик можно воспользоваться, например, МВИ-4215-006-56591409-2009 «Методика выполнения измерений массовой концентрации пыли в атмосферном воздухе газоанализатором ГАНК-4» (ФР.1.31.2010.06966) (с изменением № 1). Метод измерений оптронноспектрофотометрический позволяет определять концентрации в т.ч. следующих загрязняющих веществ:

- пыль (взвешенные вещества) — в диапазоне от 0,09 до 1,0 мг/м³ вкл.;
- пыль неорганическая — от 0,03 до 2,0 мг/м³ вкл.;
- пыль 10 % > SiO₂ > 2 % — от 0,09 до 2,0 мг/м³ вкл.;
- пыль 20 % > SiO₂ > 10 % — от 0,09 до 1,0 мг/м³ вкл.;
- пыль SiO₂ < 2 % — от 0,09 до 3,0 мг/м³ вкл.;
- пыль 70 % > SiO₂ > 20 % — от 0,06 до 1,0 мг/м³ вкл.;
- пыль SiO₂ > 70 % — от 0,03 до 1,0 мг/м³ вкл.;
- пыль древесная — от 0,03 до 3,0 мг/м³ вкл.

В связи с отсутствием методик индивидуального определения концентраций пыли текстолита в пробах атмосферного воздуха, как и методов ее идентификации (определения содержания) в составе проб взвешенных веществ пыль текстолита не включается в план-график (программу) контроля на границе СЗЗ. Контроль осуществляется по взвешенным веществам.

Если план-график (программа) натурных исследований и измерений, разработанная в составе проекта СЗЗ, включена в экспертное санитарно-эпидемиологическое заключение ФБУЗ или иного аккредитованного центра с указанием перечня контролируемых параметров, то целесообразно ее откорректировать, обосновав невозможность контроля по пыли текстолита, и подать на согласование в Роспотребнадзор. Если перечень контролируемых параметров отсутствует в заключении, то решение можно принять самостоятельно и при подготовке отчета о результатах натурных исследований и измерений на границе СЗЗ обосновать отсутствие контроля по указанным веществам в связи с отсутствием методик индивидуального определения концентраций пыли текстолита в пробах атмосферного воздуха, как и методов ее идентификации (определения содержания) в составе проб взвешенных веществ.

Отметим, что в судебной практике имеется прецедент, когда отсутствие утвержденной методики контроля загрязняющего вещества в атмосферном воздухе для последующего учета как фоновой концентрации не являлось основанием для отмены отрицательного санитарно-эпидемиологического заключения на проект СЗЗ (дело № А60-63038/2017).

5. В госучете¹³ данные вещества учитываются как взвешенные вещества (разнородные по составу твердые частицы, содержащиеся в выбросах загрязняющих веществ и не поименованные в Разделе I). 🌿

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» (в ред. от 05.06.2024).



А.Г. Дудникова,

*заместитель генерального директора
по правовым вопросам ООО «ЭКОТИМ»*

А.А. Самохина,

*начальник отдела эколого-правового консалтинга
ООО «ЭКОТИМ»*

ПАРНИКОВЫЕ ГАЗЫ И УГЛЕРОДНЫЙ СЛЕД: ОСОБЕННОСТИ КЛИМАТИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Климатическое законодательство в России в настоящее время находится в стадии формирования. Данное направление представлено большим количеством программных и стратегических документов, регулярно поручающих правительству «создать и разработать».

Однако уже приняты и рабочие документы, обязывающие участников климатического регулирования совершать определенные действия.

Рассмотрим перечень документов, составляющих основу климатического законодательства, и поговорим о том, на что следует обратить особое внимание.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА

Основным **законом** рассматриваемой подотрасли является Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее — Закон № 296-ФЗ).

Среди основных рабочих **документов Правительства РФ**:

- Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2021 № 2979-р «Об утверждении перечня парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов» (далее — Распоряжение № 2979-р);
- Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 № 355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям» (далее — Постановление № 355);



- Постановление Правительства РФ от 20.04.2022 № 707 «Об утверждении Правил представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов, формы отчета о выбросах парниковых газов, Правил создания и ведения реестра выбросов парниковых газов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. от 29.10.2022; далее — Постановление № 707);

- Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 № 455 «Об утверждении Правил верификации результатов реализации климатических проектов».

Среди рабочих **нормативных правовых актов министерств и ведомств** можно выделить Приказ Минприроды России от 27.05.2022 № 371 «Об утверждении методик количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов» (далее — Приказ № 371).

Это наиболее важная часть документов, принятых в климатической отрасли и устанавливающих обязывающие требования. Также активно разрабатываются и принимаются в данной сфере **ГОСТы**.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ

В статье 3 Закона № 296-ФЗ изложены **принципы ограничения выбросов парниковых газов**:

- 2) обязательность регулярного представления регулируемые организациями отчетов о выбросах парниковых газов;
- 3) обязательность выполнения целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов;
- 4) добровольность реализации климатических проектов.

Согласно ст. 4 Закона № 296-ФЗ **меры по ограничению выбросов парниковых газов** включают:

- 1) государственный учет выбросов парниковых газов;
- 2) установление целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов;
- 3) поддержку в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению поглощения парниковых газов.

Нюансы реализации данных положений прописаны в следующих статьях Закона № 296-ФЗ.

Учет выбросов, согласно ст. 8 Закона № 296-ФЗ, осуществляется в форме реестра парниковых газов и ведется в отношении парниковых газов, определяемых Правительством РФ (на сегодняшний день это Распоряжение № 2979-р). В перечне регулируемых веществ Распоряжения № 2979-р содержится 7 позиций: CO₂, CH₄, N₂O, SF₆, гидрофторуглероды (19 наименований веществ), перфторуглероды (9 наименований веществ), NF₃.



Целевые показатели определяются в соответствии со ст. 6 Закона № 296-ФЗ:

1. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов для экономики Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с указами Президента Российской Федерации и документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках целеполагания на федеральном уровне, с учетом поглощения парниковых газов в лесах и иных естественных экологических системах и исходя из необходимости обеспечения устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации.

2. Целевые показатели сокращения выбросов парниковых газов для отраслей экономики Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом особенностей применяемых технологий, объема инвестиций, выручки от реализации товаров, работ, услуг и суммы поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствующей отрасли экономики Российской Федерации.

Климатические проекты, согласно ст. 9 Закона № 296-ФЗ, регулируются ведомственными актами, а их верификация и поддержка — Правительством РФ.

Законом № 296-ФЗ введен механизм выпуска и обращения углеродных единиц в целях стимулирования проведения мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение поглощения парниковых газов, в результате которых происходят извлечение из атмосферного воздуха парниковых газов и их накопление в других компонентах природной среды, природных, природно-антропогенных и антропогенных объектах.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели или физические лица вправе проводить такие мероприятия — реализовывать климатические проекты.

Результаты реализации климатических проектов (в виде отчета о реализации климатического проекта) подлежат верификации. После верификации отчета возможен выпуск в обращение углеродных единиц, равнозначных результатам реализации проекта.

Тема **реестра углеродных единиц** и их обращения раскрывается в ст. 10 и 11 Закона № 296-ФЗ.

Установлен следующий механизм обращения углеродных единиц.

- Создается реестр углеродных единиц, куда включаются сведения о климатических проектах, об углеродных единицах, выпущенных в обращение в результате реализации этих проектов, о передаче углеродных единиц их владельцем иному лицу и зачете углеродных единиц.

- Углеродные единицы, выпущенные в обращение в результате реализации климатического проекта, подлежат зачислению на счет исполнителя этого климатического проекта в реестре углеродных единиц.

- Передача углеродных единиц иному лицу осуществляется на основании распоряжения владельца счета посредством списания углеродных единиц с его счета и зачисления на счет приобретателя углеродных единиц.

- Углеродные единицы могут использоваться для зачета их в целях уменьшения углеродного следа.



Стоит отметить, что реестр углеродных единиц заработал¹ и в нем на конец мая 2024 года числится 24 зарегистрированных климатических проекта.

Права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области ограничения выбросов парниковых газов устанавливаются ст. 7 Закона № 296-ФЗ, где определено, что обязательные требования распространяются **только на регулируемые организации**. Остальные организации могут исполнять требования добровольно.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

К регулируемым организациям относятся организации, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период до 01.01.2024 или 50 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период с 01.01.2024. Одновременно эти организации должны соответствовать критериям, устанавливаемым Правительством РФ и включаемым в перечень видов хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, и показатели такой деятельности. На сегодняшний день и до 1 января 2025 года это Постановление № 355.

Помимо массы выбросов парниковых газов, эквивалентной 150 000 тонн и более углекислого газа в год, в качестве критериев Постановлением № 355 предусмотрено соответствие производственных процессов и (или) видов хозяйственной и иной деятельности перечню и показателям, приведенным в Приложении к Постановлению № 355.

В Приложении помимо производственного процесса (вида деятельности) приводятся:

- показатель процесса (деятельности) (например, расход топлива или объем производимой продукции);
- наименование парниковых газов, выделение которых свойственно для процесса (деятельности);
- коэффициент пересчета величин выбросов парниковых газов в эквивалент диоксида углерода.

Предполагается, что для определения массы выбросов парниковых газов необходимо умножить показатель производственного процесса и (или) вида хозяйственной и иной деятельности за отчетный период (календарный год) на соответствующий удельный коэффициент, предусмотренный Приложением к Постановлению № 355.

В Постановлении № 355 перечислены следующие виды деятельности:

- Стационарное сжигание газообразного, жидкого и твердого топлива.
- Сжигание на факельных установках углеводородных смесей: природного газа или попутного нефтяного газа.
- Проведение технологических операций, осуществляемых при разведке, добыче, переработке, транспортировке, хранении нефти и газа.
- Проведение технологических операций, осуществляемых при добыче, обработке, транспортировке, хранении угля.

¹ См.: carbonreg.ru.



- Черная металлургия.
- Цветная металлургия.
- Производство минеральных материалов.
- Химическая промышленность.
- Нефтехимическое производство и производство сажи.
- Сжигание топлива в транспорте (при расчете выбросов от транспорта в расчет принимается собственный и арендованный транспорт).
- Обращение с отходами (сюда относимы только компостирование отходов, сжигание и захоронение ТКО).

Таким образом, Постановлением № 355 утверждены как общие критерии (стационарное сжигание газообразного, жидкого и твердого топлива; сжигание топлива в транспорте; обращение с отходами), так и критерии, относимые к конкретным отраслям.

Организациям следует определить массу выбросов по тем критериям, которым они соответствуют, после чего просуммировать рассчитанные по всем видам деятельности массы.

При этом возникает важный вопрос: где «границы организации»?

Ответ на него дан в ведомственном акте — Приказе № 371.

Предусмотрено, что количественное определение объемов выбросов парниковых газов осуществляется **в целом по организациям**. В случае наличия у организации филиалов или обособленных подразделений, расположенных на территории нескольких субъектов РФ, количественное определение выбросов парниковых газов осуществляется отдельно для филиалов или обособленных подразделений, расположенных на территории различных субъектов РФ.

По состоянию на май 2024 года обязанности регулируемых организаций распространяются на организации с выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 000 тонн углекислого газа и более в год, поэтому и оценку нужно проводить с учетом данной массы.

При превышении массы выбросов по эквиваленту углекислого газа значения 150 000 т/год по объекту регулируемой организацией будет считаться этот конкретный объект, с учетом «границ организации», приведенных выше.

Определение массы выбросов парниковых газов осуществляется в соответствии с методикой количественного определения объемов выбросов парниковых газов (утверждена Приказом № 371).

Определение массы выбросов для отнесения к регулируемым организациям осуществляется в отношении прямых выбросов парниковых газов, которые происходят непосредственно от объектов организации и осуществляемых процессов.

Оценить отнесение к регулируемой организации можно также, воспользовавшись специальным расчетным сервисом² (далее — Калькулятор).

Если же по какому-то из объектов организации порог будет превышен, то по этому объекту придется до 1 июля **сдавать обязательный отчет** за предыдущий год. Порядок и форма отчета также установлена подзаконным актом — Постановлением № 707. Отчет о выбросах парниковых газов подается на сайте ГИС «Энергоэффективность»³.

² См.: co2.gisee.ru/calculator.

³ См.: co2.gisee.ru.



Ответственность за неподачу, несвоевременную подачу отчета или наличие в нем ошибок наступает с 01.07.2025. При этом сумма штрафа для юридических лиц достигает 500 000 руб. (ст. 19.7.16 КоАП РФ).



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Сведения, внесенные в реестр, проверяются Росприроднадзором. Сведения о непредоставлении и несвоевременном предоставлении отчетности также передаются оператором реестра в Росприроднадзор. Наложить штрафные санкции с 1 июля 2025 года тоже будет Росприроднадзор.

Даже если порог не будет превышен, организации смогут участвовать в деятельности согласно климатическому законодательству **на добровольных началах**. Таким организациям в этом году можно потренироваться с подачей отчета по парниковым газам, так как пока предусмотрена подача отчета в добровольном порядке, но порог критерия планируется к понижению. Так, начиная с отчета за 2024 год (то есть уже в 2025 году), регулирование распространится на организации с выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 50 000 тонн углекислого газа и более в год. Следует провести оценку выбросов и на будущее с учетом этой массы. Для оценки опять же можно воспользоваться Калькулятором.

ПРОЕКТ НОВЫХ КРИТЕРИЕВ ОТНЕСЕНИЯ К РЕГУЛИРУЕМЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Также очень важно иметь в виду установление новых критериев отнесения к регулируемым организациям с 2025 года. В том виде, в котором новые критерии представлены как проект⁴, в расчет суммарной массы CO₂-эквивалента могут добавиться дополнительные процессы по сравнению с действующими сегодня критериями.

Новые критерии отличаются от действующих не только ужесточением объема годовых масс выбросов с 150 000 т/год до 50 000 т/год.

В новых критериях предполагается заложить помимо массы выбросов парниковых газов, эквивалентной 50 000 и более тонн углекислого газа в год, привязку к видам деятельности и категории предприятия по уровню негативного воздействия на окружающую среду (НВОС). Для удовлетворения критериям отнесения к регулируемым организациям категория НВОС объекта должна быть не ниже III.

Таким образом, получается, что все объекты НВОС III и более высоких категорий по степени НВОС, осуществляющие перечисленные в проекте новых критериев виды деятельности, должны будут рассчитать выбросы парниковых газов от процессов на объекте, привести их в величину, эквивалентную углекислому газу, и сравнить с 50 000 тонн.

Перечень видов деятельности в новых критериях выглядит следующим образом:

а) энергетика:

- нефтяная отрасль;
- газовая отрасль;

⁴ См.: clck.ru/3ByMn4.



- угольная отрасль;
- электроэнергетика и теплоснабжение (в части производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии);
- магистральный трубопроводный транспорт;
- б) строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, включая выбросы от сжигания топлива (в т.ч. при производстве тепла в режиме тепловой генерации);
- в) промышленное производство, включая выбросы от сжигания топлива, в т.ч.:
 - черная металлургия;
 - цветная металлургия, в т.ч. производство алюминия;
 - промышленность строительных материалов;
 - химическая и нефтехимическая промышленность;
 - лесная, деревообрабатывающая промышленность (в т.ч. целлюлозно-бумажная промышленность, заготовка лесоматериалов, деревообработка);
 - прочая промышленность⁵;
- г) транспорт, в т.ч.:
 - автомобильный транспорт;
 - авиационный транспорт;
 - железнодорожный транспорт;
 - морской и внутренний водный транспорт;
- д) сфера обращения с отходами производства и потребления;
- е) сельское хозяйство, включая выбросы от сжигания топлива;
- ж) лесное хозяйство, включая выбросы от сжигания топлива.

Как видно, перечень производств не закрыт, что позволяет подвести под критерии любое производство, да и сфера обращения с отходами производства и потребления достаточно обширна. Планируется при таком отнесении отталкиваться от ОКВЭД предприятия. В том виде, в котором новые критерии представлены как проект, в расчет суммарной массы CO₂-эквивалента могут добавиться дополнительные процессы по сравнению с действующими сегодня критериями.

Однако определение массы выбросов парниковых газов осуществляется согласно утвержденным методикам количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов, что напрямую прописано в проекте новых критериев. Действующая же методика (утвержденная Приказом № 371) пока соответствует действующим критериям и заложенным в них видам деятельности. Таким образом, пока не исправят методику, данная часть критериев будет неисполнимой, а значит, недействующей.

Если содержащиеся в проекте критерии вызывают вопросы, необходимо активно включаться в нормотворческую деятельность по парниковому регулированию — и в первую очередь в процесс формирования новых критериев.

Почему этим стоит озаботиться? Какие последствия влечет за собой отнесение к регулируемой организации?

В настоящее время среди обязанностей регулируемых организаций присутствует только подача отчетности (ее непредоставление со следующего года будет сопровождаться существенным штрафом). Планируемые же далее обременения можно оценить на основании эксперимента на Сахалине.

⁵ Сюда можно отнести практически любое производство. — *Прим. авт.*



ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ НА ТЕРРИТОРИИ ОСТРОВА САХАЛИН

В целях создания необходимых условий для сокращения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения на территории Сахалинской области с 01.09.2022 по 31.12.2028 проводится эксперимент по ограничению выбросов парниковых газов. При этом предусмотрено, что для проведения эксперимента могут быть выбраны и другие территории. В конце 2021 года шла речь о присоединении к эксперименту дополнительных регионов (Республика Башкортостан, Хабаровский край, Иркутская и Калининградская области), но эта идея не была реализована (в конце 2023 года представитель Минэкономразвития России заявил об отсутствии планов подключать к сахалинскому эксперименту другие регионы) и законодательная база содержит лишь возможность распространения эксперимента на иные регионы.

Целью эксперимента является достижение углеродной нейтральности на территории Сахалинской области до 31.12.2025 (выбросы равны поглощению).

Регулирование проведения эксперимента осуществляется Федеральным законом от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

Эксперимент затрагивает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются выбросы парниковых газов, при включении этих лиц высшим исполнительным органом субъекта РФ в соответствующий перечень. Это так называемые **региональные регулируемые организации**.

Предусмотрено, что региональные регулируемые организации ежегодно в срок до 1 июля года, следующего за отчетным, представляют углеродную отчетность посредством ее размещения в реестре выбросов парниковых газов. Отчет включает верифицированные сведения о массе выбросов парниковых газов, верифицированные сведения о выполнении (невыполнении) квоты и другие сведения. Верификация проводится аккредитованным лицом.

Квоты выбросов парниковых газов для таких организаций устанавливает уполномоченный в субъекте РФ орган. Квоты для региональных регулируемых организаций устанавливаются на каждый год проведения эксперимента. Для определения квот используются верифицированные сведения о фактических выбросах парниковых газов региональной регулируемой организации за календарный год, в котором она была признана таковой, а также баланс выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов на территории субъекта РФ и необходимый темп сокращения выбросов для достижения цели эксперимента.

Расчет квот проводит уполномоченный орган. Сведения, предоставляемые регулируемой организацией, влияют на размер отдельных коэффициентов, используемых в расчете. Квоты для региональных регулируемых организаций устанавливаются до 1 октября первого календарного года представления углеродной отчетности.

В случае выполнения региональной регулируемой организацией в отчетном году квоты уполномоченный орган по результатам оценки выполнения квоты принимает решение о выпуске единиц выполнения квоты в количестве, соответствующем разнице между установленной квотой и фактической массой выбросов парниковых газов. Указанные единицы подлежат зачислению на счет региональной регулируемой организации в реестре углеродных единиц.

 **К СВЕДЕНИЮ**

Для выполнения квот региональные регулируемые организации вправе использовать принадлежащие им углеродные единицы и единицы выполнения квоты, учтенные в реестре.

Информация о выполнении квот в отчетном периоде будет включаться в отчетность. За превышение квот регулируемая организация обязана будет вносить плату. Плата за превышение квоты исчисляется региональной регулируемой организацией самостоятельно путем умножения величины выбросов парниковых газов сверх квоты с учетом зачета углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на соответствующую ставку указанной платы. Установлена ставка платы за превышение квоты выбросов парниковых газов в эквиваленте 1 тонны диоксида углерода в размере 1000 руб. Плата вносится до 1 июня.

 **ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ**

Информация о внесении платы вместе с платежным документом, подтверждающим перечисление денежных средств, включается в обязательную отчетность региональной регулируемой организации.

Пока эксперимент по ограничению выбросов парниковых газов проводится только в Сахалинской области, показатель для отнесения деятельности к региональным регулируемым организациям, установленный только для этого региона, составляет 20 000 и более тонн углекислого газа в год.

Однако часть рабочих документов в рамках эксперимента уже рассчитана на то, что далее они же будут применяться и для отчетности регулируемых организаций по Закону № 296-ФЗ. Так что можно предполагать, что по завершении эксперимента аналогичные требования будут распространены на все регионы России.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРИМЕНТА И ВОЗМОЖНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ

Анализ нормативной базы по эксперименту, хотя эксперимент еще не завершился, уже дает возможность представить ожидаемый масштаб обременений.

Невыполнение установленных для каждой организации квот на выброс парниковых газов порождает обязанность вносить **плату за превышение квоты**.

Предусмотрены **три механизма** для выполнения данной обязанности:

1. Вносить плату (ставка платы в рамках эксперимента невысокая (1000 руб. за 1 тонну диоксида углерода), но в целях стимулирования она явно будет поднята до ощутимых для бизнеса величин).
2. Покупать углеродные единицы в реестре.
3. Заниматься реализацией климатических проектов самостоятельно (тут нужно учесть, что помимо, условно говоря, «выращивания леса» нужно будет проходить процедуры валидации, верификации проекта, внесения сведений о нем в реестр для получения углеродных единиц).



К СВЕДЕНИЮ

За выполнение квот организация поощряется начислением углеродных единиц на ее счет в реестре, равном разнице между квотой и фактическим выбросом. Другие виды поощрений — налоговые льготы, субсидии, связанные с возмещением затрат на производство товаров.

Таким образом, планируемые обременения для регулируемых организаций выглядят так:

- наличие для конкретного объекта квот на выбросы парниковых газов;
- подача отчета о массе парниковых газов и выполнении квот выбросов (возможно, отчет нужно будет верифицировать, так как есть соответствующий проект нормативного правового акта);
- внесение платы за невыполнение установленных квот (либо реализация климатических проектов / покупка углеродных единиц для учета в счет выполнения установленных квот).

В связи с этим уже есть смысл минимизировать свой **углеродный след**. Это позволит либо не попасть под обязательное регулирование, либо уложиться в выделенную квоту, а возможно, и стать продавцом углеродных единиц.

УГЛЕРОДНЫЙ СЛЕД И ПУТИ ЕГО МИНИМИЗАЦИИ

Понятие «углеродный след» раскрыто в ст. 2 Закона № 296-ФЗ.



СЛОВАРЬ

Углеродный след — общий объем выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов, образующихся в ходе производства продукции либо в ходе оказания услуг, который включает в себя прямые выбросы парниковых газов (образуемые в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности), косвенные выбросы парниковых газов (связанные с потреблением электрической, тепловой энергии, иных ресурсов, используемых для обеспечения хозяйственной и иной деятельности и полученных от внешних объектов), поглощения парниковых газов в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности, с учетом углеродных единиц, в отношении которых произведен зачет.

Обязательное на сегодняшний день углеродное регулирование является только частью понятия «углеродный след». Оно захватывает требования только в отношении прямых выбросов парниковых газов, то есть непосредственно от деятельности на самом предприятии.

Международное регулирование по парниковым газам и переведенные на русский язык стандарты серии ISO 14000, утвержденные в виде ГОСТов, разделяют прямые и косвенные выбросы на **три категории** (охваты 1–3):

1. Прямые выбросы парниковых газов (охват 1).
2. Косвенные «энергетические» выбросы — выбросы от производства энергии на сторонних энергоисточниках, закупаемой у поставщика таких услуг (охват 2).



3. Иные косвенные выбросы (охват 3). Согласно ГОСТ Р ИСО 14064-1-2021 это косвенные выбросы:

- парниковых газов от транспортирования (речь идет о транспортных средствах, не принадлежащих отчитывающейся компании);
- от продукции, используемой организацией;
- связанные с использованием продукции, выпускаемой организацией;
- парниковых газов из других источников.

Российское регулирование в части определения (инвентаризации) косвенных энергетических выбросов в настоящее время ограничено Приказом № 330⁶. Об обязательности его законодатель умалчивает.

В Законе № 296-ФЗ косвенные выбросы упоминаются один раз — в определении углеродного следа. В п. 1 Общих положений методических указаний⁷ сказано, что они разработаны

во исполнение п. 5.1 плана мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 процентов объема указанных выбросов в 1990 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 504-р.

В следующем пункте сказано, что

методические указания предназначены для организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории Российской Федерации, и устанавливают порядок количественного определения объема косвенных энергетических выбросов CO₂, образующихся в результате потребления организациями электрической и тепловой энергии, полученной от внешних генерирующих объектов, для целей мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в соответствии с Концепцией формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2015 г. № 716-р.

Таким образом, в обоснование своего существования методические указания ссылаются на программные документы, **не порождающие обязательных правовых норм** для хозяйствующих субъектов. Но стоит в законе или подзаконном акте появиться любой нормой, обязывающей рассчитывать косвенные выбросы, как методические указания тут же станут обязательными, почва для этого подготовлена. Причем обратное не верно: методические указания не обязывают хозяйствующих субъектов считать косвенные выбросы, но, если хозяйствующие субъекты по каким-то причинам считают косвенные выбросы, они должны их считать по этим методическим указаниям.

⁶ Приказ Минприроды России от 29.06.2017 № 330 «Об утверждении методических указаний по количественному определению объема косвенных энергетических выбросов парниковых газов».

⁷ Методические указания по количественному определению объема косвенных энергетических выбросов парниковых газов, утвержденные Приказом Минприроды России от 29.06.2017 № 330.



Стоит обратить внимание на проект приказа Минприроды России об утверждении новой методики количественного определения объема косвенных выбросов парниковых газов, связанных с потреблением электрической и тепловой энергии, предполагаемой к введению взамен Приказа № 330⁸. Однако изложенное авторами выше от обновления методики не меняется при принятии ее в том виде, в котором она размещена на портале проектов нормативных правовых актов на момент опубликования статьи.

Обязательности определения косвенных выбросов по охвату 3 не установлено не только национальным, но уже и международным законодательством. Это связано с отсутствием однозначного и всеобъемлющего подхода к таким расчетам.

Данные работы могут проводиться организациями по собственной инициативе и, видимо, по собственным не унифицированным методикам.

Если международное законодательство и переведенные на русский язык стандарты серии ISO 14000, утвержденные в виде ГОСТов, связывают углеродный след с количественной оценкой выбросов парниковых газов, обусловленных этапами жизненного цикла продукции, начиная с добычи ресурсов и обеспечения сырьем и заканчивая этапами производства, использования и окончания срока службы продукта, то Закон № 296-ФЗ ограничивает регулирование по углеродному следу только охватами 1 и 2.

Таким образом, среди косвенных выбросов учитываются только косвенные выбросы от производства энергии, закупаемой у поставщика (энергия, производимая на собственных генерирующих объектах, в составе охвата 2 не учитывается).

Пока подача какой-либо отчетности по результатам учета выбросов охвата 2 в обязательном порядке не требуется. Однако, исходя из того, что в механизм достижения углеродной нейтральности Закон № 296-ФЗ включает данные выбросы, можно уже сейчас осваивать механизмы расчета их количества и оценивать пути снижения этой составляющей углеродного следа. Возможно, в обозримом будущем требования о подаче такой отчетности появятся, так что, полагаем, это можно считать еще одним возможным обременением для регулируемых организаций.

Так как углеродный след состоит из трех составляющих, то работу по его минимизации следует рассматривать по каждой из этих составляющих:

1. Сокращение прямых выбросов. Пути сокращения прямых выбросов могут быть связаны с сокращением выбросов по составляющим их слагаемым, например:

- переход на использование топлива с более низким коэффициентом выброса, характеризующим удельный объем выбросов парниковых газов при осуществлении производственно-технологических процессов (см. табл. 1.1 Приложения № 2 к Методике количественного определения объема выбросов парниковых газов, утвержденной Приказом № 371);

- рассмотрение вариантов применения безуглеродных сырья и добавок в него.

2. «Озеленение» покупаемой энергии. Сокращение косвенных выбросов связывают с сокращением спроса на электроэнергию и переходом энергоснабжения на альтернативные низкоуглеродные или возобновляемые источники (в обиходе используется термин «зеленая энергия», но в законодательстве такой термин отсутствует).

В части перехода на альтернативные источники энергии в середине 2023 года в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 14.02.2024) была введена **система приобретения атрибутов генерации**

⁸ См.: c1ck.ru/3C4uzQ.



(прав на «зеленую» энергию): по соответствующему договору или путем приобретения сертификатов происхождения электрической энергии и их погашении. При приобретении атрибутов генерации появляется возможность расчета выбросов парниковых газов с учетом сведений о производстве электрической энергии на квалифицированных генерирующих объектах, то есть признанных «зелеными».

Пока данная система еще не работает, поэтому ждем появления подзаконных актов, определяющих нюансы таких взаимоотношений.

3. Участие в климатических проектах, направленных на поглощение парниковых газов, может рассматриваться в виде самостоятельной реализации климатических проектов, финансовой поддержки таких проектов либо покупки чужих результатов реализации таких проектов, переведенных в углеродные единицы, зарегистрированных в реестре углеродных единиц. В покупке углеродных единиц пока заинтересованы только предприятия эксперимента (в настоящее время это предприятия Сахалинской области), которым установлены квоты.

ДОБРОВОЛЬНАЯ КЛИМАТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

Помимо этого, становится актуальным опубликование различных добровольных видов публичной отчетности (по парниковым газам и по устойчивому развитию, частью которого являются выбросы парниковых газов).

По косвенным энергетическим выбросам требования к отчетности заложены в Приказе № 330. При этом требований к опубликованию отчета документ не устанавливает.

Можно оформлять также общую отчетность по прямым и значимым косвенным выбросам парниковых газов, используя требования ГОСТов по парниковым газам серии 14604.

Для формирования отчета по оценке углеродного следа можно использовать ГОСТ Р ИСО 14067-2021.

Отчетность по устойчивому развитию формируется согласно Приказу Минэкономразвития России от 01.11.2023 № 764 «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке отчетности об устойчивом развитии».

Публичная отчетность о выбросах парниковых газов в любом случае конкурентное преимущество, в т.ч. при необходимости привлечения финансирования. Подтверждением этого является возрастающая активность Банка России по привлечению банковского сектора к проблеме устойчивого развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время теоретики права дискутируют на тему выделения климатического законодательства в отдельную отрасль и обсуждают дефиницию «права на климат». Озвучивалось предложение о возложении ответственности за реализацию гражданских прав на климат на муниципалитет. Однако пока приходится констатировать, что научная общественность существует отдельно от нормотворца и, возможно, муниципалитет не скоро будет этим обременен. 🌱



На вопрос отвечает

А.И. Эндеко,

эксперт-эколог, создатель проекта
«Типичный природопользователь»

Продолжает ли действовать ДВОС, если в нее не внесены новые вещества по Перечню № 2909-р? Нужно ли будет вносить плату за НВОС со сверхлимитом?

В составе нашего предприятия имеются объекты II категории. Для них разработана вся необходимая экологическая документация: НДВ¹ и ДВОС² сроком на 7 лет, НООЛР³, согласованы мероприятия при НМУ⁴, утверждена программа ПЭК⁵. В инвентаризации выбросов указаны все вещества, которые выбрасываются на данных объектах, в т.ч.:



0123	диЖелезо триоксид
0328	Сажа
2930	Пыль абразивная
2937	Пыль зерновая
2917	Пыль хлопковая
3738	Пыль бобов сои

- 1 Нормативы допустимых выбросов.
- 2 Декларация о воздействии на окружающую среду.
- 3 Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.
- 4 Неблагоприятные метеорологические условия.
- 5 Производственный экологический контроль.



То же самое указано в сведениях о нашем объекте НВОС⁶ в государственном реестре объектов НВОС. В НДС и ДВОС данных веществ нет, т.к. на дату разработки НДС и представления ДВОС они не нормировались, соответственно и плата за НВОС⁷ по ним тоже не вносилась.

В связи с утверждением нового перечня нормируемых веществ (далее — Перечень № 2909-р)⁸ данные вещества должны нормироваться с 01.01.2024.

Переделка всей документации даже по одному объекту требует больших денежных и временных затрат. Нам объясняют необходимость переделки документации, ссылаясь на подп. б п. 11 Положения № 2055⁹. Но ведь эти вещества у нас не возникли, они и были, поменялся сам перечень, и от нас это не зависит.



1. Можно ли использовать имеющуюся документацию до истечения срока ее действия в связи с изменением законодательства?

2. Обязаны ли мы при расчете платы за НВОС учитывать эти вещества по сверхлимиту с начала этого года?

1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах II категории, за исключением выбросов радиоактивных веществ, осуществляются на основании ДВОС (п. 3 ст. 13.1 Закона № 96-ФЗ¹⁰).

ДВОС — документ, который обязаны представлять в соответствующий уполномоченный орган хозяйствующие субъекты, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, 1 раз в 7 лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. При представлении ДВОС одновременно представляются НДС и НДС¹¹ (пп. 1, 4, 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ¹²).

Раздел IV ДВОС «Масса выбросов загрязняющих веществ» заполняется на основании расчета НДС, который прилагается к ДВОС (п. 23 Порядка № 509¹³).

⁶ Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду.

⁷ Негативное воздействие на окружающую среду.

⁸ Утвержден Распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р (в ред. от 05.06.2024).

⁹ Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 (в ред. от 08.02.2023).

¹⁰ Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023).

¹¹ Нормативы допустимых сбросов.

¹² Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023).

¹³ Порядок заполнения декларации о воздействии на окружающую среду, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденный Приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 (в ред. от 23.06.2020).



Положения действующего законодательства РФ **не предусматривают основания для прекращения действия ДВОС, кроме истечения семилетнего срока с даты ее представления.** Действие ДВОС может быть также завершено до истечения семилетнего срока по инициативе хозяйствующего субъекта за счет представления новой ДВОС, так как с даты представления новой ДВОС будет отсчитываться новый срок действия.

Вступление в силу Перечня № 2909-р **не является основанием для прекращения действия ДВОС**, поэтому в рассматриваемом случае представленная хозяйствующим субъектом ДВОС продолжает свое действие до тех пор, пока:

- 1) не истечет 7 лет с даты ее представления;
- 2) не будет представлена новая ДВОС (до истечения 7 лет с даты представления действующей ДВОС).

В последующем хозяйствующий субъект может утвердить новые НДС, после чего либо внести изменения в действующую ДВОС, либо представить новую.

2. Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату за НВОС, для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (п. 3 ст. 16.2 Закона № 7-ФЗ, п. 9 Правил № 881¹⁴), для которого установлены ставки платы (п. 11 Правил № 881). Такой перечень устанавливается Правительством РФ (п. 2 ст. 4.1 Закона № 7-ФЗ).

При исчислении платы за НВОС лицами, обязанными вносить плату за НВОС, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, указанные в ДВОС, признаются осуществляемыми в пределах НДС (п. 15 Правил № 881).

Лица, обязанные вносить плату за НВОС, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представившие ДВОС (пп. 11, 15 Правил № 881), **при исчислении платы за НВОС используют:**

- в отношении объема или массы выбросов загрязняющих веществ, указанных в ДВОС, — формулу с применением коэффициента, равного 1 (п. 27 Правил № 881);
- в отношении выбросов загрязняющих веществ, превышающих объем или массу выбросов загрязняющих веществ, указанные в ДВОС, — формулу с применением стимулирующего коэффициента, равного 100 (п. 33 Правил № 881).

Таким образом, если в 2024 году на объекте II категории, по которому представлена ДВОС, осуществлялись выбросы загрязняющих веществ, присутствующих в Перечне № 2909-р, на которые не распространяются переходные положения (которые должны нормироваться с момента вступления в силу Перечня № 2909-р, то есть 01.01.2024), и такие вещества не заявлены в действующей ДВОС хозяйствующего субъекта, расчет платы за НВОС за выброс таких веществ должен производиться по формуле, указанной в п. 33 Правил № 881, то есть с применением коэффициента $K_{пр}^{15}$, равного 100.

¹⁴ Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881.

¹⁵ $K_{пр}$ — коэффициент к ставкам платы за выбросы загрязняющих веществ или сбросы загрязняющих веществ в отношении i-го загрязняющего вещества, применяемый за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающие указанные в ДВОС для объектов II категории такие объем или массу, равный 100.

**ВОПРОС — ОТВЕТ**

Обращаем ваше внимание на то, что Правительством РФ предложен проект постановления «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду» (ID проекта 02/07/12-23/00144010)¹⁶. В данном документе планируется утвердить ставки платы за НВОС для новых загрязняющих веществ, которые включены в Перечень № 2909-р.



На вопрос отвечает

Ю.О. Беянина,
юрист ООО «Дельфи»

Какова периодичность контроля выбросов, содержащих маркерные вещества и вещества I и II классов? Как выбрать метод контроля?



На предприятие имеется объект III категории НВОС. В плане-графике контроля нормативов для одного из веществ установлена периодичность контроля 1 раз в 5 лет, а для другого — 1 раз в год (газоочистных установок нет).



Есть ли документ, который описывает другую периодичность контроля, в т.ч. маркерных веществ и веществ I и II классов? В каких случаях необходимо проводить инструментальный контроль, а в каких контроль расчетным методом на объектах III категории НВОС?

В соответствии с п. 2.7 Р 2.2.2006-05 «2.2. Гигиена труда. Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» периодичность контроля для веществ (за исключением поименованных в п. 2.6 вредных веществ с остронаправленным механизмом действия) устанавливается в зависимости:

- от характера технологического процесса (непрерывный, периодический);
- класса опасности и характера биологического действия химического вещества;
- стабильности производственной среды;
- уровня загрязнения воздушной среды;
- времени пребывания работника на рабочем месте.

В зависимости от класса опасности вредного вещества **рекомендуется следующая периодичность контроля:**

- веществ I класса опасности — не реже 1 раза в 10 дней;
- II класса — 1 раз в месяц;

¹⁶ Проект размещен на сайте regulation.gov.ru.



- III класса — 1 раз в 3 месяца;
- IV класса — 1 раз в 6 месяцев.

В соответствии с п. 9.1 Требований № 109¹⁷ подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» должен содержать:

- **план-график контроля стационарных источников выбросов**¹⁸ с указанием номера и наименования структурного подразделения (площадка, цех или другое) в случае их наличия, номера и наименования источников выбросов, загрязняющих веществ, периодичности проведения контроля, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений, методов контроля (расчетные и инструментальные) загрязняющих веществ в источниках выбросов;

- **план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха** с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений для объектов, включенных в перечень, предусмотренный п. 3 ст. 23 Закона № 96-ФЗ¹⁹;

- **перечень нормативных документов**, стандартов организации, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха.

В План-график контроля **должны включаться** загрязняющие вещества, в т.ч. маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов (предельно допустимые выбросы), временно разрешенные выбросы (лимиты на выбросы) с указанием используемых методов контроля (расчетные и инструментальные) показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников, а также *периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля)* в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества, включая случаи работы технологического оборудования в измененном режиме более трех месяцев или перевода его на новый постоянный режим работы и завершения капитального ремонта или реконструкции установки.

В План-график контроля **не включаются** источники, выброс от которых по результатам рассеивания не превышает 0,1 ПДК_{м.р.}²⁰ загрязняющих веществ на границе земельного участка объекта. Расчетные методы контроля указываются для определения показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников в следующих случаях:

- 1) отсутствие аттестованных в установленном законодательством РФ о единстве измерений порядке методик измерения загрязняющего вещества;

- 2) отсутствие практической возможности проведения инструментальных измерений выбросов, в т.ч. высокая температура газовоздушной смеси, высокая скорость потока отходящих газов, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к источнику выбросов;

¹⁷ Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, утвержденные Постановлением Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (в ред. от 24.03.2023).

¹⁸ Далее — План-график контроля.

¹⁹ Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023).

²⁰ Максимальная разовая предельно допустимая концентрация.



3) выбросы данного источника по результатам последней инвентаризации выбросов формируют приземные концентрации загрязняющих веществ или групп суммации в атмосферном воздухе на границе территории объекта менее 0,1 доли ПДК.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

План-график контроля должен содержать периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества.

Таким образом, если выбросы загрязняющих веществ от источника по веществам, в отношении которых применяются меры государственного регулирования (перечень данных веществ утвержден Распоряжением № 2909-р²¹), а также маркерным веществам **превышают 0,1 ПДК_{м.р.}** загрязняющих веществ на границе предприятия, данный источник выброса и выбрасываемые им загрязняющие вещества необходимо включить в План-график контроля.

Использование расчетных методов для определения показателей выбросов допускается также для неорганизованных и (или) линейных стационарных ИЗАВ²².

Расчетные методы с использованием результатов измерений отдельных характеристик источника выбросов, расхода сырья или топлива, а также загруженности, продолжительности работы оборудования **применяются для инвентаризации выбросов:**

- от неорганизованных ИЗАВ;
- от топливосжигающих установок мощностью не более 50 МВт;
- при выполнении работ по нанесению металлопокрытий гальваническим способом, по механической обработке материалов, сварочных и окрасочных работ; взрывных работ, погрузочно-разгрузочных работ;
- от инфраструктуры транспортных объектов, дизельных установок, бензоэлектростанций, бензопил и подобного оборудования;
- от источников открытого хранения топлива, сырья, веществ, материалов, отходов, открытых поверхностей испарения;
- от карьеров добычи полезных ископаемых и открытых участков обработки полезных ископаемых;
- от оборудования и технологических процессов, расположенных на открытом воздухе или в производственных помещениях, не оборудованных вентиляционными установками;
- для получения данных о показателях выбросов проектируемых, строящихся и реконструируемых объектов, оказывающих негативное воздействие.

²¹ Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» (в ред. от 05.06.2024).

²² Источник загрязнения атмосферного воздуха.

**М.М. Улитин,***эксперт в области природоохранного законодательства*

НОРМИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ВОДНЫЙ ОБЪЕКТ

После предоставления водного объекта в пользование и при осуществлении деятельности с использованием водного объекта необходимо соблюдать определенные требования в части нормативного воздействия на водный объект.

Поэтому в статье рассмотрим особенности нормирования сточных вод при сбросе их в водный объект.

Сразу стоит отметить, что данная статья будет особенно интересна хозяйствующим субъектам, которые сбрасывают сточные воды непосредственно в водный объект. Для хозяйствующих субъектов, которые удаляют свои сточные воды через централизованную систему водоотведения предусмотрены специализированные требования, содержащиеся в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. от 28.11.2023)¹.

Так, водным законодательством определено, что **при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается** (ч. 6 ст. 60 ВК РФ²):

- осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций (далее — ПДК) загрязняющих веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Законом № 7-ФЗ³);
- производить забор (изъятие) водных ресурсов из водного объекта в объеме, оказывающем негативное воздействие на водный объект;
- осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, в которых содержатся возбудители инфекционных заболеваний, а также загрязняющие вещества, для которых не установлены нормативы ПДК.

¹ См. Улитин М.М. Нормирование сточных вод абонента централизованной системы водоотведения // Справочник эколога. 2024. № 4. С. 39–45.

² Водный кодекс РФ.

³ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023).



СЛОВАРЬ

Водохозяйственная система — комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений (п. 11 ст. 1 ВК РФ).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что **сточные воды нормируются:**

- по нормативам допустимого воздействия;
- нормативам ПДК.

В свою очередь, соблюдение указанных нормативов обеспечивается **очисткой сточных вод**.

Также в данном требовании есть упоминание о заборе воды из водных объектов.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

За забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора (изъятия) водных ресурсов, водопользователь обязан уплатить штраф за такое превышение в размере пятикратной платы за пользование водным объектом (ч. 3 ст. 18 ВК РФ).

При заборе воды из водного объекта договором водопользования предусмотрены определенные нормативы по объему забранной воды.

ТРЕБОВАНИЯ ПО НОРМИРОВАНИЮ СТОЧНЫХ ВОД

Нормирование сточных вод осуществляется в соответствии с установленными нормативами (см. табл. 1).

Таблица 1. Нормативы, применяемые к нормированию сточных вод

Нормативы качества окружающей среды (нормативы ПДК)	Нормативы допустимого воздействия на водный объект
<ul style="list-style-type: none"> ● ПДК поверхностных водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования — табл. 3.13 СанПин 1.2.3685-21⁴. ● ПДК поверхностных водных объектов рыбохозяйственного значения — приложение к Приказу № 552⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> ● Нормативы допустимых сбросов (далее — НДС) — разрабатываются в соответствии с Методикой разработки НДС⁶. ● Технологические нормативы (далее — ТН) — разрабатываются в соответствии с Правилами разработки ТН⁷

⁴ СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

⁵ Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (в ред. от 22.08.2023).

⁶ Методика разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденная Приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 (в ред. от 18.05.2022).

⁷ Правила разработки технологических нормативов, утвержденные Приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89.



Нормативы допустимого воздействия на водный объект (НДС, ТН) направлены на достижение нормативов ПДК.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Наличие на объекте нормативов допустимого воздействия на окружающую среду напрямую зависит от категории объекта по уровню негативного воздействия на окружающую среду (далее — НВОС).

В табл. 2 представлена зависимость нормативов допустимого воздействия на водные объекты от категории по уровню НВОС.

Таблица 2. Нормативы допустимого воздействия на водный объект в зависимости от категории по уровню НВОС

Категория по уровню НВОС	Виды нормативов
I	НДС и ТН
II	НДС, ТН ⁸
III	НДС

Таким образом, ТН необходимо разрабатывать только при получении КЭР.

Для получения КЭР предусмотрены конкретные сроки (ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 04.08.2023)):

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение КЭР **в период с 01.01.2019 по 31.12.2024** включительно. В указанный перечень включается до 300 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в РФ составляет не менее чем 60 %;

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий (далее — НДТ) и не включенных в указанный перечень, до **01.01.2025** обязаны получить КЭР. Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утвержден Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154.

⁸ В отношении объектов II категории по уровню НВОС ТН необходимы только для получения комплексного экологического разрешения (далее — КЭР) (п. 1.2 ст. 31.1, п. 2 ст. 23 Закона № 7-ФЗ).



★ НА ЗАМЕТКУ

ТН устанавливаются на основе технологических показателей (маркерных веществ) (п. 2 ст. 23 Закона № 7-ФЗ, п. 5 Правил разработки ТН).

Например, технологические показатели сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, соответствующие НДТ для производства основных органических химических веществ, утверждены Приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1116 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды "Технологические показатели наилучших доступных технологий производства основных органических химических веществ"».

ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ НДС

Величины НДС устанавливаются **расчетным путем** исходя из нормативов качества воды водного объекта, определяемых в порядке, установленном Постановлением № 149⁹. В данном случае речь идет о нормативах ПДК.

При этом необходимо учитывать фоновое состояние водного объекта по загрязняющим веществам, характеризующим применяемые технологии и особенности производственного (технологического) процесса на объекте организации-водопользователя (п. 2 Методики разработки НДС).

💡 ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

В случае одновременного использования водного объекта рыбохозяйственного значения или его части для целей хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водоснабжения и (или) в других целях для разработки НДС норматив качества определяется на основании следующего принципа: для оценки качества вод поверхностных водных объектов рыбохозяйственного значения, используемых одновременно для целей хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водоснабжения и (или) в других целях, норматив качества устанавливается на уровне наименьшего из гигиенического или рыбохозяйственного норматива (п. 6 Методики разработки НДС, п. 14 Положения о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, утвержденного Постановлением № 149).

⁹ Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий» (в ред. от 14.03.2024).



В табл. 3 представлена исходная информация для разработки проекта НДС.

Таблица 3. Исходная информация для разработки проекта НДС.

Организация (уполномоченный орган)	Предоставляемая информация
Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды ¹⁰	Информация о количественных и качественных характеристиках водного объекта — приемника сточных вод, в т.ч. данные о величинах условных фоновых концентраций загрязняющего вещества в воде водного объекта, а также гидрометеорологическая информация
Территориальный орган Федерального агентства по рыболовству	Информация о рыбохозяйственном значении и категории водного объекта — приемника сточных вод
Минприроды России	Информация о нормативах качества, установленных на уровне значений (в интервале допустимого отклонения от значений) показателей природных фоновых концентраций химических веществ в водном объекте — приемнике сточных вод или его части (при наличии) — в случае, если водный объект — приемник сточных вод или его часть не является водным объектом рыбохозяйственного значения

Стоит отметить, что в соответствии с Методикой разработки НДС **расчет осуществляется:**

- для отдельных выпусков сточных вод в водотоки;
- отдельных выпусков в водоемы;
- отдельных выпусков во внутренние морские воды и территориальное море РФ. Форма расчета НДС представлена в **Приложении 1 к Методике разработки НДС**. При этом стоит отметить, что расчет НДС предусмотрен:
 - для загрязняющих веществ, за исключением микроорганизмов;
 - микроорганизмов.

§ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

НДС рассчитывается в отношении загрязняющих веществ, включенных в Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р (в ред. от 05.06.2024).

Расчет новых НДС или разработка и утверждение новых НДС до истечения сроков, указанных в п. 13 Методики разработки НДС, **осуществляется в следующих случаях:**

- при изменении на 30 и более процентов годового объема сточных вод;
- изменении перечня сбрасываемых загрязняющих веществ (для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов — по результатам инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду);
- изменении технологии производства, методов очистки сточных вод;
- получении впервые сведений о величинах условных фоновых концентраций или обновлении таких сведений;

¹⁰ Информацию о количественных и качественных характеристиках водного объекта могут предоставить организации, имеющие лицензию на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (п. 10 Методики разработки НДС).



При расчете НДС необходимо учитывать фоновое состояние водного объекта.

- утверждении региональных нормативов ПДК вредных веществ в водах водного объекта рыбохозяйственного значения;
- получении впервые информации о количественных и качественных характеристиках водного объекта — приемника сточных вод, а также гидрометеорологической информации или обновлении таких сведений;
- обнаружении ошибок или недостоверной информации в расчетах НДС.

ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ ТН

Результатом разработки ТН являются расчеты ТН, которые включаются в заявку на получение КЭР или заявку на пересмотр КЭР (п. 6 Правил разработки ТН).

Так, расчет ТН для объектов технологического нормирования **должен содержать** (п. 7 Правил разработки ТН):

- определение объектов технологического нормирования и маркерных веществ;
- анализ объектов технологического нормирования;
- определение технологических показателей для сбросов маркерных веществ объектов технологического нормирования и ТН;
- приложение (в случае необходимости).

§ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Определение объектов технологического нормирования и маркерных веществ осуществляется посредством анализа имеющейся технической документации, регламентирующей проведение технологических операций (проектная (конструкторская) документация, технологические регламенты, руководства (инструкции) по эксплуатации, схемы, технические условия и другая эксплуатационная документация) по производству продукции, выполнению работ, оказанию услуг для действующих объектов или проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства для планируемых к вводу в эксплуатацию объектов и сравнения с соответствующим справочником НДТ.



Результатом определения объектов технологического нормирования и маркерных веществ являются (п. 8 Правил разработки ТН):

- перечень выявленных объектов технологического нормирования;
- перечни маркерных веществ, в отношении которых будут рассчитываться ТН для каждого объекта технологического нормирования и объекта НВОС.

В свою очередь, **определение технологических показателей сбросов и ТН для действующих объектов технологического нормирования включает** (п. 10 Правил разработки ТН):

- определение показателей сбросов маркерных веществ для каждого выпуска сточных вод в составе объекта технологического нормирования;
- расчет годовой массы сбросов каждого маркерного вещества для объекта технологического нормирования;
- определение величины годового выпуска продукции;
- расчеты удельных значений массы сбросов каждого маркерного загрязняющего вещества в расчете на единицу производимой продукции;
- определение значений технологических показателей для сбросов и ТН для объекта технологического нормирования.

В случае **если технологические показатели НДТ установлены в виде удельного значения массы сбросов маркерных веществ на единицу производимой продукции**, определение значений технологических показателей для сбросов и технологических нормативов для действующего объекта технологического нормирования осуществляется следующим образом (п. 16 Правил разработки ТН):

- значения технологических показателей сбросов маркерного вещества для действующего объекта технологического нормирования принимается равным удельным значениям массы сбросов этого вещества;
- в случае если технологический показатель для сбросов маркерного вещества действующего объекта технологического нормирования меньше технологического показателя НДТ по сбросам данного маркерного вещества или равен ему, значения ТН для сбросов по данному маркерному веществу (т/год) определяется путем умножения технологического показателя для сбросов действующего объекта технологического нормирования на величину годового выпуска продукции;
- в случае если технологический показатель для сбросов маркерного вещества для действующего объекта технологического нормирования превышает технологический показатель НДТ по сбросам данного маркерного вещества, значение ТН для сбросов по данному маркерному веществу (т/год) определяется путем умножения технологического показателя НДТ на величину годового выпуска продукции объекта технологического нормирования.

Определение значений технологических показателей для сбросов и ТН для действующего объекта технологического нормирования в случае, **если технологические показатели НДТ по сбросам установлены в виде концентраций маркерных веществ**, осуществляется в следующем порядке (п. 17 Правил разработки ТН):

- в качестве технологического показателя для сбросов маркерного вещества действующего объекта технологического нормирования принимается наибольшее значение концентрации данного вещества в выпусках сточных вод в составе объекта технологического нормирования;
- в случае если технологический показатель для сбросов действующего объекта технологического нормирования по маркерному веществу меньше



технологического показателя НДТ данного маркерного вещества или равен ему, значение ТН данного маркерного загрязняющего вещества (т/год) определяется путем умножения удельного значения массы сбросов этого маркерного вещества на величину годового выпуска продукции;

- в случае если технологический показатель для сбросов действующего объекта технологического нормирования по маркерному веществу превышает технологический показатель НДТ данного маркерного вещества, значение ТН данного маркерного загрязняющего вещества (т/год) определяется путем умножения технологического показателя НДТ на годовой объем газовой смеси или годовой расход сточных вод, определяемые согласно программе повышения экологической эффективности.

Так, в Приложении к Правилам разработки ТН представлена [форма для документирования результатов определения технологических показателей для сбросов маркерных веществ для каждого выпуска сточных вод, величины годового выпуска продукции и расчетов годовой массы сбросов маркерных веществ, удельных значений массы сбросов каждого маркерного вещества в расчете на единицу производимой продукции для каждого объекта технологического нормирования](#) .

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Рассмотрим некоторые спорные вопросы, которые часто возникают на практике при нормировании сточных вод.

Необходимо ли очищать сточные воды перед сбросом их в водный объект?

Частью 6 ст. 60 ВК РФ определено, что очистку сточных вод необходимо проводить в целях недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов ПДК вредных веществ в водных объектах.

Кроме этого, не предусмотрено иных требований о необходимости очистки сточных вод.

Таким образом, допустимо сбрасывать сточные воды в водный объект без очистки, **если при этом соблюдаются требования по качеству сточных вод** (ПДК, НДС, ТН).

В то же время, исходя из практики, без очистки сточных вод не представляется возможным достичь нормативы ПДК особенно по рыбохозяйственным значениям.

Необходимо ли перед разработкой НДС проводить инвентаризацию сбросов?

В настоящее время существует **документ по инвентаризации сбросов** — Правила № 891¹¹.

¹¹ Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.07.2019 № 891.



Правила № 891 разработаны во исполнение п. 11 ст. 22 Закона № 7-ФЗ, согласно которому НДС для объектов централизованных систем водоотведения (ЦСВ) поселений или городских округов в отношении загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, устанавливаются расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды с учетом фонового состояния водного объекта в отношении загрязняющих веществ, содержание которых в сточных водах объектов ЦСВ поселений или городских округов при сбросах в водные объекты, определенное на основе сведений об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

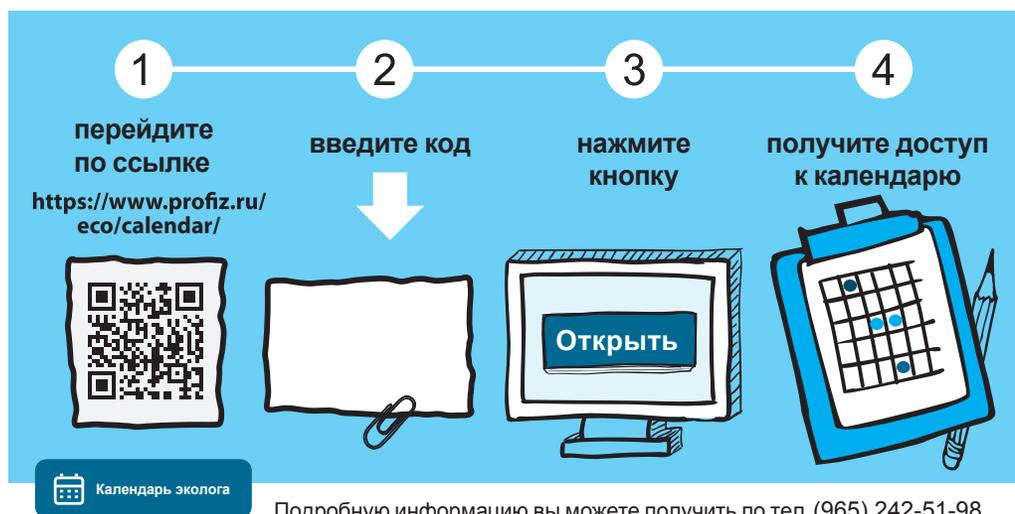
Таким образом, Правила № 891 предназначены **только для объектов ЦСВ** поселений или городских округов для установления НДС.

Для хозяйствующих субъектов, которые не эксплуатируют объекты ЦСВ поселений или городских округов, но осуществляют сброс сточных вод в водный объект, не предусмотрен документ для проведения инвентаризации.

Однако для систематизации загрязняющих веществ и источников сбросов также **целесообразно провести инвентаризацию**.

Для проведения инвентаризации можно использовать материалы учета объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, проводимого в соответствии с Порядком ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, утвержденным Приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 903. 🌿

ИНТЕРАКТИВНЫЙ КАЛЕНДАРЬ ЭКОЛОГА



Подробную информацию вы можете получить по тел. (965) 242-51-98
(495) 258-08-15



На вопросы отвечает

Н.Р. Сабирова,

эксперт в сфере водных отношений

Нужно ли менять программу наблюдения за водным объектом в связи с изменением законодательства?



В 2017 году было получено решение на сброс сточных вод в акваторию Черного моря, которое действует до 2037 года. В составе данного решения была согласована и программа мониторинга. Однако сейчас законодательство изменилось.



Необходимо ли приводить данную программу в соответствие с требованиями ПЭК¹ или можно руководствоваться ей, так как она входит в состав решения на сброс?

Ранее составление Программы наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами осуществлялось только в рамках предоставления водного объекта в пользование на основании Решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Теперь же проведение наблюдений за водным объектом необходимо осуществлять и в рамках реализации ПЭК.

По вопросу необходимости приведения Программы мониторинга наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами в соответствие с требованиями ПЭК целесообразно обратиться в соответствующий территориальный орган Росводресурсов.

Например, Московско-Окское бассейновое водное управление при согласовании Программы наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами разработало лист регистрации изменений, который является неотъемлемой частью Программы (см. пример).

¹ Производственный экологический контроль.



ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ

ПРИМЕР

№ п/п	№ изменения	Дата утверждения изменения	Указание страниц и пунктов измененного текста	Дата внесения в программу	Подпись

Должен ли водопользователь продолжать представлять отчет о выполнении условий водопользования/использования водного объекта, если в новом решении это требование отсутствует?

В соответствии с условиями использования водного объекта, которые были отражены в решении о предоставлении водного объекта в пользование от 07.10.2019, водопользователю необходимо было ежеквартально представлять отчет о выполнении условий водопользования/использования водного объекта (его части). В связи с окончанием срока действия решения от 07.10.2019 водопользователь получил новое решение о предоставлении водного объекта в пользование от 26.09.2023, в котором необходимость подачи данного отчета отсутствует, но появился новый пункт об обязанности соблюдения требований, установленных ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 55 ВК РФ².



Должен ли водопользователь продолжать представлять отчет о выполнении условий водопользования/использования водного объекта (его части)?



Согласно п. 2 ч. 1 ст. 22 ВК РФ решение о предоставлении водного объекта в пользование содержит в т.ч. условия использования водного объекта, выполнение которых является обязанностью водопользователя.

² Водный кодекс РФ.



Типовая форма решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденная Приказом № 51³, не предусматривает представления в уполномоченные органы отчета о выполнении условий использования водного объекта, как это было ранее.

Однако в вышеуказанной форме имеются отсылочные нормы к ст. 39 и 55 ВК РФ.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 39 ВК РФ собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в т.ч. дренажных, вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

№ п/п	Требования	Основания	Сроки
1	Отчет по формам 3.1, 3.2, 3.3 «Сведения, полученные в результате учета: – объема забора водных ресурсов из водных объектов; – объема сброса сточных, в т.ч. дренажных, вод; – качества сточных вод»	Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 903 «Об утверждении порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества»	Ежеквартально, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом
2	Отчет по формам 6.1, 6.2, 6.3 «Сведения, полученные в результате наблюдений за водными объектами»	Приказ Минприроды России от 06.02.2008 № 30 «Об утверждении форм и порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями» (в ред. от 30.03.2015)	До 15 марта года, следующего за отчетным

В соответствии с требованиями к охране водных объектов (ч. 2 ст. 55 ВК РФ) физические лица, юридические лица при использовании водных объектов обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с ВК РФ и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством РФ.

Также существуют ведомственные нормативные акты в сфере водных отношений:

- Форму федерального статистического наблюдения № 2-ОС «Сведения о выполнении водохозяйственных и водоохраных работ на водных объектах» предоставляют юридические лица всех форм собственности, а также физические лица,

³ Приказ Минприроды России от 31.01.2022 № 51 «Об утверждении типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления».



занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, осуществляющие водохозяйственные и (или) водоохранные работы на водных объектах.

● Форму федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды» предоставляют все юридические лица и индивидуальные предприниматели, попадающие под критерии охвата статотчетностью.

№ п/п	Требования	Основания	Сроки
1	Отчет по форме № 2-ОС «Сведения о выполнении водохозяйственных и водоохранных работ на водных объектах»	Приказ Росстата от 28.08.2012 № 469 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством водных ресурсов федерального статистического наблюдения за выполнением водохозяйственных и водоохранных работ на водных объектах»	До 25 января года, следующего за отчетным
2	Отчет по форме № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды»	Приказ Росстата от 27.12.2019 № 815 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством водных ресурсов федерального статистического наблюдения об использовании воды» (в ред. от 12.03.2020)	До 22 января года, следующего за отчетным

Дополнительно отметим, что в рамках проведения Росприроднадзором и его территориальными органами надзорных мероприятий проверяется соблюдение водопользователем условий действующего решения.



ЭКОСПОРЫ

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЖУРНАЛ
ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ
ПРОМЫШЛЕННОЙ ЭКОЛОГИИ

В каждом номере:

- разбираем экоспоры и правовые коллизии до мелочей;
- публикуем живые рассказы практикующих экологов;
- общаемся с юристами и представителями противоборствующих сторон;
- даем пошаговые алгоритмы юридических процедур с образцами документов

Чтобы подписаться, позвоните или напишите:
(495) 258-08-15, (965) 242-51-98, podpiska@profiz.ru

profiz.ru/es

 **выходит**
1 раз в 2 месяца

 **52 страницы**

 **в электронном виде**



М.М. Улитин,

эксперт в области природоохранного законодательства

Что изменится в природоохранном законодательстве с 1 сентября 2024 года

01.09.2024 вступает в силу ряд новых нормативных правовых актов (далее — НПА) в области охраны окружающей среды.

Рассмотрим данные изменения и обозначим моменты, на которые стоит обратить особое внимание¹.

Что меняется в законодательстве?
На что мне обратить внимание в первую очередь?
Какие нововведения касаются моего предприятия?



Отходы

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Приказ Минприроды России от 13.12.2023 № 825 «О внесении изменений в Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 декабря 2020 г. № 1028»	Вносятся изменения в Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028	<ul style="list-style-type: none"> • В случае отсутствия средств для проведения измерения фактического количества образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходов учет ведется с использованием расчетного метода, в котором используются: <ul style="list-style-type: none"> – сведения из технической и технологической документации; – данные учета рабочего времени; – данные первичного и бухгалтерского учета; – нормативы образования отходов; – вместимость мест (площадок) накопления отходов; – мощности объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и их загрузка; – иные данные, характеризующие деятельность, связанную с образованием и обращением с отходами, на основании которых может быть рассчитано количество образованных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, а также размещенных отходов.

¹ В данной статье приведены наиболее важные изменения. Для того, чтобы полностью подготовиться к данным изменениям, необходимо изучить все НПА, которые вводят новые требования.



		<ul style="list-style-type: none"> • Учет количества переданных другим лицам отходов ведется на основании измерений фактического количества или с применением расчетных методов измерений массы отходов, передаваемых другим лицам. • Учет количества полученных от других лиц отходов ведется на основании: <ul style="list-style-type: none"> – счетов-фактур; – платежных документов; – товарных накладных; – транспортных накладных; – товарно-транспортных накладных; – других документов, принимаемых к учету отходов. • Данные об учете отходов могут подтверждаться результатами ежегодной годовой инвентаризации имущества и обязательств. • Отходы подлежат отражению в учете в течение 10 рабочих дней, следующих за днем фактического образования отхода, проведения операций по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, передаче отходов другим лицам или получению отходов от других лиц. • Допускается с учетом особенностей технологических процессов, в которых образуются отходы (непрерывность процесса, наличие нескольких стадий переработки), наличия обособленных подразделений юридического лица и других особенностей деятельности юридического лица, требующих затрат времени по передаче первичных учетных документов об образовании, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов в обособленных подразделениях юридического лица, осуществляющих учет отходов, отражать в учете отходы в течение месячного срока, исчисляемого со дня, следующего за днем фактического образования отхода. • Все значения количества отходов учитываются в тоннах и округляются с точностью до трех знаков после запятой
<p>Постановление Правительства РФ от 27.04.2024 № 550 «Об утверждении Правил трансграничного перемещения отходов»</p>	<p>Отменяются Правила трансграничного перемещения отходов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.07.2003 № 442</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Росприроднадзор выдает заключение (разрешительный документ) на трансграничное перемещение отходов в форме электронного документа на каждое трансграничное перемещение отходов. • Росприроднадзор ведет реестр выданных заключений (разрешительных документов) на трансграничное перемещение отходов. • Информация, содержащаяся в реестре заключений, является открытой для ознакомления с ней заинтересованных лиц и размещается на официальном сайте Росприроднадзора



Отходы

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Постановление Правительства РФ от 23.05.2024 № 651 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290»	Вносятся изменения в Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290	Для получения лицензии соискатель лицензии подает заявление с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»
Федеральный закон от 28.04.2023 № 170-ФЗ «О внесении изменений в статью 19.3 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"»	Вносятся изменения в ч. 1 ст. 19.3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Лицензиаты, которым лицензия была предоставлена до 01.09.2024, должны пройти процедуру первичного подтверждения ответственности лицензионным требованиям по истечении трех лет с даты предоставления лицензии или даты проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований в зависимости от того, какое событие произошло позднее, но не ранее 01.03.2025
Приказ Минприроды России от 06.12.2023 № 816 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 декабря 2020 г. № 1027 "Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности"»	Вносятся изменения в Порядок подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027	Заявление с документами о подтверждении отходов направляется в территориальный орган Росприроднадзора в форме электронных документов, подписанных усиленной электронной подписью посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (или официального сайта Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)
Постановление Правительства РФ от 13.04.2024 № 471 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 1346»	Вносятся изменения в Положение о федеральной государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 18.10.2019 № 1346	В систему может включаться дополнительная информация, содержащаяся в государственных информационных системах, предусмотренная соглашениями (регламентами), заключаемыми (утверждаемыми) оператором системы с операторами соответствующих государственных информационных систем



Постановление Правительства РФ от 31.05.2024 № 742 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров	Правила вводятся впервые	Утверждены формы отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров
Постановление Правительства РФ от 31.05.2024 № 741 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из государств — членов Евразийского экономического союза, в том числе об испорченном или о бракованном товаре, об упаковке, сведений о вывезенных из Российской Федерации товарах, упаковке, отчетности о массе товаров, упаковки, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза»	Правила вводятся впервые	<p>Утверждены следующие формы отчетности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отчетность о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из государств — членов Евразийского экономического союза, в т.ч. об испорченном или о бракованном товаре, об упаковке, сведения о вывезенных из Российской Федерации товарах, упаковке; – отчетность о массе товаров, упаковки, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза



Недропользование

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Федеральный закон от 19.12.2023 № 619-ФЗ «О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации "О недрах"»	Вносятся изменения в ст. 43 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»	Регулярные платежи за пользование недрами устанавливаются в соответствии с видами пользования недрами и взимаются в соответствии с уточненными ставками
Постановление Правительства РФ от 02.02.2024 № 110 «Об утверждении Правил использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Российская Федерация»	Отменяются Правила использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Российская Федерация, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 02.06.2016 № 492	Уточнены способы получения и представления геологической информации
Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"»	Вносятся изменения в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»	Новые требования в части возникновения права пользования недрами без проведения аукциона



Недропользование

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Федеральный закон от 25.12.2023 № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 16.1 Федерального закона "Об охране окружающей среды"»	Вносятся изменения в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»	<p>Новые требования в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр; • государственного мониторинга состояния недр; • геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых; • геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; • разведки месторождений полезных ископаемых; • оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых и апробации ее результатов
Приказ Минприроды России от 06.05.2024 № 269 «Об установлении формы и содержания акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, а также порядка его подписания»	Формы и порядок вводятся впервые	<p>Утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • форма и содержание акта о консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами; • форма и содержание акта о ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами; • порядок подписания акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами
Постановление Правительства РФ от 29.11.2023 № 2029 «Об утверждении Правил осуществления государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование»	Правила вводятся впервые	<p>Целями государственного мониторинга являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • выявление, оценка и прогнозирование изменений состояния недр под воздействием природных и (или) антропогенных факторов; • оценка и прогнозирование изменений состояния подземных вод; • обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц информацией о состоянии недр и происходящих в недрах процессах, а также информацией о состоянии подземных вод



Лесопользование

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
<p>Постановление Правительства РФ от 30.11.2023 № 2040 «Об утверждении особенностей строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов в национальных парках при осуществлении на их территориях рекреационной деятельности»</p>	<p>Особенности вводятся впервые</p>	<p>В случае строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов в национальных парках при осуществлении на их территориях рекреационной деятельности должны быть разработаны и реализованы мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • направленные на сохранение и предотвращение сокращения численности объектов растительного и животного мира, в т.ч. занесенных в Красную книгу РФ; • направленные на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, в т.ч. мероприятия по восстановлению природной среды, мероприятия по рекультивации или консервации земель; • направленные на сохранение среды обитания объектов растительного и животного мира (в т.ч. водных объектов), условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, доступа в нерестилища рыб, а также на обеспечение неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий; • направленные на ограничение доступа объектов животного мира на строящиеся и реконструируемые линейные объекты
<p>Постановление Правительства РФ от 11.12.2023 № 2124 «Об утверждении особенностей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ввода в эксплуатацию и вывода из эксплуатации, сноса объектов капитального строительства в национальных парках при осуществлении на их территориях рекреационной деятельности»</p>	<p>Особенности вводятся впервые</p>	<p>В случае строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства в национальных парках при осуществлении на их территориях рекреационной деятельности должны быть разработаны и реализованы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • мероприятия, направленные на сохранение и предотвращение сокращения численности объектов растительного и животного мира, в т.ч. занесенных в Красную книгу РФ; • мероприятия, направленные на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, в т.ч. мероприятия по восстановлению природной среды, мероприятия по рекультивации или консервации земель; • мероприятия, направленные на сохранение среды обитания объектов растительного и животного мира (в т.ч. водных объектов), условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, доступа в нерестилища рыб, а также на обеспечение неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий; • мероприятия, направленные на ограничение доступа объектов животного мира на строящиеся, реконструируемые, капитально ремонтируемые и сносимые объекты капитального строительства



Лесопользование

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Приказ Минприроды России от 25.04.2024 № 241 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления изыскательской деятельности»	Правила вводятся впервые	Использование лесов для осуществления изыскательской деятельности осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта РФ, проектом освоения лесов и лесохозяйственным регламентом лесничества



Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Федеральный закон от 25.12.2023 № 681-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе"»	Вносятся изменения в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	Уточнены требования по общественной экологической экспертизе
Федеральный закон от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую"»	Вносятся изменения в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	Уточнены объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня
Постановление Правительства РФ от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы»	Отменяется Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796	Росприроднадзор самостоятельно запрашивает документы и (или) документацию, необходимые для проведения экспертизы: <ul style="list-style-type: none"> • в федеральных органах исполнительной власти; • органах государственной власти субъектов РФ; • органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях



Водопользование

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Постановление Правительства РФ от 04.05.2024 № 579 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18»	Вносятся изменения в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденные постановлением Правительства РФ от 19.01.2022 № 18 «О подготовке и принятии решения о предоставлении водного объекта в пользование»	Уточнены требования в части предоставления водного объекта в пользование для осуществления прудовой аквакультуры (рыбоводства)



Разрешительная документация

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Федеральный закон от 25.12.2023 № 622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Вносятся изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	<ul style="list-style-type: none"> При наличии в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), в отношении которых установлены технологические показатели наилучших доступных технологий и разработаны технологические нормативы в комплексном экологическом разрешении, устанавливается наименьший из нормативов. Хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объекте II категории и получившим комплексное экологическое разрешение, не нужно представлять декларацию о воздействии на окружающую среду
Постановление Правительства РФ от 02.02.2024 № 99 «Об утверждении Правил разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ»	Отменяются Правила разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.06.2018 № 731	Нормативы выбросов и (или) нормативы сбросов разрабатываются в отношении радиоактивных изотопов в элементной форме и в виде соединений, включенных в Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р (в ред. от 05.06.2024)



Разрешительная документация

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Постановление Правительства РФ от 11.12.2023 № 2122 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2451»	Вносятся изменения в Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451	Эксплуатирующая организация направляет план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, изменения в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) в Росприроднадзор любым доступным способом, в т.ч. в форме электронного документа или в форме электронных образов бумажных документов, посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»



Производственный экологический контроль (ПЭК)

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Приказ Минприроды России от 15.03.2024 № 173 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»	Отменяется Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденная Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261	Введен новый раздел «Сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля в области обращения с побочными продуктами производства»
Постановление Правительства РФ от 22.01.2024 № 39 «Об особенностях создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ»	Особенности вводятся впервые	Системы автоматического контроля на квотируемых объектах I и II категории обеспечивают: <ul style="list-style-type: none"> • измерения и учет показателей выбросов, а также фиксацию и передачу информации о показателях таких выбросов в государственный реестр; • получение и передачу в государственный реестр информации о показателях выбросов в целях осуществления государственного экологического контроля (надзора) за выбросами на квотируемых объектах I и II категорий; • повышение уровня оперативного регулирования технологических процессов производств в целях сокращения выбросов



Учет объектов негативного воздействия на окружающую среду (НВОС)

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Постановление Правительства РФ от 15.04.2024 № 473 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 г. № 830»	Вносятся изменения в Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.05.2022 № 830	Хозяйствующим субъектам, эксплуатирующим объекты IV категории НВОС, не нужно ставить данные объекты на государственный учет



Ликвидация загрязнений окружающей среды

Новый НПА	Изменения	На что обратить внимание
Постановление Правительства РФ от 13.12.2023 № 2135 «Об утверждении методики расчета размера платежа в целях реализации мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, в том числе мероприятий, реализуемых при его консервации или ликвидации»	Методика вводится впервые	Методика применяется для расчета Росприроднадзором размера платежа в целях реализации мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельных производственных объектов
Постановление Правительства РФ от 16.11.2023 № 1925 «Об утверждении Правил проведения проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, выдачи заключения об обоснованности или о необоснованности определения сметной стоимости реализации указанных мероприятий, а также определения размера платы за проведение проверки указанной сметной стоимости»	Правила вводятся впервые	Проверка сметной стоимости осуществляется в отношении мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, предусмотренных планом мероприятий, представляемым в Росприроднадзор

**О.С. Клочихина,**

*магистр по направлению «Экология и природопользование»,
преподаватель кафедры биогеоценологии и охраны природы
ФГАОУ ВО «ПГНИУ», инженер-эколог*

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 08.05.2024 № 289, ИЛИ КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОДГОТОВЛЕНЫ ДЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ МЕТОДИКИ РАЗРАБОТКИ НДС

31.05.2024 был опубликован Приказ № 289¹, который внес изменения в действующую Методику разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей², вступающие в силу 01.09.2024. О том, что изменилось и на какие моменты нужно обратить особое внимание, читайте в нашей статье.

Методика с момента ее публикации в конце 2020 года вызвала и продолжает вызывать большое количество вопросов и недопониманий. Текст Методики сокращался и дополнялся новыми пунктами дважды. В 2021 году Приказом № 333³ были внесены первые изменения: уточнена терминология, установлены условия для определения расстояния до расчетного створа (показатель разбавления χ), установлены расчетные условия определения кратности разбавления и интегральные формулы для расчета турбулентной диффузии.

¹ Приказ Минприроды России от 08.05.2024 № 289 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1118 "Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей"».

² Далее — Методика.

³ Приказ Минприроды России от 17.05.2021 № 333 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1118 "Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей"» (не действует с 01.09.2022).



В 2022 году Приказом № 343⁴ были внесены последующие изменения, касающиеся выбора значения нормативов допустимых сбросов при сравнении с фактическим сбросом и нормативом качества воды водного объекта, срока актуальности расчетов НДС⁵. Кроме того, был ликвидирован целый раздел, касающийся расчета нормативов допустимых сбросов в границах водохозяйственных участков.

В течение 2024 года поднимался вопрос об утверждении новой методики, но ввиду необходимости получения комплексных экологических разрешений до 31.12.2024 было принято решение продлить действие существующей Методики. В связи с этим Приказ № 289 в первую очередь внес изменения в срок действия Методики: теперь ей можно пользоваться при расчете НДС еще целый год (до 31.08.2025).

В п. 9 Методики были внесены следующие изменения. Из первого абзаца была удалена фраза «...НДС разрабатываются на уровне фоновых концентраций веществ в створе водозабора, **определяемых в соответствии с Порядком проведения расчета условных фоновых концентраций химических веществ в воде водных объектов**». Однако было добавлено пояснение о месте размещения фонового створа: **«В случае если в водном объекте-приемнике сточных вод невозможно установить фоновый створ и невозможно провести расчет условных фоновых концентраций химических веществ в воде данного водного объекта, водопользователь при сбросе теплообменных вод тепловых электростанций, атомных электростанций и других подобных объектов, введенных в эксплуатацию до 2002 года, вправе разрабатывать НДС на уровне фоновых концентраций веществ в створе водозабора»**.

В первую очередь разберемся, что такое условные фоновые концентрации.

СЛОВАРЬ

В соответствии с единственным методическим документом РД 52.24.622-2017 «Порядок проведения расчетов условных фоновых концентраций химических веществ в воде водных объектов для установления нормативов допустимых сбросов сточных вод, применяемым для расчета» условные фоновые концентрации — *расчетное значение концентрации химического вещества в конкретном створе водного объекта, расположенном выше одного или нескольких контролируемых источников сброса этого вещества, используемое в практике установления очистки, режима и условий сброса сточных вод, при которых качество воды водного объекта ниже их выпуска должно оставаться в пределах установленной нормы.*

Конкретным створом водного объекта для определения условных фоновых концентраций является **фоновый створ водовыпуска**. В соответствии с п. 4.5 РД 52.24.622-2017 фоновый створ должен располагаться выше рассматриваемого

⁴ Приказ Минприроды России от 18.05.2022 № 343 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1118 "Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей"».

⁵ Нормативы допустимых сбросов.



РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

выпуска сточных вод примерно на расстоянии не менее 1 км для больших и средних рек; на 500 м — для малых рек (с учетом подъездов, мостов, переправ, позволяющих вести отбор проб воды в любой период года).

Следовательно, **в случае использования электростанциями двух водных объектов** для целей водозабора и водоотведения наблюдения за качеством воды проводятся в створе водозабора и в установленном в соответствии с РД 52.24.622-2017 фоновом створе для водовыпуска.

Однако в случае использования электростанциями **одного водного объекта** одновременно с целью водозабора и водоотведения фоновым створом для водовыпуска теплообменных вод становится створ водозабора, расположенный выше по течению. В соответствии с требованиями предыдущей редакции Методики сложилась такая ситуация, что створ водозабора, как и сам водозабор должен был бы быть установлен на расстоянии 500 или 1000 м выше по течению от водовыпуска, что технически сложнодостижимо. В связи с этим были внесены изменения в абз. 1 п. 9 Методики.

Дополнение, внесенное в п. 9 Методики, касается тех случаев, когда **электростанция использует два водных объекта и по какой-то причине невозможно установить фоновый створ на водном объекте, используемом для водовыпуска**. Такими причинами могут быть размещение водовыпуска в истоке водотока, расположение водовыпуска соседнего предприятия выше по течению и др. Для таких случаев в качестве условных фоновых концентраций **допустимо использовать значения концентраций загрязняющих веществ, измеренных в створе водозабора в другом водном объекте**. Единственное условие, которое появляется в новом абзаце Методики, — срок ввода в эксплуатацию электростанции до 2002 года.

Таким образом, Приказом № 289 в действующую Методику вносятся незначительные изменения, однако на них следует обратить особое внимание водопользователям, производящим энергию и использующим водные объекты и для водопотребления, и для водоотведения. 🌿

«Справочник эколога» в социальных сетях

Будьте в курсе последних новостей и событий в сфере экологии!



Узнавайте последние новости журнала, получайте достоверную информацию об изменениях природоохранного законодательства, читайте комментарии экспертов и общайтесь с коллегами! Подписывайтесь!



О.И. Алыкова, Ю.И. Арнаут,
Московский филиал ФГБУ УралНИИ «Экология»

КРАТКИЙ ОБЗОР ПРИКАЗА МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 16.04.2024 № 228 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОЙ ФОРМЫ ЗАЯВЛЕНИЯ О ВКЛЮЧЕНИИ ОБЪЕКТА НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ»

14.06.2024 Минюст России зарегистрировал Приказ Минприроды России от 16.04.2024 № 228 «Об утверждении типовой формы заявления о включении объекта накопленного вреда окружающей среде в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде»¹. Рассмотрим его основные положения.

Приказ подготовлен в целях реализации п. 6 Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде², утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2023 № 2268 (в ред. от 14.03.2024)³.

Согласно п. 1 ст. 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023)⁴ **учет ОНВОС осуществляется посредством их включения в государственный реестр ОНВОС**, который

¹ Далее — Приказ.

² Далее — ОНВОС.

³ Далее — Правила ГРОНВОС.

⁴ Далее — Закон № 7-ФЗ.



РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

ведется Минприроды России, в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня поступления от органов государственной власти или органов местного самоуправления, указанных в п. 5 ст. 80.1 Закона № 7-ФЗ, результатов инвентаризации ОНВОС.

В соответствии с п. 5 Правил ГРОНВОС под **заявителями** понимаются органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления, указанные в п. 5 ст. 80.1 Закона № 7-ФЗ.

Пунктом 5 ст. 80.1 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что обследование и оценка ОНВОС, за исключением оценки воздействия ОНВОС на жизнь и здоровье граждан, осуществляются Росприроднадзором с привлечением подведомственных ему федеральных государственных бюджетных учреждений на основании государственного задания. Указанные обследование и оценку, за исключением оценки воздействия ОНВОС на жизнь и здоровье граждан, вправе осуществлять органы государственной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления по согласованию с Росприроднадзором.

Таким образом, применение типовой формы заявления является **обязанностью** для Росприроднадзора, подведомственных ему федеральных государственных бюджетных учреждений и **правом** для органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Приказом устанавливается **унифицированная форма заявления** о включении ОНВОС в государственный реестр ОНВОС.

Заявление подается в Минприроды России в соответствии с утвержденной типовой формой, с приложением результатов инвентаризации объекта. 🌿

Найдите клиентов среди читателей журнала «Справочник эколога»

«Справочник эколога» — узкоспециализированный журнал. Нас читают инженеры-экологи, руководители промышленных предприятий, проектировщики, технологи, главные инженеры и другие специалисты, чья работа связана с вопросами промышленной экологии.

Рекламный модуль или статья — удобный способ заявить о себе.

Мы уже собрали вашу целевую аудиторию, расскажите ей о своих услугах!



Наши цены:
www.profiz.ru/eco/adv/

Отдел рекламы:
(903) 103-13-98
(495) 725-78-13
reklama@profiz.ru

**Д.И. Орехов,**

главный специалист-эколог ООО «Желдорпроект»

ОЦЕНКА КУМУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ: РАЗБИРАЕМ ГОСТ Р 70883-2023

В июльском номере журнала мы затронули тему оценки воздействия на биоразнообразие, в которой выделили прямое и косвенное воздействие*. Сегодня перейдем к кумулятивному виду воздействия и попытаемся разобраться с толкованием этого аспекта в ГОСТ Р 70883-2023 «Охрана окружающей среды. Биологическое разнообразие. Оценка кумулятивного воздействия на окружающую среду. Общие требования».

В методологии оценки риска здоровью населения содержится анализ веществ, влияние которых зависит от времени воздействия. Такие вещества обладают кумулятивным эффектом. По аналогии с этим может быть построен **биологический метод**, основу которого может составлять долгосрочное остаточное действие фактора спустя какое-то время после начала его действия. Чем токсичнее вещество, тем большим кумулятивным эффектом оно обладает. Помимо временной шкалы длительности, кумулятивные воздействия имеют **фактор аддитивности**, когда разные факторы взаимно **усиливают** друг друга (синергический эффект) либо **ослабляют** (антагонистический эффект).



* См. Орехов Д.И. Новый стандарт для мониторинга биологического разнообразия: обзор ГОСТ Р 70767-2023 // Справочник эколога. 2024. № 7. С. 32–36.



РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ



При определении **состава работ** учитывают:

- цели и задачи проведения оценки;
- особенности ОС, на которую осуществляется воздействие;
- виды и значимость факторов воздействия;
- объем исходной информации;
- экономическую целесообразность конкретных методов.

В качестве **целевых объектов** рекомендуется использовать:

- индикаторные, редкие и краснокнижные объекты животного и растительного мира;
- особо охраняемые природные территории;
- территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов;
- жилые зоны;
- иные экологически уязвимые территории.

В качестве **факторов воздействия** выделяются:

- хозяйственная деятельность (предприятия);
- наличие объектов накопленного вреда;
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;
- аварийные ситуации;
- систематическое осуществление воздействия, наносящего вред окружающей среде (например, браконьерство, самовольная застройка, сброс загрязняющих веществ в водные объекты);
- климатические факторы.

Факторы подлежат выявлению и оценке с точки зрения воздействия каждого фактора на один или несколько целевых объектов оценки, выявления кумулятивного эффекта воздействия и оценки значимости последствий по завершении действия факторов.

Результатом оценки кумулятивного воздействия являются:

- выявление наиболее уязвимых компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;
- разработка рекомендаций по снижению негативного воздействия на целевые объекты;
- ранжирование по значимости факторов в зависимости от их количественных и качественных характеристик;

РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ



- разработка рекомендаций по сокращению и ликвидации последствий действия факторов;
- оценка состояния ОС в границах территории (акватории) воздействия, состояния здоровья населения, социально-экономического развития территории;
- разработка рекомендаций по снижению кумулятивного воздействия на ОС.

Для ранжирования факторов воздействия следует использовать критерии, учитывающие качественные и (или) количественные характеристики факторов, в т.ч. временные и пространственные, а также направленность воздействия факторов, их интенсивность и опасность.

При анализе **территориальных характеристик воздействия** необходимо определить диапазон воздействия:

Диапазон воздействия	Уровень охвата территории
Узкий	1–10 %
Ограниченный	11–30 %
Широкий	31–70 %
Предельный	71–100 %

При анализе **интенсивности воздействия** используется следующая шкала градации:

Степень воздействия	Показатели
Слабая	Незначительная деградация, уничтожение объекта или сокращение популяции на 1–10 % в течение 10 лет или трех поколений
Средняя	Средняя деградация, уничтожение объекта или сокращение популяции на 11–30 % в течение 10 лет или трех поколений
Высокая	Существенная деградация, уничтожение объекта или сокращение популяции на 31–70 % в течение 10 лет или трех поколений
Предельно высокая	Полная деградация, уничтожение объекта или сокращение популяции на 71–100 % в течение 10 лет или трех поколений

При анализе **степени опасности воздействия** используют следующие критерии:

Степень опасности воздействия	Показатели	Примеры
Слабая	Обратимый эффект воздействия. Целевой объект может быть полностью восстановлен в течение 5 лет	Проезд транспорта по болоту
Средняя	Обратимость воздействия при разумных затратах в течение 6–20 лет	Осушение болот с помощью каналов
Высокая	Период восстановления 21–100 лет	Трансформация водно-болотных угодий в сельскохозяйственные земли
Предельно высокая	Необратимый эффект, период восстановления более века	Строительство здания на месте болот

По итогам ранжирования различных факторов воздействия необходимо сделать выводы о значимости факторов, их удельном весе и дать рекомендации по снижению кумулятивного воздействия и повышению социально-экономического развития территории. Результаты оценки воздействия должны быть задокументированы в соответствии с требованиями законодательства РФ. 🌿

Хотите получать информацию о вебинарах и участвовать в них?



1

Пройдите по ссылке profiz.ru/eco/webinars



2

Выберите вебинар и введите код



3

Получайте информацию на свой e-mail

11 сентября 10:00 МСК

пройдет вебинар для подписчиков журнала «Справочник эколога»

Нюансы и распространенные ошибки при получении комплексных экологических разрешений

Ключевые вопросы

Основные понятия и нормативная база

Рекомендации при разработке необходимой разрешительной документации до получения КЭР

Процедура получения КЭР. Согласование в ведомствах

Практика подачи, кейсы, рекомендации, разбор ошибок

Спикер: Татьяна Ивановна Казначеева, спикер группы компаний «ЭкоЛайф», руководитель отделения масштабирования

19 сентября 10:00 МСК

пройдет вебинар для подписчиков журнала «Справочник эколога»

Трансформация рынка утилизации: 2024–2030

Ключевые вопросы

В чем смысл механизма РОП? Какие изменения произошли в 2024 году?

Как использовать РОП в интересах предприятия?

Кадровый голод: почему 50 % экологов на предприятиях не понимают, что происходит?

Проблема лицензирования предприятий: к чему готовиться?

Государственная экологическая экспертиза:

кому и как необходимо получать положительное заключение?

Прогноз развития отрасли утилизации

Спикер: Александр Иванович Куриляк, руководитель отдела аудита и РОП Smart Eco Systems



В.А. Субботинская,
ведущий юрист ООО «Центр правовой экологии»

НОВАЯ ФОРМА ОТЧЕТА ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И О РЕЗУЛЬТАТАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЭК: СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩЕНИИ ОТХОДОВ НА СТОРОННИХ ОРО

Приказом № 173¹ утверждена новая форма отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК². Рассмотрим введенные изменения и расскажем, на что нужно обратить особое внимание.

Приказ № 173 вступит в силу 01.09.2024, а значит, весной 2025 года представлять отчет предстоит уже по новой форме.

Как и прежде, раздел 4 отчета, касающийся отходов, включает три таблицы:

- таблица 4.1 «Сведения о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду»;
- таблица 4.2 «Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов»;
- таблица 4.3 «Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, от которых получены и (или) которым переданы отходы».

При этом в таблице 4.2 новой формы отчета **появилось важное изменение**, которое не должно остаться незамеченным.

Обратимся к таблице 4.2 раздела 4 отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК, в которой должны отражаться сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления за отчетный год.

¹ Приказ Минприроды России от 15.03.2024 № 173 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

² Производственный экологический контроль.



РАЗРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Данная таблица должна содержать, в частности, следующую информацию:

- 1) сведения о конкретных видах отходов;
- 2) сведения о наличии отходов на начало года;
- 3) сведения о количестве образованных отходов;
- 4) сведения о количестве отходов, полученных от других лиц;
- 5) сведения о количестве утилизированных отходов;
- 6) сведения о количестве обезвреженных отходов;
- 7) сведения о передаче отходов другим лицам (с указанием цели передачи);
- 8) сведения о **размещении отходов на собственных объектах**;
- 9) сведения о наличии отходов на конец года.

В старой форме отчета о ПЭК³ сведения о размещении отходов таблицы 4.2 объединены общим заголовком: «**Размещено отходов на эксплуатируемых объектах, тонн**».

Под этим заголовком мы находим столбцы 17–21:

- № 17: всего (подразумевается общее количество отходов, размещенных на эксплуатируемых объектах в отчетном периоде);
- № 18: хранение на собственных ОРО⁴;
- № 19: захоронение на собственных ОРО;
- № 20: хранение **на сторонних** ОРО;
- № 21: захоронение **на сторонних** ОРО.

Ранее выбор варианта заполнения столбцов 20 и 21 представлял собой определенную проблему. Ведь интуитивно хочется предположить, что под размещенными **на эксплуатируемых** ОРО отходами нужно понимать отходы, размещенные именно **на собственных** эксплуатируемых ОРО.

Здравый смысл подсказывает: если бы не было важно, какое именно лицо эксплуатирует ОРО, то к чему это особое указание в заголовке над столбцами 17–21 про «эксплуатируемые» ОРО.

Однако буква нормативного правового акта выше здравого смысла — и поэтому в таблице 4.2 **в столбцах 20 и 21 нужно было указывать количество** отходов, которые хранятся либо захоронены **на сторонних ОРО**.

Мы уже писали о данной проблеме и высказывали (все еще актуальную для прошедших отчетных периодов) рекомендацию отталкиваться при заполнении столбцов 20 и 21 от названий каждого столбца **без учета объединяющего наименования** «Размещено на эксплуатируемых объектах, тонн».

То есть в ситуации, когда хозяйствующий субъект часть отходов размещает на принадлежащем ему ОРО, а часть отходов передает на размещение на сторонний ОРО, **возможно отражение**:

- 1) той части отходов, которая размещается на принадлежащем лицу ОРО, в столбцах 18, 19 (в зависимости от назначения ОРО);
- 2) другой части отходов, которая размещается на сторонних ОРО, в столбцах 20, 21 (в зависимости от назначения ОРО).

Вместе с тем известно и о другом варианте толкования, который доводилось слышать от представителей отдельных территориальных органов Росприроднадзора.

³ Приказ Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (утратит силу 01.09.2024 в соответствии с Приказом № 173).

⁴ Объекты размещения отходов.



Он заключался в том, что в таблице 4.2 необходимо:

1) ту часть отходов, которая размещается на ОРО, принадлежащем заполняющему отчет лицу, указывать в столбцах 18, 19 (в зависимости от назначения ОРО);

2) ту часть отходов, которая размещается на сторонних ОРО, не указывать в столбцах 20, 21 (так как информация об отходах, переданных для размещения, указывается в столбцах 15 и 16 таблицы);

3) при этом столбцы 20 и 21 таблицы если и заполняются, то заполняются владельцами «чужих» ОРО, которым отходы передаются на размещение (в их собственных отчетах об организации и о результатах осуществления ПЭК).

Конечно, с такой трактовкой заполнения столбцов 20 и 21 сложно согласиться.

Наше мнение: нестыковка между заголовком столбцов 17–21, с одной стороны, и наименованиями столбцов 20 и 21, с другой, — это допущенная Министерством при разработке таблицы 4.2 техническая ошибка.

И это в какой-то мере подтверждается тем, что **в новой форме отчета** в таблице 4.2 «Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» **исключены столбцы:**

- **хранение на сторонних ОРО** (столбец 20 в старой форме отчета);
- **захоронение на сторонних ОРО** (столбец 21 в старой форме отчета).

Таким образом, при заполнении отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК за 2024 год (по форме Приказа № 173) природопользователям уже не придется выбирать из двух зол: смысловая нестыковка в таблице 4.2 теперь исключена. 🟩

бесплатные консультации
для подписчиков журнала



СПЕЦИАЛИСТЫ РАЗЪЯСНЯЮТ

У вас есть вопрос? Мы найдем на него ответ!





На вопрос отвечает

А.И. Эндеко,
эксперт-эколог, создатель проекта
«Типичный природопользователь»

Какой датой утверждать проекты НДВ и НООЛР?



При разработке проектов НДВ¹ и НООЛР² для объекта II категории разработчик не указал дату утверждения данных документов.



Какую дату необходимо указать при утверждении данных документов?

Расчеты НДВ оформляются в электронном виде и на бумажном носителе в виде сброшюрованного тома (с нумерацией страниц), который подразделяется на разделы, включающие информацию, предусмотренную главами II–V Методики № 581³, и может содержать приложения. На бумажном носителе материалы должны быть подписаны и заверены печатью (при ее наличии) юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС⁴ (п. 11 Методики № 581).

НДВ утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов санитарным правилам (п. 10 Положения № 2055⁵).

Таким образом, проект НДВ рекомендуется утвердить датой выдачи санитарно-эпидемиологического заключения. При указании иной даты НДВ в любом случае будут установлены не ранее даты получения санитарно-эпидемиологического заключения.

¹ Нормативы допустимых выбросов (или предельно допустимые выбросы).

² Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

³ Методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденная Приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581.

⁴ Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду.

⁵ Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 (в ред. от 08.02.2023).



НООЛР, разрабатываемые применительно к объектам II категории, содержат в т.ч. титульный лист согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в Приложении № 1 к Методическим указаниям № 1021⁶. Рекомендованный образец титульного листа содержит поля для заполнения в т.ч. о дате утверждения проекта.

Таким образом, проект НООЛР рекомендуется утвердить датой согласования такого проекта с разработчиком, или приблизить эту дату к дате утверждения проекта НДС, или поставить ту же дату утверждения. Здесь каких-либо правил нет.

Так как декларация о воздействии на окружающую среду (ДВОС) формируется на основании утвержденных проектов НДС и НООЛР, даты утверждения таких проектов в любом случае должны предшествовать дате представления ДВОС.



На вопрос отвечает

Е.А. Давыдова,

руководитель лаборатории по безопасности гидротехнических сооружений АО «Производственный научно-исследовательский институт по инженерным изысканиям в строительстве»

Какова периодичность лабораторного анализа воды из скважины и какие показатели при этом контролируются?

Мы используем воду для душа и туалета (производство асфальтобетона), а также для животных в качестве питья (ферма).



Какова периодичность лабораторного анализа воды из скважины (физико-химический и бактериологический)? Какие показатели воды контролируются при этих двух анализах?



Для обслуживания душей, туалетов, питья (как животных, так и людей) используется питьевая вода. Качество питьевой воды регламентируется СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

⁶ Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденные Приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021.



Периодичность и состав лабораторных исследований качества воды определяется программой производственного экологического контроля (далее — ПЭК) организации водопользователя. При отсутствии такой программы можно руководствоваться табл. 1–3 Приложения № 4 СанПиН 2.1.3684-21.

Программа ПЭК разрабатывается согласно Требованиям № 109⁷.

Помимо сведений об организации, осуществляющей экологический контроль, программа ПЭК **должна содержать** следующую информацию:

- наименование, категорию, код и адрес места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников, отходов производства и потребления и объектов их размещения, о побочных продуктах производства;
- сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации;
- сведения о периодичности и методах осуществления ПЭК, местах отбора проб и методиках (методах) измерений;
- сведения о заключенных договорах водопользования и (или) выданных решениях о предоставлении водного объекта в пользование;
- показатель суммарной массы сброса отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому выпуску и объекту в целом;
- сведения о ведении учета сточных вод и источников их образования, стационарных источников сбросов загрязняющих веществ в водные объекты или в системы водоотведения, включая очистные сооружения;
- сведения о схемах систем водопотребления и водоотведения, о методах измерения расхода сброса (наименование, погрешность, свидетельство о поверке средств измерений), а также о сроках проведения такого учета.

Применительно к водопользованию из скважины программа ПЭК и отчетная информация должны содержать, помимо вышеперечисленного, следующие данные:

- сведения о лицензии на недропользование;
- разрешенный объем изъятия водных ресурсов;
- качество изъятых водных ресурсов;
- сведения о водоподготовке перед использованием водных ресурсов в технологических целях;
- информацию о водоотведении и используемых водных ресурсах.

Дополнительно к отчетной документации допускается прилагать документы, подтверждающие представленные сведения (например, схему водопотребления и водоотведения, паспорта очистных сооружений и сведения об эффективности их работы, документацию по расходомерам и автоматизированным системам определения качества изъятых или отведенных водных ресурсов).

⁷ Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденные Приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (в ред. от 24.03.2023).



На вопросы отвечает

Н.В. Королева,

юрист ООО «Дельфи»

Новая лицензия на пользование недрами: требуется ли государственная экологическая экспертиза с 01.09.2024?

Предприятие получает новую лицензию на пользование недрами в связи с увеличением объема добычи.



Необходимо ли с 01.09.2024 проходить государственную экологическую экспертизу на документацию в связи со вступлением в силу изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе»?



В соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в ред. от 25.12.2023, вступающей в законную силу 01.09.2024)⁸ **не требуется проведение государственной экологической экспертизы** проектной документации объекта капитального строительства, предполагаемого к строительству, реконструкции в пределах земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, указанные в подп. 3, 5–9 п. 1 настоящей статьи, если строительство, реконструкция объекта капитального строительства, в т.ч. в соответствии с техническими проектами и **иной проектной документацией на осуществление пользования недрами**, не повлекут за собой:

1) изменения областей применения наилучших доступных технологий (в отношении объектов капитального строительства, указанных в подп. 5 п. 1 настоящей статьи);

2) изменения видов (перечня) загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду при эксплуатации объектов капитального строительства, за исключением случаев прекращения поступления одного или нескольких загрязняющих веществ в окружающую среду;

3) увеличения объема и (или) массы выбросов и (или) сбросов хотя бы одного из загрязняющих веществ в окружающую среду при эксплуатации объектов капитального строительства;

4) изменения состава, физических и химических свойств отходов производства и потребления, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых и (или) размещаемых при эксплуатации объектов капитального строительства, за исключением случаев прекращения деятельности, связанной с образованием, обработкой, утилизацией, обезвреживанием и (или) размещением одного или нескольких видов отходов производства и потребления;

⁸ Далее — Закон № 174-ФЗ.

**ВОПРОС — ОТВЕТ**

б) увеличения количества отходов производства и потребления, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых и (или) размещаемых при эксплуатации объектов капитального строительства;

б) увеличения объема забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта.

Если в вопросе речь идет об объектах ГЭЭ⁹, описанных в пп. 7.2, 7.5, 7.10 п. 1 ст. 11 Закона № 174-ФЗ в действующей редакции, то да, с 01.09.2024 проектная документация на объекты капитального строительства, предполагаемого к строительству, реконструкции в пределах земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, упомянутые в указанных подпунктах п. 1 ст. 11 Закона № 174-ФЗ, не является объектом ГЭЭ при условии ненаступления обстоятельств, указанных в п. 2 ст. 11 Закона № 174-ФЗ (в редакции, вступающей в законную силу 01.09.2024).

Нужно ли корректировать документацию ввиду вступления в силу Постановления № 2055 и Приказа № 871, если нет изменений в техпроцессах?



Предприятия относятся к объектам II категории по уровню воздействия на окружающую среду. Нормативы допустимых выбросов установлены в октябре 2020 года, в ноябре подана декларация о воздействии на окружающую среду (действует до 2027 года). Инвентаризация и нормативы проведены по действующим ранее нормативным документам.



Нужно ли сейчас проводить корректировку (разработку новой) документации ввиду вступления в действие Постановления № 2055 и Приказа № 871, если на объекте не произошло изменения технологических процессов и режима работы оборудования?

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее — ОНВОС), в силу ст. 22 Закона № 96-ФЗ¹⁰ с 1999 года **обязаны проводить инвентаризацию выбросов и их источников**, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте ОНВОС, документировать и хранить полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

⁹ Государственная экологическая экспертиза.

¹⁰ Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023).



В соответствии с п. 3 Порядка № 871¹¹ при проведении инвентаризации выбросов **выявляются и учитываются все стационарные и передвижные источники выбросов** загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ИЗАВ), устанавливаются их характеристики, а также определяются количественные и качественные показатели выбросов из всех стационарных, а также передвижных ИЗАВ, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте ОНВОС, систематизируются и документируются полученные результаты.

Согласно п. 45 Порядка № 871 корректировка данных инвентаризации выбросов объекта ОНВОС осуществляется **при изменениях состава, объема или массы выбросов** в случае возникновения следующих обстоятельств:

- изменение технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая оборудование (оснащение) установок очистки газа на ИЗАВ, ввод в эксплуатацию или ликвидацию ИЗАВ;
- изменение объемов производства;
- замена технологического оборудования и (или) сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов;
- реконструкция, модернизация установок очистки газа, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов.

Также корректировка данных инвентаризации выбросов объекта ОНВ осуществляется в случаях:

- выявления при проведении ПЭК или государственного экологического контроля (надзора) несоответствия между показателями выбросов и данными последней инвентаризации выбросов, в т.ч. выявления неучтенных ИЗАВ и (или) выбрасываемых загрязняющих веществ;
- *изменения законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации выбросов не соответствует требованиям законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.*

Соответственно, если изменений, влияющих на состав, объем или массу выбросов, на объекте НВОС не происходило, но документация по инвентаризации выбросов не соответствует требованиям законодательства, корректировка данных инвентаризации **должна быть произведена**.

В соответствии с п. 11 Положения № 2055¹² для объектов, за исключением объектов, получающих комплексное экологическое разрешение объектов I и II категорий, нормативы допустимых выбросов **подлежат изменению в случаях:**

- а) изменения на объекте технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая ввод в эксплуатацию (вывод из эксплуатации) технологического оборудования, осуществляющего выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

¹¹ Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденный Приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871.

¹² Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 (в ред. от 08.02.2023).



б) два и более превышения более чем на 25 % показателей максимальных разовых выбросов по конкретному веществу на объекте, установленных по результатам ПЭК или государственного экологического контроля (надзора), или изменения более чем на 10 % показателей суммарных годовых (валовых) показателей выбросов от объекта либо возникновения в выбросах от объекта ранее не учтенных выбросов веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Таким образом, при условии отсутствия указанных обстоятельств, оснований для изменения нормативов допустимых выбросов нет.

На вопрос отвечают

О.И. Алыкова, Ю.И. Арнаут,
Московский филиал ФГБУ УралНИИ «Экология»

Необходима ли разработка проекта ликвидации для месторождения, если разработанный проект рекультивации месторождения в полной мере отвечает требованиям к содержанию проекта ликвидации?



На месторождении, не отнесенном к опасным производственным объектам, осуществлялась добыча общераспространенных полезных ископаемых открытым способом без применения взрывных работ.



Необходима ли разработка отдельного проекта ликвидации для месторождения, если имеющийся проект рекультивации месторождения в полной мере отвечает требованиям к содержанию проекта ликвидации? Каковы сроки оформления акта о ликвидации горной выработки?

Как следует из пп. 6, 7, 8 (подп. 8.1), 9 ч. 2 ст. 22 Закона «О недрах»¹³, пользователь недр **обязан обеспечить** безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами, соблюдение требований по ведению таких работ, безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием

¹³ Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 03.03.1995).



недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр, а также **ликвидацию в установленном порядке горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, не подлежащих использованию.**

Согласно чч. 2, 4, 7 ст. 23.2 Закона «О недрах» ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются в соответствии с **утвержденными техническими проектами** ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Технические проекты ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, изменения, вносимые в технические проекты, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством РФ федеральных органов исполнительной власти, а в отношении участков недр местного значения — с органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Правила подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2127 (в ред. от 20.05.2023).

В свою очередь, порядок подготовки проекта рекультивации земель установлен Правилами № 800¹⁴.



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В соответствии с п. 10 Правил № 800 проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, или в виде отдельного документа в иных случаях.

Технический проект разработки месторождений полезных ископаемых, технический проект ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, подготавливаемые в соответствии со ст. 23.2 Закона «О недрах», **не являются проектной документацией на строительство**, реконструкцию объекта капитального строительства, предусмотренной ст. 48 Градостроительного кодекса РФ.

¹⁴ Правила проведения рекультивации и консервации земель, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 (в ред. от 07.03.2019; далее — Правила № 800).



ВОПРОС — ОТВЕТ

В соответствии с Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденными Приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, технические проекты на ликвидацию и консервацию горных выработок разрабатываются отдельно.

Кроме того, в силу пп. 6, 14 ч. 1 ст. 12 Закона «О недрах» лицензия на пользование недрами наряду со сроками подготовки и утверждения проектной документации на осуществление геологического изучения недр, проектной документации на осуществление разведки месторождений полезных ископаемых, предусмотренных ст. 36.1 Закона «О недрах», сроками подготовки и утверждения технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых, технического проекта строительства и эксплуатации подземных сооружений, проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, предусмотренных ст. 23.2 Закона «О недрах», **должна также содержать сроки подготовки технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и проекта рекультивации земель, который является самостоятельным проектным документом.**

Принимая во внимание вышеизложенное, пользователю недр для осуществления ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, **необходимо подготовить самостоятельный технический проект ликвидации и консервации горных выработок** в порядке, предусмотренном ст. 23.2 Закона «О недрах».

Дополнительно отметим, что форма, содержание и порядок подписания акта о ликвидации или консервации горных выработок будут урегулированы в рамках Приказа Минприроды России, проект которого подготовлен во исполнение ч. 5 ст. 26 Закона «О недрах» в редакции Закона № 677-ФЗ¹⁵ и размещен на сайте *regulation.gov.ru* (ID проекта 02/08/01-24/00144884).

¹⁵ Федеральный закон от 25.12.2023 № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 16.1 Федерального закона "Об охране окружающей среды"».



ВОСПОЛЬЗУЙТЕСЬ СЕРВИСОМ

БАНК ДОКУМЕНТОВ

Регулярно пополняемая база документов по экологии

Справочник эколога



www.profiz.ru/eco/databank/





Д.В. Моргунов,

техник филиала «ЦЛАТИ по Самарской области»
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО», общественный инспектор
по охране окружающей среды

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ: НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

01.07.2024 вступил в силу Закон № 683-ФЗ¹, направленный на совершенствование общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля). В статье мы рассмотрим изменения в законодательстве, касающиеся общественного экологического контроля.

Общественный экологический контроль — это контроль в области охраны окружающей среды, осуществляемый в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в этой области.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Важным аспектом общественного экологического контроля является то, что он осуществляется гражданами, неправительственными организациями, экологическими активистами и другими заинтересованными сторонами, а не только государственными органами.

Законом № 683-ФЗ **устанавливается**, что общественный экологический контроль осуществляется в целях:

- реализации прав граждан в области охраны окружающей среды;
- предотвращения и выявления нарушений законодательства в области охраны окружающей среды общественными объединениями, другими негосударственными некоммерческими организациями и гражданами.

При этом **конкретируются**:

- права и обязанности общественных инспекторов;
- порядок их взаимодействия с органами государственного контроля (надзора);

¹ Федеральный закон от 25.12.2023 № 683-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».



ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

- запреты, связанные с осуществлением ими данной деятельности;
- основания для прекращения статуса общественного инспектора.

Кроме того, **уточнены:**

- требования, предъявляемые к общественным инспекторам по охране окружающей среды;
- их права и обязанности.



К СВЕДЕНИЮ

Общественными инспекторами по охране окружающей среды не могут быть лица, признанные иностранными агентами, лишённые в судебном порядке специального права, права занимать должности в области охраны окружающей среды и природопользования, имеющие гражданство иностранного государства.

Законом № 683-ФЗ предусматривается ведение Росприроднадзором **перечня общественных инспекторов**, который является общедоступным и подлежит размещению в сети «Интернет» на официальном сайте указанного органа, а также устанавливаются **переходные положения** для организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

До 01.01.2027 наряду с общественными инспекторами по охране окружающей среды общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в лесах вправе осуществлять общественные инспекторы по охране окружающей среды, получившие до 01.07.2024 удостоверения общественных инспекторов по охране окружающей среды в Рослесхозе, органах исполнительной власти субъектов РФ, которым переданы полномочия РФ по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора).

Правилами № 877² устанавливается порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, в т.ч.:

- порядок взаимодействия общественных инспекторов по охране окружающей среды с Росприроднадзором, его территориальными органами и органами государственной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный экологический контроль (надзор);
- порядок ведения перечня общественных инспекторов по охране окружающей среды;
- порядок проверки наличия знаний, необходимых для осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды, в форме тестирования.

В частности, уточняются **правила проведения совместных выездных обследований**.

² Правила организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.06.2024 № 877.

**ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ**

Перед началом осуществления выездного обследования государственный инспектор Росприроднадзора обязан провести инструктаж, сообщить о маршруте передвижения, контрольных (надзорных) действиях, которые будут осуществляться в рамках выездного обследования.

Уточняется **процесс получения выписки из реестра общественных экологических инспекторов**. Общественный инспектор может получить выписку, содержащую сведения из реестра, с нанесенным двухмерным штриховым кодом (QR-кодом). Запрос может быть **подан лично** или **направлен посредством почтовой или электронной связи**. Росприроднадзор обязан предоставить выписку в течение одного рабочего дня со дня регистрации такого запроса.

В случае выявления в отношении общественного инспектора ограничений, установленных в п. 3 ст. 68 Закона № 7-ФЗ³, **контрольный орган направляет уведомление о выявлении ограничений**. В течение 20 рабочих дней с даты направления уведомления сведения об общественном инспекторе **исключаются из реестра**. Общественный инспектор вправе в течение 15 рабочих дней с даты направления уведомления **направить возражение**, оформленное в письменном виде. Возражения рассматриваются в течение трех рабочих дней с даты их регистрации.

Правилами № 877 также устанавливается **порядок проверки знаний**. Наличие знаний проверяется **в форме тестирования**.

**ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ**

Тестирование гражданин должен пройти в течение одного рабочего дня с даты регистрации заявления о присвоении статуса общественного экологического инспектора.

Тест должен содержать 20 вопросов. На каждый вопрос теста может быть только **один правильный вариант ответа**. Тест считается **пройденным**, если гражданин правильно ответил на 15 и более вопросов. Гражданам предоставляется одинаковое время для прохождения тестирования. Результат тестирования **формируется автоматически** с указанием количества правильных ответов от общего количества вопросов.

Приказом № 300⁴ утвержден **Перечень вопросов для проведения тестирования** граждан, подавших заявление о намерении осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

³ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023).

⁴ Приказ Росприроднадзора от 04.06.2024 № 300 «Об утверждении перечня вопросов для проведения тестирования граждан, подавших заявление о намерении осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды».



ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Новый перечень вопросов содержит вопросы общего характера (базовые знания в сфере общей экологии и экологии производства), вопросы, касающиеся государственного экологического надзора и муниципального контроля, общественного экологического контроля, разграничения обязанностей между органами власти, предоставления экологической информации, обязанности юридических лиц в области охраны окружающей среды, а также различные вопросы по нормативным правовым актам.

Приказом № 277⁵ утверждены **форма и порядок выдачи** удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды.

Порядком⁶ среди прочего предусмотрено, что общественный инспектор по охране окружающей среды **подает заявление** о выдаче удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды в территориальный орган Росприроднадзора, орган государственной власти субъекта РФ, осуществляющий региональный государственный экологический контроль (надзор), составленное в свободной форме.

01.07.2024 на основании Приказа Минприроды России от 06.05.2024 № 278 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» утратил силу Приказ Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды». 🌿

⁵ Приказ Росприроднадзора от 22.05.2024 № 277 «Об утверждении формы и порядка выдачи удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды».

⁶ Порядок выдачи удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды, утвержденный Приказом № 277.

справочник
Журнал ЭКОЛОГА
приглашает к сотрудничеству
авторов: инженеров-экологов,
руководителей предприятий,
ученых и специалистов-практиков
в области промышленной экологии



Почтовый адрес редакции: 127055, г. Москва, а/я 75; **e-mail:** a.timokhina@profiz.ru
Дополнительную информацию можно получить по **тел.** (495) 258-08-15



ПРЕМИАЛЬНАЯ РЕЗИНОВАЯ КРОШКА: ПРОБЛЕМЫ И ИХ РЕШЕНИЕ НА ПУТИ К СОВЕРШЕНСТВУ

Сегодня в гостях у СРО «Ассоциация утилизаторов отходов "Клевер"»¹ соучредитель компании LEXOR Юрий Антонович Козловский.

СПРАВКА

LEXOR — инжиниринговая компания по производству и поставке промышленного оборудования и комплексов для сортировки и переработки отходов, имеющая собственный завод по переработке шин.

«Клевер»: LEXOR производит и поставляет промышленное оборудование и комплексы для сортировки и переработки отходов, а также имеет собственный завод по переработке шин. Вы в первую очередь инжиниринговая компания или же переработчик?

Юрий Антонович: Мы инжиниринговая компания, но у нас есть свой завод по утилизации шин. Переработать шину не то же самое, что переработать ПЭТ-бутылку. Нужно отделить от резины металл и текстильную нить. Здесь используется в десятки раз более сложное оборудование, которое чаще выходит из строя, так как испытывает высокие нагрузки в процессе выделения металла. И конечно, на своем предприятии мы не просто закупили топовое оборудование и работаем на нем. Мы разработали собственную систему сепарации, чтобы на выходе получать резиновую крошку премиального качества без каких-либо примесей.



¹ Далее — Ассоциация.



НАШИ ГОСТИ

«Клевер»: Какой объем шин вы перерабатываете?

Ю.А.: В среднем мы перерабатываем 6000 тонн в год. В результате переработки мы получаем 4000 тонн крошки. Это наши плановые показатели. Если точнее, то в объеме переработки получается примерно 65 % крошки, 25 % металла и 10 % текстиля.

«Клевер»: В каких регионах вы работаете и кто ваши основные поставщики?

Ю.А.: Мы работаем по всему Северо-Западу. Наши поставщики сырья отходов шин — это физические и юридические лица. Основной объем, до 80 %, делают компании, использующие грузовые машины. Также мы перерабатываем сельхозшины.

Конечно, на юге сельхозтехники больше и объемы переработки выше, чем в нашем регионе. Более того, сейчас мы наблюдаем ситуацию, когда снижаются транзитные перевозки через порт в Санкт-Петербурге. А значит, в регион заезжает меньше грузовиков за грузами, соответственно образование отходов в регионе снизилось. По подсчетам экологов, по Северо-Западному региону образуется в среднем 40 тысяч тонн отходов шин. Половина из них, 20 тысяч тонн, — это Санкт-Петербург и Ленинградская область. Остальное приходится на Архангельскую, Мурманскую и часть Калининградской областей.

«Клевер»: Получается, основные ваши клиенты — логистические, добывающие компании и сельхозпредприятия?

Ю.А.: Здесь тоже нужно смотреть по объемам. Удельный вес легковых шин в общем объеме принимаемых отходов не более 20 %, а содержание текстильного корда — гораздо больше. При переработке грузовой шины мы получаем 65 % крошки, легковой — менее 50 %. Грузовая шина весит 60 кг, и их 10 штук на одном транспортном средстве, а легковая — 8 кг, и их всего 4 штуки. Поэтому объем, образующийся не только у нас, но и в среднем по России на 80 % состоит из грузовых шин.

«Клевер»: Присутствует ли сезонность в вашем бизнесе? Есть ли сложности с постоянными колебаниями цен? И какие тенденции в целом вы наблюдаете из года в год?

Ю.А.: Во время коронавируса был спад, в 2022 году отрасль тоже просела. Но в 2023 году все поняли, что жизнь продолжается. Возобновились программы по благоустройству, поменялись нормы проектирования: например, для строительства детских площадок теперь закладывается больше резиновой крошки, чем в 2019 году. Если говорить о сезонности, то крошка — это сезонный продукт, как новогодние подарки. Основной сезон — с мая по сентябрь.

В России перерабатывается 30–40 % шин. Если всего образуется 850 тысяч тонн отходов в год, то в крошку идет примерно 200 тысяч тонн. Кроме того, еще 50 тысяч тонн перерабатывают методом пиролиза. Кстати, именно благодаря Ассоциации я погрузился в тему пиролиза и мне этот рынок стал более понятен.



Частично потребность в сырье покрывалась поставками из Беларуси и из Европы. Так получалось дешевле. В России закупки стартуют в июне, а сведений об остатках крошки нет в открытых источниках. И начинается спекуляция на ценах, потому что необходимо закрывать госконтракты, нужны срочные поставки крошки на стройку, на строительство дорог. И все это продолжается до начала октября, так как вместе с приходом холодов работы останавливаются и потребность в крошке снижается. Ближе к марту–апрелю опять появляется интерес со стороны заказчиков, но закупок еще нет, так как тендеры не выиграны. Основные продажи возобновляются после майских праздников.

Сезон есть и в перевозках. В пиковые периоды (май–октябрь) транспорта не хватает, в итоге поставки задерживаются и вместо августа крошка приезжает, например, в ноябре, когда ее уже невозможно использовать в России.

Есть точка безубыточности. Я ее оцениваю на сегодняшний день в 25–30 тысяч рублей за тонну. Только при более высокой цене можно говорить о возврате инвестиций, покупке оборудования и т.д. При этом затраты предприятия на содержание составляют 5–6 миллионов: налоги, зарплаты, электричество, обслуживание. То есть мне надо произвести минимум 200 тонн крошки и продать ее по указанной стоимости. Если я произвел 300, то, возможно, даже прибыль останется. А если я цену снизил, то даже 300 тонн не дают мне никакой прибыли.

Так что самые большие проблемы — финансовые. Завод останавливается, зарплаты сотрудников приходится сокращать, и ты как тонущий корабль. Хорошо, что у нас есть дополнительное направление — инжиниринг. Сейчас строим пятый завод и еще несколько заводов проектируем, так что это нас удерживает на плаву.

«Клевер»: А как можно прокомментировать проблему с металлическим и текстильным кордом? В Ассоциацию тоже с этим вопросом многие обращаются: почему металлический корд сложно реализовать?

Ю.А.: Здесь важно различать технологии переработки шин. Есть вариант, когда металлический корд выдергивают из шины. Получается такое металлическое кольцо, которое можно продать и заново использовать в производстве. И другой вариант, когда шина дробится, а металлические части в процессе отделяются. В этом случае металлические прутья загрязнены: в среднем в тонне металла содержится 200 кг резины. И если такое сырье купит металлургический завод и отправит его на переплавку с остальным сырьем, то корд из-за примесей резины, прослойки воздуха и своей тонкости просто сгорит даже раньше, чем упадет в котел, где плавится остальной металл. Поэтому в таком виде, как он есть у переработчиков, — это неинтересный продукт для металлургов.

В этом направлении у нас проект по доочистке корда: мы достаем резину, потому что она дорогая. Смысл же не столько в том, чтобы избавиться от корда, сколько в том, чтобы не потерять резину. Если за год на предприятии образуется 1200 тонн металла, в них будет еще 200 тонн резины. Стоимость 1 тонны — 50 000 рублей. Соответственно, 10 миллионов завод теряет. Хотя при этом сам процесс очистки металла может стоить 10 миллионов. Но очищать его все равно нужно.



НАШИ ГОСТИ

Если говорить про текстильный корд, какое у него есть применение? На самом деле нигде пока нет оборудования, которое позволяет выделить текстиль из шины. Даже европейское оборудование заточено под шины с металлическим кордом. Так что в процессе переработки получается грязный текстиль с примесью резины. Единственные рынки — цементные заводы, которые берут такой текстиль как добавку в RDF-топливо. Но в Индии, например, этот текстиль используют как утеплитель канализационных труб.

«Клевер»: А как обстоят дела с обязательными «зелеными» закупками для государственных и муниципальных нужд, например с обязательной долей вторичного сырья при производстве стройматериалов?

Ю.А.: Да, такие требования сейчас вводят, но пока это все не до конца работает. Например, к 2030 году при строительстве автодорог должно будет использоваться 30 % вторичного сырья. Ведь вторичное сырье — это же не только асфальтовая крошка, это и резиновый порошок, и щебень, и песок. Конечно, в первую очередь пытаются обязать крупные компании использовать вторсырье. И примеры уже есть: в компании «Сургутнефтегаз» образуется 6000 тонн своих крупногабаритных шин. Компания планирует перерабатывать их в порошок и строить дороги у себя в Сургуте. Это будет пример экономики замкнутого цикла на практике.

«Клевер»: Ваша компания не подходит для реализации РОП². Планируете ли вы вступать в реестр утилизаторов отходов³? И как, на ваш взгляд, обстоят дела с лицензированием и ГЭЭ⁴?

Ю.А.: Да, проблемы здесь есть. Мы сейчас как раз проходим ГЭЭ, и не все получается с первого раза. Это очень огорчает. Кажется, столько пользы приносим: строим экологические предприятия, очищаем города, область. К нам губернатор приезжает разрезать ленточку на завод. Нас очень уважают муниципальные власти: им же надо проблему отходов решить. И при этом проверки пройти крайне тяжело. Скажу так: ГЭЭ пройти можно на бумаге, на уровне проекта. Подаем документы и получаем в ответ: «Ребята, у вас тут не так, тут емкости не те, тут не с той стороны заезд, тут парковку надо для сотрудников». На бумаге, на стадии проекта, это все легко поправить. А что делать предприятиям, которые уже работают и не могут подстроиться под нормы? Почему, например, контейнерные баки нельзя ставить под окнами жилых домов, а только с торца дома? С одной стороны, это правильно, но законодательство не всегда стыкуется с реальностью. Например, в Санкт-Петербурге, если рассматривать старый жилой фонд, дома построены «колодцем» и нормы соблюдать там просто невозможно. Или покупает компания оборудование в Китае. При прохождении ГЭЭ опрашивается запрос в Китай об уровне шума и вибрации. А китайцы или

² Расширенная ответственность производителя.

³ Реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

⁴ Государственная экологическая экспертиза.



не знают, или дают данные, которые потом могут расходиться с фактическими показателями при проверках Росприроднадзором, а это будет нарушением экологических норм. И что делать? Не строить, получается?

Тот же РОП. Строятся заводы по утилизации, предприниматели планируют стать участниками реализации РОП в своих финансовых моделях. Но нет никакой гарантии, что в итоге все получится.

«Клевер»: Какие еще проблемные моменты, касающиеся отрасли переработки, вам хотелось бы осветить?

Ю.А.: Хочу отметить, что мало кто на рынке платит за премиальный продукт. Наша резиновая крошка уникальна. Для переработки шин мы используем ножевые дробилки, и наша продукция на выходе получается резаная, с ровными краями, а не рваная, как это чаще всего встречается. У нас получился премиум-класс — очищенная от металла и текстиля резаная ровная крошка, которая потребляет меньше клея при производстве спортивных бесшовных покрытий.

«Клевер»: Давайте теперь поговорим о вашей услуге — строительстве заводов под ключ.

Ю.А.: Наша компания выступает в роли генерального подрядчика. Мы оказываем полное сопровождение на всех этапах строительства завода — от проекта до запуска, помогаем в разработке всей необходимой документации, а также в создании и внедрении стандартов. Проводим обучение персонала.

Идея появилась благодаря сотрудничеству с Дмитрием Янцем (соучредитель компании LEXOR), с которым мы строили товаромолочные комплексы под ключ. Кроме того, Дмитрий работал на пяти заводах по переработке шин, то есть имел богатый опыт и в нашей сфере. В 2017 году мы подготовили первый проект для Архангельска. Однако реализовать его не удалось в силу различных причин. В 2018 году мы заключили инвестиционное соглашение с рядом партнеров, в т.ч. с Центром развития промышленности Ленинградской области, и построили там завод. Следующий проект был реализован в Казахстане в 2021 году.

В 2022 году в Беларуси подписали очередной контракт и в декабре 2023 года запустили там завод. Сейчас строим в Московской области и на Кавказе. И еще несколько предприятий мы проектируем.

«Клевер»: Если коротко обозначить ваше конкурентное преимущество, в чем оно заключается?

Ю.А.: Думаю, можно отметить, что по объемам мы самая крупная инженеринговая компания по строительству заводов по переработке шин. За последние 5 лет мы открыли 5 предприятий. Да, есть небольшие российские и китайские компании, но перспективы их развития довольно скромные по сравнению с нами, так как мы обладаем успешным практическим опытом реализации таких проектов. У нас есть собственная сервисная служба, свой склад запчастей, две производственные площадки, еще одна в Беларуси, испытательный полигон на базе завода, инженеринговые цеха. В нашей команде сейчас 40 человек.



НАШИ ГОСТИ

Ни один из конкурентов не обладает таким штатом, который специализируется именно на проектировании, строительстве и оснащении оборудованием заводов по переработке шин. Мы используем европейское оборудование, пусть оно и произведено на территории Китая. Но все измельчители и конвейеры у нас европейские, под которые мы разработали сепарационную систему. Это позволяет перерабатывать текстильные шины, которые как раз используются в РФ. Без такой переработки цементные заводы не возьмут шины: надо достать текстиль, иначе крошка получится некачественная. Здесь мы берем и качеством, и разумными ценами. И это не только наше мнение — это выбор наших партнеров и клиентов. Мы загружены работой до середины 2025 года, у нас очередь на производство оборудования. Эти сроки возможно сократить только за счет расширения производственных мощностей и штата. Мы постоянно растем и развиваемся: уделяем больше времени, больше средств, больше внимания клиентам.

«Клевер»: Что вы хотите пожелать участникам отрасли?

Ю.А.: Думаю, все участники рынка понимают, что назад дороги нет. Поэтому будем идти до конца, и сколько у нас будет сил, столько и будем тянуть нашу отраслевую ношу, искать новые решения в сфере переработки отходов, чтобы и соблюдать закон, и развивать «чистые технологии». Так что больше оптимизма, больше позитива! В Ассоциацию, кстати, я попал именно благодаря вашему позитивному подходу. Мне нравится, что вы молодая и прогрессивная Ассоциация, которая собрала и утилизаторов, и экспертов из разных сфер. Успехов вам и всем нам! 🍀

Воспользуйтесь услугой **СЕРВИС ФОРМ** Скачайте формы документов из статей журнала



В помощь экологусправочник
ЭКОЛОГА**БАНК ДОКУМЕНТОВ**

Регулярно пополняемая база документов по экологии, объединенных по видам природоохранных обязанностей. Здесь вы найдете формы, образцы и примеры заполнения документов, которые должны быть на вашем предприятии. Все документы и примеры можно скачать

**Как пользоваться сервисом?****1**

На странице журнала www.profiz.ru/eco/ нажмите кнопку «Банк документов», или сканируйте QR-код с помощью приложения на вашем устройстве, или перейдите по ссылке www.profiz.ru/eco/databank/

**БАНК
ДОКУМЕНТОВ**

Код* (опубликован в журнале)

ВОЙТИ В БАНК ДОКУМЕНТОВ

2

Введите код

**3**Войдите
в Банк документов**4**

Выберите нужный материал

**5**Кликните на выбранный документ,
чтобы скачать его

Бесплатные вебинары для подписчиков журнала

Как посмотреть прошедшие

- 1 Пройдите по ссылке profiz.ru/eco/webinars или нажмите кнопку «Вебинары» на странице журнала profiz.ru/eco.
- 2 Выберите из списка нужный вебинар и перейдите на его страницу.



- 3 Нажмите кнопку «Смотреть вебинар» и введите код.

Смотреть вебинар

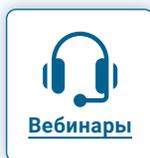
Введите код из журнала

Как участвовать в будущих

28 августа 10:00 МСК

Выбросы по Перечню 2909-р: на что объектам I, II, III категорий нужно было обратить внимание еще вчера?

- 1 Пройдите по ссылке profiz.ru/eco/webinars или нажмите кнопку «Вебинары» на странице журнала profiz.ru/eco.
- 2 Выберите из списка нужный вебинар и перейдите на его страницу.
- 3 Нажмите кнопку «Регистрация на вебинар».
- 4 Заполните форму, введите код и нажмите кнопку «Зарегистрироваться».



Регистрация на вебинар

Зарегистрироваться

пишите webeco@profiz.ru

Что-то
непонятно?

звоните

8 (965) 242-51-98

8 (495) 258-08-15

Обратите внимание: регистрироваться надо на каждый вебинар отдельно.