

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « » 2022 г. №

МОСКВА

О проведении рекультивации и консервации земель

В соответствии с пунктом 6 и пунктом 7 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения рекультивации и консервации земель.

2. Признать утратившими силу:
постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 29, ст. 4441);

постановление от 7 марта 2019 г. № 244 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800» (Собрание законодательства Российской Федерации 2019, № 11, ст. 1128).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 1 сентября 2029 г.

4. Положения настоящих Правил проведения рекультивации и консервации земель не распространяются на реализацию и приемку работ, осуществляемых по проектам рекультивации, утвержденным до вступления в силу настоящего постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с Правилами рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. № 800.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2022 г. N

ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ РЕКУЛЬТИВАЦИИ И КОНСЕРВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения рекультивации и консервации земель, а также особенности рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, и в равной мере распространяются на земли и земельные участки.

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"деградация земель" - ухудшение качества земель в результате негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности, природных и (или) антропогенных факторов, приводящее к невозможности использования земель в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием;

"консервация земель" - мероприятия по уменьшению степени деградации земель, предотвращению их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду, осуществляемые при прекращении использования нарушенных земель;

"нарушение почвенного слоя" - порча (захламление, перекрытие, снятие) или уничтожение почвенного слоя, которое характеризуется утратой, разрушением плодородного слоя почвы или ухудшением его физических и биологических свойств;

"нарушенные земли" - земли, деградация которых привела к невозможности их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием;

"плодородный слой почвы" - верхняя гумусированная часть почвенного слоя, обладающая наибольшим плодородием по отношению к более глубоким горизонтам;

"проект рекультивации земель" - документ, на основании которого проводится рекультивация земель;

"проект консервации земель" - документ, на основании которого проводится консервация земель;

"рекультивация земель" - мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

3. Разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

4. В случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются:

а) гражданами и юридическими лицами - собственниками, арендаторами земельных участков;

б) арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами - в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством);

в) исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, - в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена и предоставленных гражданам или юридическим лицам,

в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством.

5. Рекультивация должна обеспечивать восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, путем обеспечения соответствия качества земель нормативам качества окружающей среды, и требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за исключением случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта, а в отношении земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации применительно к земельным участкам, однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий, а в отношении земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, также в соответствии с целевым назначением лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Рекультивация земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения должна обеспечивать их приведение в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием.

6. Рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, а также земли, которые подверглись загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами.

7. Консервация земель проводится в отношении нарушенных земель, негативное воздействие на которые привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению плодородного слоя почвы, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, если устранение таких последствий путем рекультивации земель в целях обеспечения соблюдения требований, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил, невозможно в течение 15 лет.

8. Рекультивация земель, консервация земель осуществляются в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель, проектом консервации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Технические мероприятия могут предусматривать планировку, формирование откосов, снятие поверхностного слоя почвы, нанесение плодородного слоя почвы, устройство гидротехнических и мелиоративных сооружений, возведение ограждений, а также проведение других работ, создающих необходимые условия для предотвращения деградации земель, негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду, дальнейшего использования земель по целевому назначению и разрешенному использованию и (или) проведения биологических мероприятий.

При осуществлении технических мероприятий допускается использование вскрышных и вмещающих горных пород, отходов недропользования V класса опасности, образовавшихся при осуществлении пользования недрами, а также отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля, фосфогипса V класса опасности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Использование отходов недропользования V класса опасности, образовавшихся при осуществлении пользования недрами (за исключением вскрышных и вмещающих горных пород), отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля, фосфогипса V класса опасности при осуществлении технических мероприятий допускается при условии подтверждения отнесения соответствующих отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.

Биологические мероприятия включают, в том числе комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

При проведении рекультивации земель использование отходов недропользования V класса опасности (за исключением вскрышных и вмещающих горных пород), образовавшихся при осуществлении пользования недрами, отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля для проведения работ по рекультивации земель, связанных с восстановлением плодородного слоя почвы, не допускается.

9. При осуществлении биологических мероприятий по рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, в целях создания защитных лесных насаждений проводятся работы по искусственному или комбинированному лесовосстановлению или лесоразведению с применением саженцев с закрытой корневой системой в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и в соответствии с

Правилами лесовосстановления или Правилами лесоразведения, предусмотренными статьями 62 и 63 Лесного кодекса Российской Федерации соответственно.

10. При осуществлении мероприятий по рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, по границе рекультивируемого лесного участка устанавливаются аншлаги с предупреждающей информацией об опасности заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, сенокошения на рекультивируемом лесном участке.

11. В случае если в границах рекультивируемого лесного участка располагались объекты, указанные в части 2 статьи 13 и части 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, для строительства, реконструкции и эксплуатации которых были вырублены лесные насаждения и на площади, равной площади вырубленных лесных насаждений, были выполнены работы по лесовосстановлению или лесоразведению в соответствии с частью 1 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, работы по лесовосстановлению или лесоразведению при осуществлении биологических мероприятий по рекультивации земель на такой площади в границах рекультивируемого участка не проводятся.

12. Рекультивация земель может осуществляться путем поэтапного проведения работ по рекультивации земель при наличии в проекте рекультивации земель выделенных этапов работ, для которых определены содержание, объемы и график работ по рекультивации земель для каждого этапа работ, а в случае осуществления рекультивации земель с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также сметные расчеты (локальные и сводные) затрат на проведение работ по рекультивации земель для каждого этапа работ.

13. Проект рекультивации, консервации земель может быть подготовлен в составе проектной документации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или в виде отдельного документа в иных случаях.

14. В случае проведения работ по сносу или ликвидации объектов капитального строительства, приводящих к деградации земель, проект рекультивации, консервации таких земель подготавливается в составе проектной документации по сносу или ликвидации объектов капитального строительства, либо в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, которые возводятся на земельных участках нарушенных в результате сноса.

15. Разработка проекта рекультивации земель, проекта консервации земель осуществляется с учетом:

а) площади нарушенных земель, степени и характера их деградации, выявленных в результате проведенного обследования земель;

б) требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологических требований, требований технических регламентов, а также региональных природно-климатических условий и местоположения земельного участка;

в) целевого назначения и разрешенного использования нарушенных земель и целевого назначения и разрешенного использования земель после рекультивации.

16. Проект рекультивации земель, проект консервации земель содержат следующие разделы:

а) раздел "Пояснительная записка", включающий:

описание исходных условий рекультивируемых, консервируемых земель, их площадь, месторасположение, степень и характер деградации земель;

кадастровые номера земельных участков, в отношении которых проводится рекультивация, консервация, сведения о границах земель, подлежащих рекультивации, консервации, в виде их схематического изображения на кадастровом плане территории или на выписке из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения об установленном целевом назначении земель и разрешенном использовании земельного участка, до и после рекультивации;

информацию о правообладателях земельных участков;

сведения о нахождении земельного участка в границах территорий с особыми условиями использования (зоны с особыми условиями использования территорий, особо охраняемые природные территории, территории объектов культурного наследия Российской Федерации, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и другие);

сведения об отнесении земельного участка в соответствии с земельным законодательством к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям;

описание результатов оценки воздействия планируемой деятельности по рекультивации земель, консервации земель на окружающую среду в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

описание результатов инженерных изысканий в случаях, установленных

законодательством Российской Федерации;

б) раздел "Эколого-экономическое обоснование рекультивации земель, консервации земель", включающий:

экологическое и экономическое обоснование планируемых мероприятий и технических решений по рекультивации земель с учетом целевого назначения и разрешенного использования земель после завершения рекультивации, консервации, а также по консервации земель;

описание требований к параметрам и качественным характеристикам работ по рекультивации земель, консервации земель;

обоснование достижения запланированных значений физических, химических и биологических показателей состояния почв и земель по окончании рекультивации земель (в случае разработки проекта рекультивации земель);

обоснование невозможности обеспечения соответствия земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил, при проведении рекультивации земель в течение 15 лет (в случае разработки проекта консервации земель);

информация об установлении санитарно-защитных зон и их границах в пределах границ земельного участка, на котором планируется осуществление рекультивации, консервации земель, в случае если подготовка проекта рекультивации, консервации земель осуществляется лицом, которым указанные зоны разрабатывались в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) раздел "Содержание, объемы и график работ по рекультивации земель, консервации земель", включающий:

состав работ по рекультивации земель, консервации земель, определяемый на основе результатов обследования земель, которое проводится в объеме, необходимом для обоснования состава работ по рекультивации, консервации земель, включая почвенные и иные полевые обследования, лабораторные исследования, в том числе физические, химические и биологические показатели состояния почв, а также результатов инженерно-геологических изысканий;

описание последовательности и объема проведения работ по рекультивации земель, консервации земель;

сроки проведения работ по рекультивации земель, консервации земель;

планируемые сроки окончания работ по рекультивации земель;

г) раздел "Сметные расчеты (локальные и сводные) затрат на проведение

работ по рекультивации земель, консервации земель" содержит локальные и сводные сметные расчеты затрат по видам и составу работ по рекультивации земель, консервации земель. Такой раздел разрабатывается в случае осуществления рекультивации земель, консервации земель с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

17. Проект рекультивации земель, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации и случаев, предусмотренных пунктом 25 настоящих Правил, проект консервации земель до их утверждения подлежат согласованию с:

а) собственником земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, консервацию земель в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является собственником земельного участка;

б) арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, консервацию такого земельного участка в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является таким арендатором, землевладельцем, землепользователем;

в) исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации или органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также земель государственная собственность на которые не разграничена, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 настоящих Правил;

18. Заявление о согласовании проекта рекультивации земель или проекта консервации земель с приложением соответствующего проекта подается или направляется лицом, обеспечившим его подготовку в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящих Правил (далее - заявитель), лицам, указанным в пункте 17 настоящих Правил, лично на бумажном носителе или посредством почтовой связи либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В этом заявлении указывается способ направления заявителю уведомления о согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель или об отказе в таком согласовании.

19. Предметом согласования проекта рекультивации земель является достаточность и обоснованность предусмотренных мероприятий по рекультивации земель для достижения соответствия рекультивируемых земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил.

Предметом согласования проекта консервации земель является обоснованность проведения консервации земель в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил, а также достаточность и обоснованность предусмотренных мероприятий по консервации земель для достижения целей уменьшения степени деградации земель, предотвращения их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду.

20. В срок не более чем 20 рабочих дней со дня поступления проекта рекультивации земель, проекта консервации земель лица, указанные в пункте 17 настоящих Правил, направляют заявителю способом, указанным в заявлении о согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель, уведомление о согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель или об отказе в таком согласовании.

21. Лица, указанные в пункте 17 настоящих Правил, направляют уведомление об отказе в согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель только в следующих случаях:

а) мероприятия, предусмотренные проектом рекультивации, не обеспечат соответствие качеств земель требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил;

б) мероприятия, предусмотренные проектом консервации земель, не обеспечат достижение целей уменьшения степени деградации земель, предотвращения их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду;

в) представлен проект консервации земель в отношении земель, обеспечение соответствия качества которых требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил, возможно путем рекультивации таких земель в течение 15 лет;

г) площадь рекультивируемых, консервируемых земель и земельных участков, предусмотренная проектом рекультивации земель, проектом консервации земель, не соответствует площади земель и земельных участков, в отношении которых требуется проведение рекультивации, консервации;

д) раздел "Пояснительная записка" проекта рекультивации земель, проекта консервации земель содержит недостоверные сведения о рекультивируемых, консервируемых землях и земельных участках;

22. В уведомлении об отказе в согласовании проекта рекультивации земель, проекта консервации земель указываются все основания для отказа, их обоснование, а также рекомендации по доработке проекта рекультивации земель, проекта консервации земель.

23. После устранения причин отказа проект рекультивации земель,

проект консервации земель представляются на повторное согласование в срок не позднее чем 3 месяца со дня поступления заявителю уведомления об отказе в согласовании.

24. Проект рекультивации земель, проект консервации земель, в которые внесены изменения после их согласования лицами, указанными в пункте 17 настоящих Правил, подлежат направлению на повторное согласование в соответствии с пунктами 17-22 настоящих Правил.

25. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе.

26. Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, утверждают проект рекультивации земель, проект консервации земель в срок не позднее чем 20 рабочих дней со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных пунктом 17 настоящих Правил, или со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель и в течение 10 рабочих дней направляют способами, указанными в пункте 18 настоящих Правил, уведомление об этом с приложением утвержденного проекта рекультивации земель, проекта консервации земель лицам, указанным в пункте 17 настоящих Правил, а также в следующие федеральные органы исполнительной власти:

а) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель;

б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель, не указанных в подпункте "а" настоящего пункта.

27. В случае невыполнения или несвоевременного выполнения работ (этапов работ) по рекультивации, консервации земель, в соответствии с утвержденным в установленном порядке проектом рекультивации, консервации земель, лица, с которыми проект рекультивации, консервации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил, информируют об этом федеральный орган исполнительной власти, указанный в подпункте «б» пункта 26 настоящих Правил - за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности

Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

Информация о невыполнении или несвоевременном выполнении работ (этапов работ) по рекультивации, консервации земель в соответствии с утвержденным в установленном порядке проектом рекультивации, консервации земель направляется лицом, с которым проект рекультивации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 20 настоящих Правил, лично на бумажном носителе или посредством почтовой связи либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок с момента установления такого невыполнения или несвоевременного выполнения работ (этапов работ) по рекультивации, консервации земель.

28. Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в срок не позднее чем 10 рабочих дней со дня утверждения проекта консервации в отношении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, принимают решение об их консервации.

29. Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, обязаны обеспечить разработку проекта рекультивации, консервации земель (за исключением случаев разработки такого проекта в составе проектной документации) и приступить к рекультивации, консервации земель в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, а в случаях, если указанными документами этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены, или произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании, или нарушение земель в результате природных явлений, в срок не позднее чем 7 месяцев, в отношении нарушенных земель Крайнего Севера и приравненных к ним местностям – не позднее чем 18 месяцев:

а) со дня окончания лицом или органом государственной власти, органом местного самоуправления деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

в) со дня выявления деградации земель;

г) со дня получения предписания, выданного Федеральной службой по

ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, о необходимости проведения рекультивации, консервации земель.

30. Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, обязаны обеспечить разработку проекта консервации земель и приступить к консервации земель в срок не позднее чем 7 месяцев, а в отношении нарушенных земель Крайнего Севера и приравненных к ним местностям – не позднее чем 18 месяцев со дня наступления событий, предусмотренных подпунктами «а» - «г» пункта 33 настоящих Правил, если достижение соответствия свойств земель требованиям, предусмотренным пунктами 5 настоящих Правил, путем проведения рекультивации земель невозможно в течение 15 лет.

Проект консервации земель может быть разработан также в случае, если в процессе рекультивации земель выявится невозможность достижения соответствия свойств земель требованиям, предусмотренным пунктами 5 настоящих Правил, в течение указанного срока.

31. Срок проведения работ по рекультивации земель, консервации земель определяется проектом консервации земель, проектом рекультивации земель и не должен составлять более 15 лет для рекультивации земель, более 25 лет для консервации земель.

32. В случае проведения рекультивации земель, консервации земель лицом, не являющимся правообладателем земельного участка (в том числе в случае проведения рекультивации, консервации земель исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 настоящих Правил), такое лицо в срок не позднее чем 10 рабочих дней до дня начала выполнения работ по рекультивации земель, консервации земель уведомляет об этом правообладателя земельного участка с указанием информации о дате начала и сроках проведения соответствующих работ. При этом проведение в этом случае работ по рекультивации земельных участков в период полевых сельскохозяйственных работ не допускается, за исключением случая, если это предусмотрено утвержденным проектом рекультивации земель.

33. Для организации приемки (передачи) работ (этапов работ) по рекультивации, консервации земель, в том числе подтверждения полноты и достаточности таких работ в соответствии с утвержденным в установленном настоящими Правилами порядке проектами рекультивации, консервации земель в отношении земель, находящихся в государственной, или муниципальной собственности или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также землях на проект

рекультивации земель которых получено заключение государственной экологической экспертизы, органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, создается специальная Постоянная комиссия по вопросам рекультивации, консервации земель.

Порядок формирования и деятельности Постоянной комиссии по вопросам рекультивации, консервации земель утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения).

34. По итогам завершения работ (этапов работ) по рекультивации, консервации на землях, находящихся в государственной, или муниципальной собственности или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также землях, на проект рекультивации земель которых получено заключение государственной экологической экспертизы, до подписания акта о завершении работ (этапов работ) по рекультивации земель, консервации земель лицом, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, обеспечившими проведение рекультивации в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил, направляется письменное извещение о завершении работ (этапов работ) по рекультивации земель, консервации земель (далее – Извещение) в Постоянную комиссию по вопросам рекультивации, консервации земель в соответствии с порядком формирования и деятельности Постоянной комиссии.

Постоянной комиссией по итогам рассмотрения Извещения выдается заключение о подтверждении полноты и достаточности работ по рекультивации, консервации земель в соответствии с утвержденным в установленном настоящими Правилами порядке проектами рекультивации, консервации земель в отношении земель.

35. Завершение работ (этапов работ) по рекультивации земель, консервации земель подтверждается актом о завершении работ (этапов работ) по рекультивации, консервации земель, который подписывается лицом, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, обеспечившими проведение рекультивации в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил, а также лицом, с которым проект рекультивации, консервации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил. Такой акт должен содержать сведения о

проведенных работах по рекультивации земель, консервации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, консервация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил.

В случаях осуществления работ (этапов работ) по рекультивации, консервации земель, находящихся в государственной, или муниципальной собственности или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и (или) в соответствии с проектом рекультивации земель, на которое получено заключение государственной экологической экспертизы, акт о завершении работ (этапов работ) подписывается со стороны заказчика и исполнителя после получения заключения Постоянной комиссии.

Обязательным приложением к акту являются:

а) копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ;

б) финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств;

в) заключение Постоянной комиссии указанное в пункте 34 настоящих Правил

36. Форма акта о завершении работ (этапов работ) по рекультивации земель, консервации земель утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды.

37. Лицо, исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления, обеспечившие проведение рекультивации земель, консервации земель в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил, не позднее чем 30 рабочих дней со дня окончания работ (этапов работ) по рекультивации земель, консервации земель направляют акт о завершении работ (этапов работ) по рекультивации земель, консервации земель, подписанный со стороны заказчика и исполнителя, лицам, с которыми проект рекультивации земель, консервации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил, в федеральные органы исполнительной власти, указанные в подпунктах «а» и «б» пункта 26 настоящих Правил, а также в Постоянную комиссию по вопросам рекультивации, консервации земель, в случаях предусмотренных пунктом 33 настоящих Правил, с целью организации приемки работ по рекультивации,

консервации земель.

При поступлении уведомления о завершении работ по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальными органами) осуществляется проведение контрольных (надзорных) мероприятий на предмет соблюдения обязательных требований по рекультивации земель, за исключением земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

38. В случае если проектом рекультивации, консервации земель предусмотрено поэтапное проведение работ по рекультивации, консервации земель, составляется акт о завершении этапа работ по рекультивации, консервации земель в соответствии с положениями пунктов 35 и 48 настоящих Правил.

39. В случаях, когда работы по рекультивации, консервации земель выполнены с отступлением от утвержденного проекта рекультивации, проекта консервации земель или с иными недостатками, в результате которых не обеспечено соответствие качества земель требованиям, установленным пунктом 5 настоящих Правил, лицо, выполнившее такие работы, безвозмездно устраняет имеющиеся недостатки.

40. Рекультивация земель, консервация земель, подвергшихся загрязнению радиоактивными веществами, осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о радиационной безопасности.

41. Прекращение прав лица, деятельность которого привела к необходимости рекультивации или консервации земель, на земельный участок, в том числе в связи с отказом такого лица от прав на земельный участок, не освобождает его от обязанности выполнить мероприятия по рекультивации или консервации земель.

42. Заинтересованные правообладатели земельных участков могут самостоятельно осуществить мероприятия по рекультивации или консервации земель с правом взыскания с лица, уклонившегося от выполнения рекультивации или консервации земель, стоимости понесенных расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О проведении рекультивации и консервации земель»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении рекультивации и консервации земель» (далее – Проект постановления) подготовлен во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчука от 10.02.2021 № АО-П11-1537, в соответствии с постановлением от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов Государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и на основании приложенных к поручению писем Росприроднадзора от 25.01.2021 № СР-08-02-22/2344 и Минфина России от 07.10.2020 № 01-02-02/28-87607, а также письма Росприроднадзора от 03.06.2021 № РН-09-02-22/17682.

В настоящее время, возникают ситуации, в соответствии с которыми отсутствует возможность проведения рекультивации на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в случае, если отсутствует информация о лицах, деятельность которых привела к деградации земель, поэтому проектом постановления субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям предоставляется право самостоятельно осуществлять рекультивацию таких земель.

Проектом постановления предусмотрена рекультивация земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием.

При осуществлении технических мероприятий проектом постановления допускается использование вскрышных и вмещающих горных пород, отходов недропользования V класса опасности, образовавшихся при осуществлении пользования недрами, а также отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля, фосфогипса V класса опасности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Использование отходов недропользования V класса опасности, образовавшихся при осуществлении пользования недрами (за исключением вскрышных и вмещающих горных пород), отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля, фосфогипса V класса опасности при осуществлении технических мероприятий допускается при условии подтверждения отнесения соответствующих отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.

Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 (далее – Правила) не предусмотрено уведомление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор).

Таким образом, в соответствии с проектом постановления в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения проекта рекультивации земель лица, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию, информируют об этом Росприроднадзор, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

Поскольку после осуществления мероприятий по рекультивации земель необходимо проведение приемки-передачи рекультивированных земель с целью контроля соответствия проведенных работ проекту рекультивации земель, проектом постановления предусмотрено создание органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или

муниципальной собственности земельных участков, специальной Постоянной комиссии по вопросам рекультивации земель.

Порядок формирования и деятельности Постоянной комиссии по вопросам рекультивации земель утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование

в области охраны окружающей среды, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений. При поступлении уведомления о завершении работ по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальными органами) осуществляется проведение контрольных (надзорных) мероприятий на предмет соблюдения обязательных требований по рекультивации земель, за исключением земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Для обеспечения единообразного подхода к оформлению акта о рекультивации земель, консервации земель, согласно проекту постановления

его форма будет утверждаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года и иным международным договорам Российской Федерации, и не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности

и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки

и

экспертизы,

о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

