



Государственная Дума ФС РФ

Дата 04.04.2022 12:56

№99436-8; 1 1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » апреля 20 22 г.

№ 3326П-П11

МОСКВА

О внесении федерального закона
"О внесении изменений в статьи 12
и 17 Федерального закона
"О гидрометеорологической службе"
и статью 19 Федерального закона
"Об охране атмосферного воздуха"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха".

- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.

5573202 (1.2)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха"

Статья 1

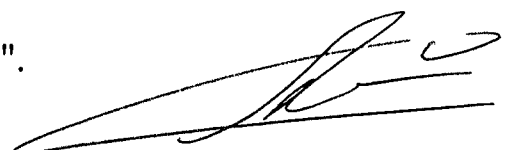
Внести в Федеральный закон от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3609; 2006, № 6, ст. 638; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в статье 12:

а) наименование после слов "Российской Федерации" дополнить словами "и Федеральной службы безопасности Российской Федерации";

б) после слов "Вооруженных Сил Российской Федерации" дополнить словами "и Федеральной службы безопасности Российской Федерации";

2) часть 2 статьи 17 дополнить предложением следующего содержания: "Перечень информации общего назначения утверждается Правительством Российской Федерации."



Статья 2

Внести в пункт 3 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2011, № 30, ст. 4590; 2019, № 30, ст. 4097; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

а) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"Информация о неблагоприятных метеорологических условиях относится к информации о состоянии окружающей среды (экологической информации).";

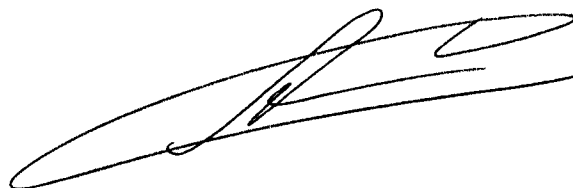
б) абзац четвертый считать абзацем пятым и дополнить его словами ", а также юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые обязаны проводить согласованные мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности";

в) абзац пятый считать абзацем шестым.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

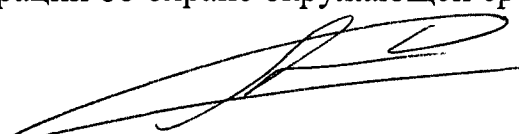
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17
Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19
Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" (далее - законопроект) направлен на реализацию постановления Конституционного суда Российской Федерации от 29 сентября 2021 г. № 42-П по делу о проверке конституционности частей 1 и 3 статьи 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе", пунктов 3, 4 и 5 Положения об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 года № 1425 (далее - Положение № 1425), в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Валмакс" (далее - Постановление).

Принятие законопроекта направлено на внесение в действующее правовое регулирование изменения, вытекающего из Постановления, с тем чтобы оправданные публичные цели, которые преследует государство, не приводили бы к неправомерному ограничению предпринимательской деятельности и не препятствовали ее осуществлению.

Часть 1 и 3 статьи 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" (далее - Закон № 113-ФЗ), пункты 3, 4 и 5 Положения об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, не соответствуют Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они в силу неоднозначности своего нормативного содержания не позволяют определить критерии, исходя из которых на хозяйствующий субъект может быть возложена обязанность заключить с учреждением в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды возмездный договор на оказание информационных услуг, связанных с получением прогнозов неблагоприятных метеорологических условий.

Согласно пункту 1 статьи 17 Закона № 113-ФЗ информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационная продукция предоставляются пользователям (потребителям) бесплатно, а также на основе договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.



При этом согласно Закону № 113-ФЗ информация общего назначения предоставляется пользователям (потребителям) бесплатно (статья 1), а специализированная информация предоставляется пользователям (потребителям) на основе договоров (пункт 3 статьи 17).

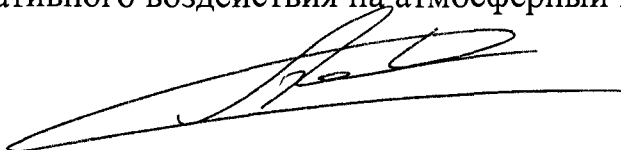
В целях исключения указанной в Постановлении неоднозначности законопроектом предлагается дополнить пункт 1 статьи 17 Закона № 113-ФЗ положениями, наделяющими Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению перечня информации общего назначения.

Кроме того, законопроектом предлагается определить, что информация о неблагоприятных метеорологических условиях относится к информации о состоянии окружающей среды (экологической информации), которая в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" является общедоступной информацией, к которой не может быть ограничен доступ, за исключением информации, относящейся к государственной тайне, и которую федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, обладающие такой информацией, или уполномоченные ими организации размещают в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных.

Законопроектом также предлагается внести в статью 19 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", установив, что информация о неблагоприятных метеорологических условиях направляется не только федеральным и региональным органам экологического надзора, обеспечивающим контроль за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов на объектах хозяйственной и иной деятельности, как это предусмотрено действующим законодательством, но и указанным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям.

Одновременно разрабатываемый учреждениями Росгидромета в рамках основной деятельности прогноз о формировании неблагоприятных метеорологических условий на территории поселений или городских округов, на которых осуществляется выполнение работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - прогноз НМУ) планируется включить в Перечень информации общего назначения.

Такой прогноз носит обобщенный характер, усредненный для территории населенного пункта. В связи с этим хозяйствующим субъектам, эксплуатирующим источники негативного воздействия на атмосферный воздух



и обязанным проводить согласованные мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, следует разрабатывать индивидуальные прогностические схемы по источникам выбросов, необходимые для эффективной реализации мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Соответственно, индивидуальные прогностические схемы по источникам выбросов являются специализированной информацией и их подготовка должны осуществляться на основании договоров.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроектом предусматривается особый порядок вступления в силу Федерального закона в связи с учетом времени, необходимого для подготовки и вступления в силу необходимых подзаконных актов.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

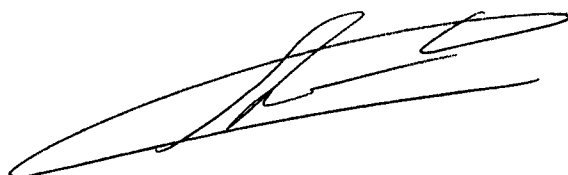


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17
Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19
Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" (далее - законопроект) не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация законопроекта будет осуществляться заинтересованными органами государственной власти в пределах установленных Правительством Российской Федерации численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха"

1. Принятие Федерального закона " О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха " потребует разработки следующих проектов нормативных правовых актов:

1) проект постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Перечня информации общего назначения".

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку проекта нормативного правового акта, - Минприроды России, Росгидромет.

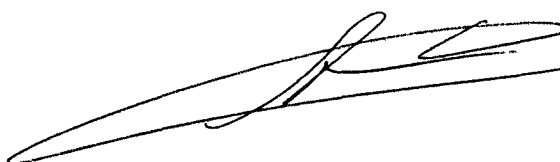
2) проект приказа Минприроды России о порядке представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требованиях к составу и содержанию такой информации, порядке ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку проекта нормативного правового акта, - Минприроды России, Росгидромет.

2. Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха " потребует признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

1) постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1425 "Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды".





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 апреля 2022 г. № 726-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Аноприенко Сергея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин