



ФЭО
РОСАТОМ

**Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Федеральный экологический оператор»
(ФГУП «ФЭО»)**

Ул. Большая Ордынка, д. 24, г. Москва, 119017
Тел.: (495) 710 7648, факс: (495) 710 7650
E-mail: info@rosfeo.ru, www.rosfeo.ru
ОКПО 32802451, ОГРН 1024701761534
ИНН 4714004270, КПП 660850001

Заместителю генерального директора
ООО «Юридический центр
промышленной экологии»

Обуховой Д.М.

promecolog@promecolog.ru

№ _____
На № ФЭО-24/568 от 16.05.2024

О рассмотрении письма

Уважаемая Диана Михайловна!

Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор», рассмотрев Ваше письмо о предоставлении позиции по вопросам, собранным ООО «Юридический центр промышленной экологии» от предприятий, сообщает следующее.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации ФГУП «ФЭО» не наделено полномочиями по разъяснению вопросов применения норм законодательства, а также их официальному толкованию субъектам правоотношений, а также не уполномочено давать оценку требований, предостережений и иных актов органов государственной власти Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Деятельность ФГУП «ФЭО» как федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – федеральный оператор) регулируется положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими обращение с отходами I и II классов опасности.

В силу положений пункта 1 статьи 14.4 Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности (далее – отходообразователь, заказчик), передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – договор на оказание услуг, договор), за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Все информационное взаимодействие по организации надлежащего обращения с отходами I и II классов опасности, в том числе по заключению договоров на оказание услуг, осуществляется с применением функционала федеральной государственной информационной системы учета и контроля

за обращением с отходами I и II классов опасности – <https://gisopvk.ru> (далее – ФГИС ОПВК, Система), положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 (далее – Положение о ФГИС ОПВК).

Форма типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2019 № 1363 (далее – форма типового договора).

Порядок взаимодействия между федеральным оператором и отходообразователем, сроки оказания услуг и предоставления документов отражены в форме типового договора.

По первому и второму вопросам сообщаем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 14.1 Федерального закона № 89-ФЗ к функциям федерального оператора отнесено осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – оператор по обращению с ОПВК) на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – договор оказания услуг) и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Согласно пунктам 17 и 18 формы типового договора при передаче отходов по согласованной федеральным оператором заявке заказчик вместе с отходами передает федеральному оператору копию паспорта отходов и акт приема-передачи по форме согласно приложению № 4 к договору (далее – акт приема-передачи), подписанный со стороны заказчика.

Федеральный оператор или привлеченный федеральным оператором оператор по обращению с ОПВК в течение 10 рабочих дней с даты поступления на объекты обезвреживания, и (или) утилизации, и (или) размещения отходов I и II классов опасности отходов и документов, предусмотренных пунктом 17 договора, оценивает соответствие передаваемых отходов характеристикам, указанным в заявке, и при установлении такого соответствия осуществляет их приемку.

В течение 3 рабочих дней, следующих за днем приемки переданных отходов, федеральный оператор направляет заказчику посредством ФГИС ОПВК подписанный федеральным оператором акт приема-передачи к договору.

Также, во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации» при приеме-передаче отходов на территории отходообразователя сторонами подписывается транспортная накладная.

Согласно пункту 16 формы типового договора обезвреживание, и (или) утилизацию, и (или) размещение отходов, указанных в заявке, федеральный оператор обеспечивает в течение 60 дней со дня приема отходов на транспортирование, а в случае нахождения места накопления отходов на территориях Дальневосточного федерального округа, в районах

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Арктической зоне Российской Федерации либо при наличии сезонных ограничений по транспортированию отходов – в течение 240 дней.

В соответствии с пунктом 18 формы типового договора федеральный оператор течение 3 рабочих дней, следующих за днем оказания услуг по заявке, направляет заказчику подписанный федеральным оператором акт об оказании услуг по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – акт об оказании услуг) и подписанный федеральным оператором счет-фактуру.

Акты об оказании услуг, акты приема-передачи, заявки и иные документы по исполнению условий договора на оказание услуг, за исключением счета-фактуры и транспортной накладной, формируются в виде электронных документов в личном кабинете ФГИС ОПВК.

При заключении договора на оказание услуг отходообразователям предлагается к подписанию дополнительное соглашение, положения которого предусматривают изменение порядка приемки услуг, при котором подписание актов об оказании услуг осуществляется после приемки надлежаще переданных отходов на объекте обращения. Предлагаемые данным дополнительным соглашением условия направлены на оптимизацию взаимодействия сторон договора и сокращение сроков оказания услуг федеральным оператором.

В случае непредставления закрывающих документов в установленные договором сроки рекомендуем обратиться с соответствующим запросом к федеральному оператору посредством личного кабинета ФГИС ОПВК либо направить его на электронную почту: info@rosfeo.ru.

По третьему, двенадцатому и четырнадцатому вопросам сообщаем, что федеральный оператор не наделен полномочиями по разъяснению вопросов по разработке предприятиями разрешительной документации, в том числе проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Привлечение операторов по обращению с ОПВК федеральным оператором осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с установлением законных требований к участникам закупки.

Федеральный оператор и привлеченные на основании договоров оказания услуг операторы по обращению с ОПВК осуществляют деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности с соблюдением приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами – обработка, утилизация, обезвреживание отходов (пункт 2 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ).

Также, услуги по обращению с отходами I и II классов опасности оказываются федеральным оператором с применением технологий, указанных в информационно-техническом справочнике по наилучшим доступным технологиям ИТС 52-2022 «Обращение с отходами I и II классов опасности», требования которого также учитываются при отборе операторов по обращению с ОПВК.

Непосредственное взаимодействие с операторами по обращению с ОПВК в целях организации обращения с отходами I и II классов опасности осуществляет

федеральный оператор. При этом в силу требований пункта 1 статьи 14.1 Федерального закона № 89-ФЗ обязанностью отходообразователей является передача таких отходов федеральному оператору в установленных законом случаях, а также предоставление соответствующей информации во ФГИС ОПВК.

По мнению ФГУП «ФЭО», при заполнении форм согласно Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных приказом Минприроды России от 7 декабря 2020 г. № 1021, достаточно внесения реквизитов договора оказания услуг, заключенного с федеральным оператором.

Также, федеральный оператор после фактического оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности по запросу заказчика может направить информацию, в том числе, об адресе места нахождения объекта обращения с отходами I и II классов опасности и виде обращения с указанными отходами.

По четвертому вопросу сообщаем, что в соответствии с пунктом 16 формы типового договора оказание услуг осуществляется на основании согласованной федеральным оператором заявки. Федеральный оператор согласовывает представленную заказчиком заявку при отсутствии замечаний к ней в течение 10 рабочих дней с даты ее получения. Основанием для отклонения федеральным оператором заявки является указание заказчиком в заявке неполных и (или) недостоверных данных.

При наличии замечаний к заявке федеральный оператор отклоняет ее с приложением указанных замечаний в течение 10 рабочих дней с даты получения заявки. После учета замечаний к заявке заказчик вправе повторно направить доработанную заявку на согласование федеральному оператору.

Все заявки во ФГИС ОПВК рассматриваются федеральным оператором в установленный договором срок.

По пятому и шестому вопросам сообщаем, что в соответствии с пунктом 6 статьи 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ отходообразователи, федеральный оператор, операторы по обращению с ОПВК, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения во ФГИС ОПВК с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

Состав информации для включения в Систему, формы, сроки и порядок представления такой информации установлен Положением о ФГИС ОПВК.

В соответствии с пунктом 14 Положения о ФГИС ОПВК поставщики представляют для включения в Систему информацию, предусмотренную пунктом 8 Положения, при регистрации в системе и в течение 10 рабочих дней со дня изменения информации, размещенной в Системе (с 01.09.2024 – в течении 30 рабочих дней – постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2024 № 471).

По седьмому вопросу сообщаем, что ответственность за нарушение договорных отношений установлена гражданским законодательством Российской Федерации.

По восьмому вопросу информируем, что в соответствии с пунктом 10 Положения о ФГИС ОПВК поставщиками информации в Систему являются отходообразователи в части информации, предусмотренной подпунктами «а» - «г», «з», «л», «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК, в том числе информация о видах отходов I и II классов опасности и об источниках их образования, а также о фактическом количестве образующихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, размещенных отходах I и II классов опасности.

Таким образом, если в результате хозяйственной и (или) иной деятельности отходообразователя не образуются отходы I и II классов опасности, предоставление информации во ФГИС ОПВК, как и заключение договора на оказание услуг с федеральным оператором, не требуется.

В соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ накопление отходов допускается на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Обязанность по заключению с федеральным оператором договора на оказание услуг возникает при наличии отходов I и II классов опасности и отсутствии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности.

По девятому вопросу информируем, что в личном кабинете ФГИС ОПВК в карточке договора на оказание услуг доступен для скачивания zip-файл, который содержит печатную версию договора и сведения о полномочиях подписантов (машиночитаемые доверенности либо скан-копии доверенностей).

По десятому вопросу сообщаем, что Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (далее – Порядок учета), устанавливает требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Пунктом 10 Порядка учета определено, что все значения количества отходов учитываются по массе отходов в тоннах и округляются с точностью до трех знаков после запятой – для отходов I, II и III классов опасности.

В этой связи, при создании во ФГИС ОПВК записи в Журнале образования ОПВК масса указывается в тоннах и округляется с точностью до 3-х знаков после запятой (0,001 т).

По одиннадцатому вопросу информируем, что создание заявки предусмотрено из раздела «Журнал образования ОПВК» на основании сформированных и подписанных отходообразователем записей об образовании отходов I и II классов опасности.

После чего сформированная заявка подписывается электронной подписью уполномоченного работника отходообразователя и направляется на рассмотрение федеральному оператору.

Таким образом случайное создание заявки во ФГИС ОПВК не представляется возможным.

Отходообразователь может отозвать отправленную на рассмотрение федеральному оператору заявку пока она находится в статусе «Рассмотрение заявки». Для выполнения этой операции необходимо открыть карточку заявки, которую нужно отозвать, выбрав ее в разделе «Мои заявки». В карточке нажать кнопку «Отозвать заявку».

В остальных случаях необходимо направить письменный запрос на удаление ошибочно направленной заявки федеральному оператору.

По тринадцатому вопросу сообщаем, что с 1 марта 2024 года во ФГИС ОПВК доступен функционал, позволяющий пользователю самостоятельно корректировать сведения, вносимые в Журнал образования ОПВК.

Информация о порядке внесения и корректировке сведений, вносимых в Журнал образования ОПВК, содержится в пункте 4.2.3 руководства пользователя, доступного на главной странице Системы – <https://gisopvk.ru>.

По пятнадцатому вопросу сообщаем, что согласно пункту 1.1 статьи 14.4 Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по накоплению, сбору отходов I и II классов опасности, принятых от физических лиц, осуществляют обращение с такими отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности либо передают такие отходы федеральному оператору или индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности.

Одновременно сообщаем, что с 01.09.2024 вступает в силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 04.08.2023 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», согласно которому индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по накоплению, сбору отходов I и II классов опасности, принятых от физических лиц, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности, полученных от индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность по накоплению, сбору отходов I и II классов опасности, принятых от физических лиц, должны обеспечить представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения во ФГИС ОПВК с учетом требований законодательства Российской Федерации.

По шестнадцатому вопросу сообщаем, что обращение с отходами производства и потребления в части осветительных устройств и электрических ламп, содержащих в своем составе ртуть и (или) ее соединения должно осуществляться в соответствии с Правилами обращения с отходами производства

и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314 (далее – постановление Правительства № 2314).

Согласно пункту 2 постановления Правительства № 2314 потребители ртутьсодержащих ламп – это юридические лица или индивидуальные предприниматели, физические лица, эксплуатирующие ртутьсодержащие лампы.

Таким образом, заключение договоров на оказание услуг с федеральным оператором осуществляется непосредственно отходообразователем.

Дополнительно сообщаем, что на стартовой странице Системы размещены методические материалы по вопросам обращения с отходами I и II классов опасности, а также телефоны и адреса электронной почты круглосуточной службы технической поддержки для возможности получения консультаций по вопросам работы во ФГИС ОПВК и иным вопросам взаимодействия с федеральным оператором при организации надлежащего обращения с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами.

Кроме того, в целях разъяснения механизма реализации новых требований законодательства Российской Федерации, на сайте ФГУП «ФЭО» размещен файл с рекомендациями при организации обращения с отходами I-II классов опасности (https://rosfeo.ru/assets/lib/1368/Recomendation_I-II.pdf).

Заместитель генерального директора
по регулированию сферы обращения с ОПВК

Н.Ю. Кривенко