

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_\_\_

МОСКВА

**О внесении изменений в приложения № 3 и № 4 к особенностям возмещения  
вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам  
вследствие нарушения лесного законодательства**

Правительство Российской Федерации *п о с т а н о в л я е т*:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в приложения № 3 и № 4 к особенностям возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 1, ст. 25; 2020, № 52, ст. 8847) (далее – постановление № 1730).

2. Установить срок действия постановления № 1730 до 28 февраля 2030 г.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2024 г.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин

**Изменения,  
которые вносятся в приложения № 3 и № 4 к особенностям возмещения вреда,  
причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие  
нарушения лесного законодательства**

1. В приложении № 3:

а) графу «Вид нарушения» пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. Нахождение транспортных средств и механизмов, кроме специального назначения, в защитных лесах вне отведенных мест, их движение вне существующих лесных дорог»;

б) в графе «Размер ущерба» пункта 6 слова «за каждый кв. метр снятой, уничтоженной или испорченной почвы, а также» исключить.

в) в графе «Вид нарушения» пункта 8 после слов «производства и потребления» дополнить словами «, загрязнения почв»).

г) в графе «Вид нарушения» пункта 9 после слов «производства и потребления» дополнить словами «, за исключением загрязнения почв».

2. В приложении № 4:

а) в пункте 12 слова «рекультивации земель,» исключить;

б) пункт 13 признать утратившим силу.

**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О внесении изменений в приложения № 3 и № 4 к особенностям возмещения**  
**вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам**  
**вследствие нарушения лесного законодательства»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 3 и № 4 к особенностям возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» (далее – проект постановления), подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации, статьями 260 и 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также во исполнение Перечня вопросов нормативно-правового регулирования, касающихся деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденного Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козловым от 13.09.2021 № 30/12.

Согласно статьям 1, 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются, в том числе, земля, почвы и растительный мир.

Таким образом, земля, почвы и леса являются самостоятельными и равнозначными объектами охраны окружающей среды.

Согласно пункту 3 статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238 (далее – Методика), предусмотрен расчет размера вреда, причиненного почвам, в том числе на землях лесного фонда и землях иных категорий, на которых располагаются леса.

На основании абзаца 2 пункта 3 Методики исчисление размера вреда при самовольном снятии, уничтожении или порче почв в лесах производится в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273.

Указанное постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 утратило силу 08.01.2019 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730, которым утверждены Особенности

возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (далее – Особенности).

Вместе с тем согласно пункту 3 приложения к приказу Минприроды России от 18.11.2021 № 867 «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» (зарегистрирован Минюстом России 28.01.2022, регистрационный № 67040) абзац второй пункта 3 Методики утратил силу.

Исходя из приложения № 3 к Особенности, размер ущерба включает в себя только стоимость арендной платы, рассчитываемой исходя из площади лесного участка, стоимость утраченной лесобразующей породы и затраты, связанные с очисткой территории и приведением ее в пригодное состояние.

Расчет размера вреда, причиненного непосредственно почве как объекту охраны окружающей среды, Особенности не предусмотрен и не производится, числовые показатели (таксы), учитывающие вред, причиненный почве, отсутствуют.

При этом Методикой установлено пять случаев, в результате наступления которых производится расчет размера вреда, а именно: загрязнение почв; порча почв при их захлавлении отходами производства и потребления; порча почв при перекрытии ее поверхности искусственными покрытиями и (или) объектами (в том числе линейными); порча почв при снятии плодородного слоя почвы; уничтожение плодородного слоя почвы. Для каждого из перечисленных случаев предусмотрены отдельные формулы расчета размера вреда, причиненного почвам, в каждой из которых содержатся переменные, логически подтверждающие причинение вреда почвам, а также применяется величина показателя, учитывающего категорию и вид разрешенного использования земельного участка.

По имеющимся данным Росприроднадзора выявлено 10 случаев нарушения лесного законодательства, при которых зафиксировано загрязнение, самовольное снятие, уничтожение или порча почв в лесах за период 2019-2021 гг. В соответствии с Особенности размер предъявленной суммы вреда, причиненного в результате нарушений лесного законодательства в период 2019-2021 гг., составил 5 545 тыс. рублей. В соответствии с Методикой размер предъявленной суммы вреда, причиненного в результате нарушений земельного законодательства в период 2019-2021 гг. – 11 809 917 тыс. рублей.

В целях недопущения расчета размера вреда, причиненного почвам на землях лесного фонда, по двум методикам проектом постановления устраняются противоречия в действующих нормативных документах, регламентирующих расчет размера вреда, причиненного почвам на землях лесного фонда.

Кроме того, в соответствии с положениями части 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации рекультивацию земель обязаны проводить лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя). Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий

загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Учитывая пункт 1 проекта постановления из приложения № 4 к Особенности необходимо исключить пункт 13, а также слова «рекультивация земель» – из пункта 12.

Кроме того, в целях недопущения двойного возмещения вреда за загрязнение лесных почв пункты 8 и 9 Приложения № 3 к Особенности дополнены указанием о нераспространении данного пункта на случаи загрязнения почв в лесах.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Проектом постановления изменяются обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности в части исключения расчета ущерба почвам в результате нарушений лесного законодательства.

Проект постановления соответствует принятым на себя обязательствам Российской Федерации в рамках участия во Всемирной торговой организации и не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие положений, предусмотренных проектом постановления, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту постановления Правительства Российской Федерации  
«О внесении изменений в приложения № 3 и № 4 к особенностям возмещения  
вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам  
вследствие нарушения лесного законодательства»**

Издание и реализация постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложения № 3 и № 4 к особенностям возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.