

Об утверждении Правил возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами

В соответствии с пунктом 3 статьи 78¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами.

2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 6-месячный срок утвердить методические указания по распределению общего размера вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов между организациями, осуществляющими водоотведение, их абонентами и иными лицами.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

**Правила
возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе
загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы
водоотведения поселений или городских округов организациями,
осуществляющими водоотведение, и их абонентами**

1. Настоящие Правила определяют правила возмещения вреда, причиненного водным объектам при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов (далее – вред водному объекту) организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами.

Действие настоящих Правил также распространяется на иных лиц, допустивших сброс загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, приведший к причинению вреда водному объекту (далее – иные лица).

2. Вред водному объекту возмещается абонентами, допустившими сброс в централизованную систему водоотведения сточных вод, не соответствующих нормативам состава сточных вод, в следующих случаях:

а) при превышении абонентами в течение периода сброса, определяемого в соответствии с методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной в соответствии с частью 2 статьи 69 Водного кодекса Российской Федерации (далее – период сброса), и 72 часов до его начала нормативов состава сточных вод, установленных в отношении веществ, не относящихся к технологически нормируемым, или сброса таких веществ если нормативы состава сточных вод в отношении таких веществ не установлены - в случае причинения вреда водному объекту в результате сброса объектами централизованных систем водоотведения поселений или городских округов загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам;

б) при превышении абонентами в течение периода сброса и 72 часов до его начала в 3 и более раза нормативов состава сточных вод, установленных в отношении технологически нормируемых веществ, или сброса таких веществ если нормативы состава сточных вод в отношении таких веществ не установлены - в случае причинения вреда водному объекту в результате сброса объектами централизованных систем водоотведения поселений или городских округов технологически нормируемых загрязняющих веществ.

3. Вред водному объекту возмещается иными лицами при причинении вреда водному объекту при сбросе объектами централизованных систем водоотведения поселений или городских округов загрязняющих веществ (как относящихся, так и не относящихся к технологически нормируемым веществам) в случае сброса такими лицами в течение периода сброса и 72 часов до его начала в централизованные системы водоотведения поселений или городских округов

загрязняющих веществ, сброс которых привел к причинению вреда водному объекту.

4. Вред водному объекту возмещается организациями, осуществляющими водоотведение, при невыявлении абонентов и (или) иных лиц, указанных в пунктах 2 и 3 настоящих Правил, а также в случае причинения вреда водному объекту в результате сброса в централизованные системы водоотведения поселений или городских округов загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, образовавшихся в результате хозяйственной или иной деятельности организаций, эксплуатирующих централизованные системы поселений или городских округов.

5. Исчисление размера вреда водному объекту осуществляется в соответствии с методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной в соответствии с частью 2 статьи 69 Водного кодекса Российской Федерации.

При определении массы сброшенного загрязняющего вещества в составе сточных вод, используемой при исчислении размера вреда водному объекту, не учитывается объем сточных вод, отведенных от объектов абонентов, для которых в соответствии с законодательством Российской Федерации не устанавливаются нормативы состава сточных вод.

6. Наличие указанных в пунктах 2 и 3 настоящих Правил оснований для возмещения вреда абонентом и (или) иным лицом подтверждается декларацией абонента о составе и свойствах сточных вод, сбрасываемых таким абонентом в централизованную систему водоотведения, и (или) документами, содержащими результаты контроля состава и свойств сточных вод такого абонента и (или) иного лица, включая акты отбора проб сточных вод, протоколы лабораторных исследований проб сточных вод такого абонента и (или) иного лица, в том числе отобранных с использованием автоматического оборудования для отбора проб сточных вод, проведенных организациями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, а также иными документами и материалами, подтверждающими, что такими абонентом и (или) иным лицом допущено превышение нормативов состава сточных вод и (или) сброс загрязняющих веществ, указанные в пунктах 2 и 3 настоящих Правил.

7. Если при рассмотрении в судебном порядке спора о возмещении вреда водному объекту организацией, осуществляющей водоотведение, представлены документы, предусмотренные пунктом 6 настоящих Правил, подтверждающие наличие указанных в пунктах 2 и 3 настоящих Правил оснований для возмещения абонентами и (или) иными лицами вреда водному объекту, суд или арбитражный суд по ходатайству одной из сторон или по своей инициативе привлекает к участию в деле в качестве соответчиков абонентов и (или) иных лиц, в отношении которых имеются основания для возмещения вреда водному объекту.

8. В случае наличия указанных в пунктах 2-4 настоящих Правил оснований для возмещения вреда водному объекту одновременно несколькими лицами размер вреда водному объекту, подлежащий возмещению конкретным

абонентом, иным лицом и (или) организацией, осуществляющей водоотведение, рассчитывается путем распределения общего размера вреда водному объекту между лицами, обязанными возместить вред, в соответствии с методическими указаниями по распределению общего размера вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов между организациями, осуществляющими водоотведение, их абонентами и иными лицами, утверждаемыми Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

9. На основании решения суда или арбитражного суда вред, причиненный водному объекту, может быть возмещен посредством возложения на абонента, организацию, осуществляющую водоотведение, или иное лицо, обязанных возместить вред, обязанности по восстановлению нарушенного состояния водного объекта за счет средств организации, осуществляющей водоотведение, абонента или иного лица в соответствии с проектом восстановительных работ.

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил возмещения вреда, причиненного водному
объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и
централизованные системы водоотведения поселений или городских
округов организациями, осуществляющими водоотведение,
и их абонентами»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами» (далее – проект постановления, проект Правил) разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 78.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 14 июля 2021 года № МХ-П16-9427.

Проектом Правил определяется порядок и условия возмещения вреда, причиненного водным объектам при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами (далее - вред водному объекту).

В соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Закона № 7-ФЗ вред может возмещаться как абонентами, допустившими сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, так и иными лицами, допустившими сброс загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения, приведший к причинению вреда окружающей среде. При этом согласно указанной норме Закона № 7-ФЗ при невыявлении абонентов, допустивших сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, или иных лиц, допустивших сброс загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения, приведший к причинению вреда окружающей среде, такой вред возмещается организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов.

Таким образом, пунктом 2 статьи 78.1 Закона № 7-ФЗ предусмотрена возможность освобождения организаций, осуществляющих водоотведение, от возмещения вреда водному объекту, в случае сброса загрязняющих веществ в том числе иными лицами. При этом также может возникнуть ситуация, когда загрязняющее вещество, в результате сброса которого был причинен вред водному объекту, было сброшено в централизованную систему водоотведения в течение периода сброса и 72 часов до момента обнаружения сброса загрязняющих веществ в водный объект абонентами или иными лицами с учетом времени добегания загрязненного стока.

На основании изложенного, в проекте Правил, подлежащих утверждению Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 78.1 Закона № 7-ФЗ, определены основные положения, регулирующие порядок

возмещения вреда водному объекту, при сбросе абонентами, иными лицами загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения, повлекших за собой наступление такого вреда. Кроме того, во избежание возникновения пробела правового регулирования или возможных коллизий, проектом постановления дано поручение Минстрою России определить и в 6-месячный срок утвердить механизм распределения общего размера вреда, причиненного водному объекту, между всеми лицами, допустившими сброс такого загрязняющего вещества в централизованную систему водоотведения, которым в соответствии со статьей 78.1 Закона № 7-ФЗ может быть предъявлено требование о возмещении вреда водному объекту (в том числе между иными лицами, не являющимися абонентами или организацией, осуществляющей водоотведение).

Проектом Правил предусматривается, в каких случаях вред водному объекту возмещается организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами, иными лицами.

Пунктом 3 проекта Правил устанавливается, что под периодом сброса понимается продолжительность сброса загрязняющих веществ, применяемая при расчете массы сброшенного загрязняющего вещества, определяемая в соответствии с методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной в соответствии с частью 2 статьи 69 Водного кодекса Российской Федерации. Однако, в возмещении вреда водному объекту должны участвовать абоненты и иные лица, допустившие сброс не только в течение периода сброса, но и в течение 72 часов до его начала, учитывая время добегания загрязненного стока. Определение в проекте Правил круга лиц, обязанных возмещать вред водному объекту, таким образом обусловлено тем, что участвовать в возмещении вреда водному объекту должны не только те абоненты и иные лица, которые осуществили сброс загрязняющих веществ в централизованную систему водоотведения непосредственно в период сброса, но также абоненты и иные лица, сбросившие загрязняющие вещества в течение предшествующего периода (72 часа до момента обнаружения сброса загрязняющих веществ в водный объект), который согласно экспертным оценкам определен как средний период добегания сточных вод от объектов абонентов до выпуска сточных вод в водный объект, включая время его прохождения через очистные сооружения централизованных систем водоотведения.

Проектом Правил предусматривается, что при исчислении размера вреда водному объекту не учитывается объем сточных вод, отведенных от объектов абонентов, для которых в соответствии с законодательством Российской Федерации не устанавливаются нормативы состава сточных вод.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации. Анализ правоприменительной практики не проводился.

Проект постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемое проектом постановления регулирование не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, не требуется финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию проектом постановления, поскольку его реализация не окажет влияние на доходы или расходы федерального, или иного бюджета бюджетной системы Российской Федерации.