



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 09 » ИЮНЯ 20 22 г.

№ 6153п-П11

МОСКВА



220851 528202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.06.2022 16:52
№140571-8; 1.1

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в статью 5 Федерального закона
"Об отходах производства и потребления"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу



и назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации при рассмотрении
законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№140571-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Статья 1

Внести в статью 5 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; № 52, ст. 7768; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5184) изменения, дополнив ее абзацами следующего содержания:

"утверждение порядка рассмотрения в досудебном порядке споров, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми

коммунальными отходами, и потребителями услуг таких организаций, по вопросам установления и (или) применения тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

определение уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рассмотрению в досудебном порядке споров, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, и потребителями услуг таких организаций, по вопросам установления и (или) применения тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (далее - Законопроект) разработан ФАС России в соответствии с пунктом 107 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год в целях упорядочения и приведения к единообразию процедуры рассмотрения в досудебном порядке споров, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - органы регулирования) и регулируемыми организациями в сферах государственного регулирования цен (тарифов).

Целью законопроекта является введение в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) процедуры досудебного рассмотрения споров по установленным регулирующими органами тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами по аналогии с другими сферами, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). Указанная цель может быть реализована исключительно с помощью закрепления необходимых нормативных положений в Федеральном законе "Об отходах производства и потребления".

В настоящее время в соответствии с Федеральными законами "Об электроэнергетике", "О теплоснабжении", "О водоснабжении и водоотведении", "О естественных монополиях" ФАС России осуществляет рассмотрение споров и разногласий в регулируемых указанными законами сферах в части государственного ценообразования.

Также следует обратить внимание, на анализ правоприменительной практики свидетельствующий, что в 2020 году в ФАС России поступило 100 жалоб, содержащих конкретные сведения о признаках нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере ТКО, в 2021 году - 75.

Вместе с тем в сфере ТКО указанная процедура отсутствует, что приводит к ограничению инструментария реализации участниками указанных правоотношений своих прав и интересов, а также снижения эффективности регулирования ценообразования в указанной сфере, так как при рассмотрении жалоб в сфере ТКО используются положения Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской

Федерации" и общие положения законодательства о государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений:

- дополнить статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" в части полномочий Российской Федерации в области обращения с отходами новым полномочием, предусматривающими утверждение Правительством Российской Федерации порядка рассмотрения в досудебном порядке споров, возникающих между органами регулирования тарифов, организациями, осуществляющими обращение с ТКО, и потребителями таких услуг, по вопросам установления и (или) применения тарифов сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- дополнить статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" в части полномочий Российской Федерации в области обращения с отходами новым полномочием уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рассмотрению в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, досудебных споров, возникающих между органами регулирования тарифов, организациями, осуществляющими обращение с ТКО, и потребителями таких услуг, по вопросам установления и (или) применения тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Необходимо отметить, что вводимый порядок рассмотрения досудебных споров в сфере обращения с ТКО не является обязательным досудебным порядком урегулирования административного или иного публичного спора в понимании Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в связи с чем его не соблюдение не препятствует обращению в суд с заявлением о признании решения об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) незаконным.

Также в связи с необходимостью принятия нормативных правовых актов подзаконного характера, направленных на реализацию законопроекта, статьей 2 законопроекта предусмотрен отлагательный срок его вступления в силу.

Принятие положений, предусмотренных Законопроектом, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В Законопроекте требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения, отсутствуют.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Исходя из положений пункта 123 части 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации и количества жалоб на законность и экономическую обоснованность регулируемых цен (тарифов) на услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, поступивших в ФАС России, принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" прогнозируемо повлечет поступления в федеральный бюджет ежегодно доходов в размере 10 500 000 рублей (планируемый расчет доходов, приведенный исходя из среднего арифметического количества жалоб в сфере ТКО и размера государственной пошлины в соответствии со статьей 333.33 Налогового Кодекса).

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует расходов за счет средств федерального бюджета. Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будут осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников ФАС России и фонда оплаты труда его работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАС России в федеральном бюджете на руководство и управление в установленной сфере деятельности.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует внесения изменений в федеральные законы, признания утратившим силу или принятие федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального
закона "Об отходах производства и потребления"**

1. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе";

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2018 г. № 533 "Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

Приказ ФАС России от 19 июня 2018 г. № 827/18 "Об утверждении регламента деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров".

Ответственный исполнитель - Федеральная антимонопольная служба.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует принятия или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 июня 2022 г. № 1486-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревского Сергея Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

