

Доклад
об итогах работы Федерального архивного агентства в 2022 году

***Выработка государственной политики
и нормативно-правовое регулирование***

В отчетный период продолжалась работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере архивного дела и делопроизводства, прежде всего в части организации приема, хранения и использования *электронных документов*, доля которых в документообороте организаций всех форм собственности неуклонно возрастает. Росархив принял участие в разработке правительственного законопроекта «О конвертации электронных документов, создании электронных и материальных дубликатов документов, хранении электронных документов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего наделение агентства полномочиями по утверждению перечня документов, подлинники которых передаются на постоянное хранение исключительно в бумажном виде, а также по ведению государственной информационной системы «Реестр видов документов». В апреле 2022 г. законопроект принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

На улучшение обслуживания пользователей с использованием современных информационно-коммуникационных технологий направлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона “Об архивном деле в Российской Федерации”», предполагающий создание государственной информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним, что позволит расширить возможности граждан (вне зависимости от места их проживания) по поиску и изучению документов Архивного фонда Российской Федерации. Законопроект одобрен Правительством Российской Федерации и внесен в декабре 2022 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации приняло постановления от 10.02.2022 № 146 «Об утверждении Положения о ведении и сроках хранения реестровых дел (открытых в том числе до 1 января 2017 г. кадастровых дел, дел правоустанавливающих документов), ведение которых осуществлялось на бумажном носителе до перевода хранящихся в них заявлений и иных документов в форму электронных документов (электронных образов документов)» и от 02.03.2022 № 279 «О государственной информационной системе «Платформа ”Центр хранения электронных документов”», создаваемой в целях обеспечения возможности хранения, поиска и обработки подлинников

архивных документов в электронном виде с обеспечением их сохранности, аутентичности, целостности и пригодности для использования на протяжении всего срока хранения.

В развитие последнего правительственного акта Минцифры России и Росархив издали совместный приказ об утверждении Концепции создания государственной информационной системы «Платформа “Центр хранения электронных документов”» от 21.12.2022 № 969/153, создание которой позволит организовать практическую работу с электронными документами, образующимися в деятельности федеральных органов исполнительной власти и подлежащими передаче в строящийся в г. Обнинске (Калужская обл.) архивный комплекс ГАРФ. Приказом Минцифры России от 29.12.2022 № в1024 ГИС «Платформа «Центр хранения электронных документов» введена в эксплуатацию.

В целях урегулирования вопросов хранения и использования документов, образовавшихся при совершении *нотариальных действий* частными нотариусами, главами местных администраций и (или) уполномоченными должностными лицами местного самоуправления, а также должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации, совершающими нотариальные действия, принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 339-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В числе наиболее важных новаций – введение в архивное законодательство понятия «нотариальный архив», определение порядка их создания при нотариальных палатах субъектов Российской Федерации, а также упорядочение организации использования архивами находящихся у них на хранении нотариальных документов.

Росархивом согласованы подготовленные Минюстом России в целях реализации норм названного федерального закона проекты Правил организации хранения, комплектования, учета и использования нотариальных документов, типовой номенклатуры дел нотариуса.

В проект одобренного Правительством Российской Федерации законопроекта «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и архивного дела в связи с принятием в Российскую Федерацию *Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области* и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – *Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области*» по согласованию с Росархивом включена норма о том, что архивные документы постоянного срока хранения, хранящиеся в архивах, расположенных в названных регионах, считаются включенными в состав Архивного фонда Российской Федерации без проведения экспертизы ценности.

Подготовлен и размещен для общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы проект Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, являющихся одним из основных отраслевых нормативных правовых актов, с принятием которого будет в основном завершена регламентация работы архивов всех уровней и форм собственности на территории Российской Федерации.

Контрольно-надзорная деятельность

Ведение отнесенного к полномочиям Росархива *федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле*, предметом которого является соблюдение обязательных требований особого режима учета, хранения и использования уникальных документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации (далее – Государственный реестр), осуществлялось в соответствии с требованиями федеральных законов от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также принятых в их развитие нормативных правовых актов.

По состоянию на 01.01.2023 общее число контролируемых юридических лиц составило 36 организаций, объектов контроля – 891 документ, включенный в Государственный реестр. В течение отчетного года велось внесение информации о них в общероссийский Реестр объектов контроля. Приказом Росархива от 19.05.2022 № 62 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

Мораторий на проведение проверок контролируемых лиц, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», обусловил необходимость сконцентрировать основные усилия на реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Росархива от 27.01.2022 № 34. По итогам года все включенные в нее мероприятия в целом выполнены.

В отчетном году фактов возникновения угрозы утраты уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации или причинения им вреда (ущерба) не зафиксировано. Жалоб на действия (бездействия) должностных лиц

Росархива в рамках осуществления ими контрольно-надзорной деятельности через Единый портал государственных услуг и ГИС «Типовое облачное решение КНД» не поступало.

В целях содействия организации *регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле* подготовлены и утверждены Руководства по соблюдению обязательных требований, содержащихся в 4-х нормативных правовых актах (их отдельных положений), оценка соблюдения которых осуществляется в рамках названного вида контроля (надзора).

Внедрение информационных технологий

В части внедрения информационных технологий работа Росархива велась по двум направлениям – реализации ведомственной программы цифровой трансформации (ВПЦТ) и принятии в соответствии с указаниями Правительства Российской Федерации мер по соблюдению и повышению кибербезопасности используемых в Росархиве и подведомственных учреждениях информационных систем и серверного оборудования.

В рамках *ВПЦТ* доработана и введена в эксплуатацию государственная система удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним (ГИС УИАД), в которую загружены более 12 млн. заголовков дел 13 федеральных архивов.

Проведена инвентаризация государственных информационных систем Росархива, оформлены имущественные и интеллектуальные права, а также включены в состав Национального фонда алгоритмов и программ программные компоненты программного комплекса «Архивный фонд», официального сайта Росархива и Портала «Архивы России».

По состоянию на 01.01.2023 в ИС «Центральный фондовый каталог» (<http://cfc.rusarchives.ru/CFCsearch>) включены сведения о 1 030 165 архивных фондах 14 федеральных архивов, 2334 государственных и муниципальных архивов 70 субъектов Российской Федерации и 1 научной организации. Прирост по сравнению с 2021 г. составил 70,0 тыс. фондов (7%) и 95 государственных и муниципальных архивов (4%).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2019 № 1114 «О проведении эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов в Государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением»

обеспечена поддержка информационных ресурсов Росархива (официальный сайт, ИС «Центральный фондовый каталог», ГИС УИАД) в Государственной единой облачной платформе (ГЕОП). В третьем квартале 2022 г. осуществлен перенос в ГЕОП сайта РГАНИ.

Для нужд Росархива и федеральных архивов в отчетном году закуплены 1 сервер, 94 рабочих станции различного назначения, 44 многофункциональных устройства и персональных принтера; 3 планетарных сканера и 2 сканера микроформ. В целом доля современного компьютерного оборудования в Росархиве и федеральных архивах составляет около 30%. Всё закупаемое компьютерное оборудование поставлялось с предустановленным отечественным программным обеспечением.

В отчетном году Росархив перешел на версию МЭДО 2.7.1, позволяющую обеспечить несекретный документооборот с Администрацией Президента Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти исключительно посредством обмена электронными документами.

Во исполнение пункта 8 поручения Президента Российской Федерации от 10.02.2022 № Пр-290 Росархив представил в Минцифры России предложения по организации оцифровки документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, включая хранящиеся в государственных архивах субъектов Российской Федерации и муниципальных архивах.

В целях повышения уровня кибербезопасности согласно требованиям и рекомендациям Национального координационного центра по компьютерным инцидентам и ФСТЭК России организовано своевременное обновление операционных систем, установленных на оборудовании Росархива; используются сервера, находящиеся только на территории Российской Федерации; повышен уровень защиты от несанкционированных действий в сети Интернет; осуществлен переход с видеохостинга YouTube на отечественные видеохостинги.

Организация комплектования, хранения, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации

По итогам проведенной в отчетном году паспортизации *объем Архивного фонда Российской Федерации* за три года увеличился на 6,632 млн. ед. хр. и по состоянию на 01.01.2022 составил 564,209 млн. ед. хр., из них хранящихся:

в государственных и муниципальных архивах – 297,054 млн. ед. хр., в том числе в федеральных – 44,785 млн. ед. хр.;

в государственных музеях, библиотеках, научных организациях – 17,909 млн. ед. хр.;

в организациях-источниках комплектования государственных и муниципальных архивов и в архивах федеральных органов исполнительной власти и федеральных организаций, осуществляющих депозитарное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации – 249,246 млн. ед. хр.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области – Архивный фонд Российской Федерации увеличился почти на 5,0 млн. ед. хр., включая документы государственных архивов Донецкой и Луганской народных республик, а также эвакуированной части Государственного архива Херсонской области. Соответственно, действующая сеть архивных учреждений Российской Федерации приросла архивными учреждениями четырех названных регионов. В целях их интеграции в архивную отрасль страны Росархив в декабре 2022 г. утвердил соответствующий комплексный план правовых, методических, информационных и организационных мероприятий по их адаптации к новым условиям деятельности.

Утвержденные в 2022 г. в качестве нормативного правового акта Типовые нормы времени и выработки на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) государственными и муниципальными архивами, призваны обеспечить рост производительности труда архивистов при сохранении, в целом, существующей служебной нагрузки на них.

В отчетный период государственными и муниципальными архивами по предварительным данным *принято* на постоянное хранение около 1,70 млн. ед. хр. Из общего числа 0,15 млн. ед. хр., поступивших в федеральные архивы, следует отметить крупные документальные комплексы РАО «Газпром», АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике», а также материалы так называемого «Народного архива», долгое время находившегося бесхозным.



Кроме этого, в федеральные архивы принято около 0,11 млн. ед. хр. документов по личному составу.

В отчетном году завершена работа по обновлению перечней типовых архивных документов с указанием сроков хранения, составляющих нормативную правовую основу для комплектования Архивного фонда Российской Федерации на современном этапе. В частности, совместным Положением Федерального архивного агентства и Центрального банка Российской Федерации от 12.07.2022 № 1/801-П утвержден Перечень документов, образующихся в процессе деятельности кредитных организаций, с указанием сроков их хранения, зарегистрированный Минюстом России 19.07.2022 (рег. № 69304).

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 26.03.2020 № ДЧ-П44-2409 по разработке (переработке) и утверждению перечней документов, образующихся в процессе деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также в процессе деятельности подведомственных им организаций с указанием сроков хранения, Центральной экспертно-проверочной комиссией при Федеральном архивном агентстве согласованы ведомственные перечни 20 федеральных органов государственной власти (Минфин России, МВД России, Минтранс России, МЧС России, Росгвардия, Росфинмониторинг, ФССП России, ФТС России, Росстат, ГФС России, ФНС России, ФСО России, Управление делами Президента Российской Федерации, ФСИН России, ФАС России, Росаккредитация, Росприроднадзор, Казначейство России, Росархив, Федеральная пробирная палата), еще по 58 органам – структуры (схемы построения и звенности).

На главной странице сайта Росархива создан специальный раздел «Перечни документов» (<https://archives.gov.ru/perechni-dokumentov.shtml>), в котором представлены как перечни типовых архивных документов, с указанием сроков хранения, так и уже утвержденные ведомственные перечни.

В рамках взаимодействия с федеральными органами государственной власти согласованы перечни документов, создание, хранение и использование которых должно осуществляться в форме электронных документов, Минобрнауки России, ФССП России, Рособнадзора, Ространснадзора, а также 12 инструкций по делопроизводству, 3 инструкции по архивному делу, 5 положений о центральных экспертных комиссиях, 2 положения о центральных архивах.

В сфере *обеспечения сохранности* архивных документов основное внимание было уделено реализации мероприятий, направленных на развитие и модернизацию архивной инфраструктуры, повышающих уровень безопасности архивных фондов.

Главным итогом отчетного периода стало завершение начатого в 2016 г. *строительства* лабораторного корпуса РГАКФД общей площадью свыше 13,0 тыс. кв. м, что позволяет увеличить вместимость хранилищ фотодокументов в 3,6 раз, видеодокументов – в 9 раз. Лабораторный корпус оборудован охранно-пожарной сигнализацией, системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, пожаротушения тонкораспыленной водой модульного типа, приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования. В целях повышения качества обслуживания пользователей в нем предусмотрены читальный, кино- и выставочный залы с самой современной техникой.



Новое здание оснащено высокотехнологичным оборудованием для проведения работ по оцифровке кинофотодокументов, осуществлению их входного контроля и контроля в процессе хранения, созданию электронной библиотеки длительного хранения, электронного массива для работы пользователей аудиовизуальной информации. Ввод лабораторного корпуса в эксплуатацию планируется в марте 2023 г.

На строительстве архивного комплекса ГАРФ в г. Обнинске (Калужская область) завершены монолитные работы, устройство фасада, кровли и стяжки полов и начаты отделочные работы внутренних помещений, монтаж силового оборудования и электроосвещения, слаботочных систем, внутренних систем водоснабжения и водоотведения, систем противодымной вентиляции, кондиционирования воздуха, центрального теплового пункта с узлом учета тепловой энергии, установка водяного пожаротушения и противопожарного водопровода. Процент технической готовности объекта на конец отчетного года составил 43%.



Инфраструктура архивной отрасли приросла также за счет ряда объектов в субъектах Российской Федерации. Так, при поддержке Росархива в собственность Республики Татарстан для нужд республиканской архивной службы передано централизованное архивохранилище Росреестра общей площадью более 23 тыс. кв. м, что позволит принять и обеспечить нормативные условия хранения и использования для 7 млн. дел.



Введен в эксплуатацию современный архивный комплекс Главархива Москвы общей площадью свыше 70 тыс. кв. м, в котором впервые в России многие работы, в том числе обработка данных, перемещение единиц хранения, выполняются с использованием роботизированных автоматизированных систем.

В целях увеличения вместимости Государственного архива Республики Марий Эл в г. Йошкар-Ола за счет средств республиканского бюджета построено и введено в эксплуатацию специализированное кирпичное здание общей площадью свыше 3 тыс. кв. м, оборудованное системами охранно-пожарной сигнализации, кондиционирования, видеонаблюдения, локальной

вычислительной сетью, экстренной связью и оснащенное передвижными металлическими стеллажами, автоматической системой газового пожаротушения.



В государственную собственность Оренбургской области выкуплено и передано для использования Объединенным государственным архивом Оренбургской области 4-х этажное здание общей площадью свыше 5,2 тыс. кв. м. Разработана и направлена на экспертизу проектно-сметная документация на его капитальный ремонт, включая установку охранно-пожарной сигнализации, систем автоматического пожаротушения, вентиляции и кондиционирования воздуха. После проведения капитального ремонта общая площадь архивохранилищ составит около 3 тыс. кв. м.

В течение отчетного года продолжалась реконструкция здания Государственного архива Новгородской области общей площадью более 11,4 тыс. кв. м, ввод которого в эксплуатацию намечен на март 2023 г.



Другие мероприятия в области *обеспечения сохранности* документов были направлены, в первую очередь, на модернизацию в архивах систем безопасности и жизнеобеспечения, выработавших свой ресурс, выполнение предписаний органов Госпожнадзора и решений состоявшейся в июне 2022 г. коллегии Росархива, рассмотревшей вопрос о состоянии пожарной безопасности в федеральных архивах и перспективах ее усиления. Наиболее масштабные работы по снижению рисков утраты архивных документов и содержащейся в них информации проведены во исполнение указания Президента Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № Пр-1044. В их числе работы по:

замене внутренних электросетей и электрооборудования в корпусах №№ 2, 3, 7, 8, 10 и 1 (частично) комплекса зданий архивного городка на ул. Большая Пироговская, д.17, модернизации вводно-распределительного устройства в здании РГИА ДВ и охранного освещения РГИА;

полной или частичной модернизации установок газового пожаротушения в зданиях РГИА, РГАСПИ и РГАВМФ на Серебристом бульваре, д.24;

замене систем пожарной и охранной сигнализации в зданиях РГИА, РГВИА, РГАЛИ и РГАНТД.

Выполнен комплекс работ по ремонту оборудования системы внутреннего противопожарного водопровода в РГВИА. Противопожарные двери установлены в архивохранилищах РГВА, лифтовых холлах в блоках «А», «Б» и «В» РГАНТД. Осуществлена централизованная закупка для федеральных архивов порошковых огнетушителей для архивохранилищ, специальных подставок под них и знаков пожарной безопасности.

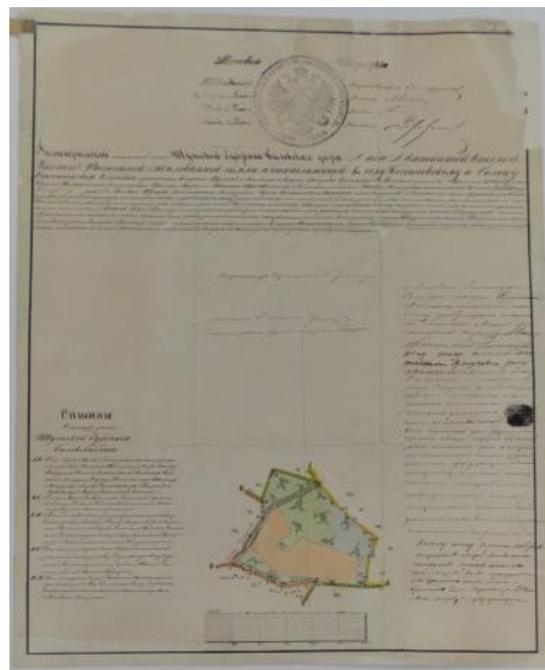
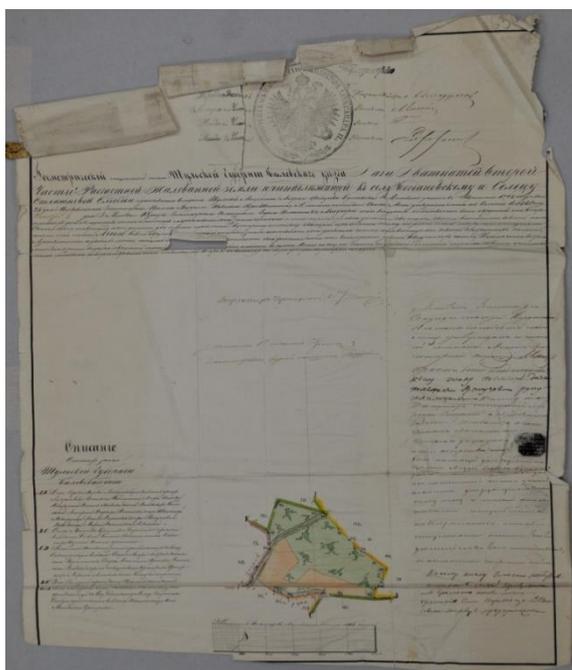
В корпусе № 1 РГАЛИ завершен процесс комплексной модернизации архивохранилищ, включающий полную замену электросетей и электрооборудования, автоматической пожарной сигнализации, обменной вентиляции с установкой противопожарных клапанов и оснащением современным стеллажным оборудованием.

В рамках укрепления антитеррористической защищенности архивных объектов завершены работы по замене оконных блоков в корпусе № 9 архивного городка на ул. Большая Пироговская, д.17 и оборудованию оконных конструкций антивандальной пленкой в здании РГА в г. Самаре, установке охранной сигнализации по периметру территории ЦХСФ. Благодаря личной поддержке мэра Москвы С.С. Собянина проведены ремонт фасадов и замена всех оконных блоков в здании РГАСПИ.



Реализация названных мероприятий позволила довести долю документов федеральных архивов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов до уровня 72,5%.

За отчетный период лабораториями федеральных архивов *отреставрировано* 5,8 тыс. особо ценных дел на пергамене и бумажной основе объемом более 156,5 тыс. листов. В числе отреставрированных документов План Специального Межевания 22-й части «Оных же сёл» 1847 г., патенты на чины XVIII в. (РГАДА); свидетельства и указы российских императоров (РГВИА) и др.



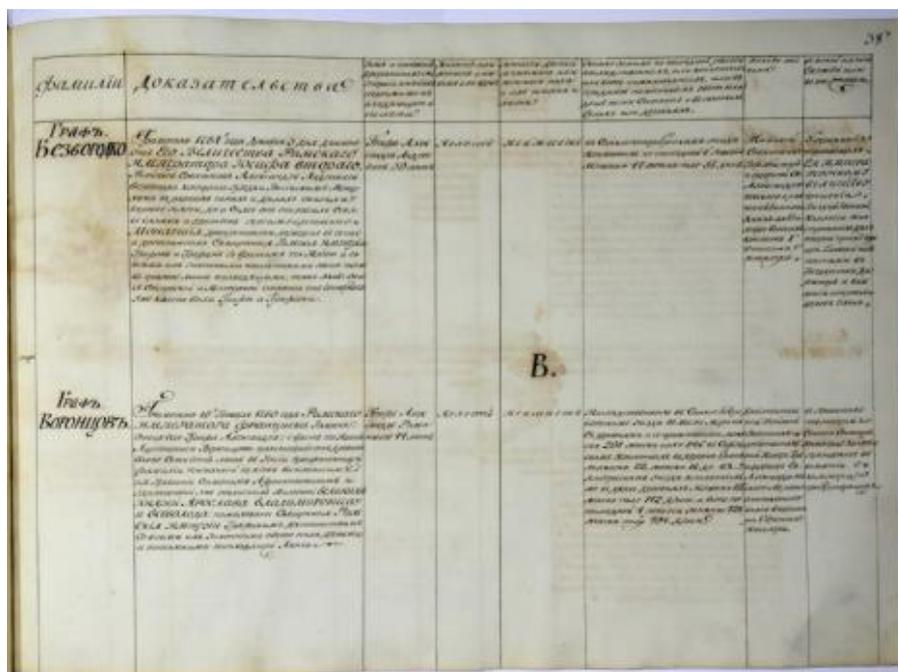
Лабораториями микрофильмирования и реставрации документов федеральных архивов создан *страховой фонд* на уникальные и особо ценные документы Архивного фонда Российской Федерации в объеме более 1,5 млн. кадров, фонд пользования – свыше 1,7 млн. кадров (что меньше показателей 2021 г. почти на 100,0 тыс. кадров). Помимо этого, произведено страховое копирование 881 особо ценного документа на фотопленке и стеклянной основе, а также 8 особо ценных ед. хр. военной кинохроники за 1914-1916 гг.

В целях осуществления дальнейшей концентрации страхового фонда копий особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации для организации их территориально обособленного хранения осуществлена отправка в ЦХСФ страхового фонда ГАРФ, РГВА, РГАЛИ, РГАСПИ, РГАФД, РГАВМФ и государственных архивов Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры объемом более 5,5 млн. кадров.

Сохраняющаяся практика изготовления фонда пользования позволила *впервые заместить более половины* из 373,5 тыс. ед. хр., запрошенных пользователями в читальных залах федеральных архивов, копиями архивных документов на микроформах и в электронном виде.

Для повышения качества физико-химической и технической обработки архивных документов, в том числе в режиме аварийно-спасательных работ, для ЛМРД РГАНТД закуплена морозильная камера и расходные материалы для вакуумной сублимационной камеры.

Продолжалось *формирование Государственного реестра уникальных документов* Архивного фонда Российской Федерации, в который за отчетный год было включено 32 документа. На 01.01.2023 в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации включен 891 документ федеральных и региональных государственных архивов.



В целях обеспечения удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети «Интернет» велось пополнение данными об уникальных документах федеральных и государственных архивов субъектов Российской Федерации ГИС «Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации», размещенной на портале «Архивы России».

В соответствии с Регламентом государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации проанализированы и обобщены результаты паспортизации 464 государственных и муниципальных архивов, музеев, библиотек, научных организаций, осуществляющих постоянное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации. Подведены итоги мониторинга состояния документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в федеральных архивах, по состоянию на 01.01.2022.

С учетом складывающейся ситуации проведены рабочие совещания по вопросам обеспечения охранного режима, антитеррористической защищенности, состояния пожарной безопасности федеральных архивов и мерах по их укреплению с командирами обеспечивающих охрану архивных объектов подразделений Росгвардии и МЧС России, а также внеплановые проверки состояния пропускного и внутриобъектового режимов, пожарной безопасности в подведомственных Росархиву организациях, объектовые тренировки и учебные занятия.



В отчетном году актуализированы основные мобилизационные документы в сфере деятельности Росархива. В сентябре 2022 г. организовано мобилизационное учение с отработкой комплекса мероприятий по защите архивных документов 1-ой группы защиты и их вывозом на объект временного хранения.

В числе приоритетных направлений *использования* архивных документов оставались оказание государственных услуг, а также организация информационного обеспечения пользователей, направленная на расширение доступа к документам Архивного фонда Российской Федерации посредством предоставления их для изучения в читальных залах архивов, экспонирования на историко-документальных выставках, издания сборников документов и реализации интернет-проектов по актуальной исторической тематике.

Росархивом исполнено 3102 запросов и обращений граждан, в том числе 2390, поступивших в электронном виде, 514 – по системе межведомственного электронного документооборота (МЭДО). На все поступившие и входящие в компетенцию агентства обращения (запросы) в установленные сроки даны ответы или необходимые разъяснения в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2022 г. продолжилась тенденция сокращения количества поступающих в федеральные архивы социально-правовых запросов – 16,6 тыс. против 18,4 тыс. в 2021 г., что связано, в первую очередь, с увеличением с 2019 г. возраста выхода граждан на страховую пенсию и, соответственно, меньшим количеством обращений в архивы за получением документов для ее оформления. Наибольшее количество запросов исполнялось в РГАЭ (6,8 тыс.), ГАРФ (5,7 тыс.) и РГВА (2,9 тыс.).

В целях реализации принятого 11 июня 2022 г. Федерального закона № 182-ФЗ и вышедшего в его развитие постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.2022 № 1376 Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) и Росархив разработали и утвердили план мероприятий по реализации названного федерального закона и Временный порядок электронного взаимодействия территориальных органов ПФР с государственными и муниципальными архивами при исполнении социально-правовых запросов граждан и переходу с 1 июля 2023 г. к предоставлению сведений, необходимых для пенсионного обеспечения граждан, с использованием Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО). Таким образом, если в отчетном году поступление социально-правовых запросов в федеральные архивы из органов Пенсионного фонда Российской Федерации составило около трети, то в 2023 г. оно ожидаемо существенно увеличится.

Продолжалось пополнение Общероссийской Справочно-информационной системы «База данных по местам хранения документов по личному составу» (http://infoport.ru/novosti/news_post/baza-dannykh-dokumentov-po-lichnomu-sostavu), включающей сведения о документах по личному составу, хранящихся в федеральных архивах, и содержащей более 75,0 тыс. записей,

ориентирующих пользователей о местонахождении документов, отражающих трудовую деятельность граждан.

В отличие от социально-правовых, количество поступивших в федеральные архивы тематических запросов (33,7 тыс.) оставалось примерно на уровне прошлого года (34,1 тыс.). Более половины всех тематических запросов исполняется РГАСПИ (9,7 тыс.) и ГАРФ (9,3 тыс.).

В 2022 г. число пользователей читальных залов федеральных архивов возросло по сравнению с 2021 г. на 18% и составило 14,14 тыс. человек, посещений – 72,1 тыс. Традиционно наиболее востребованы пользователями читальные залы ГАРФ (3,2 тыс. чел.) и РГИА (2,2 тыс.). По частоте посещений читальных залов в расчете на 1-го пользователя лидерами стали: РГИА ДВ (11 визитов), РГАНИ (8), РГАСПИ и РГАЭ (по 7).

По заказам пользователей изготовлены электронные образы с более чем 420,0 тыс. листов документов на бумажном носителе, 5,0 тыс. фотоснимков, около 6,0 тыс. минут кинохроники и фонозаписей, а также 100,0 тыс. листов ксерокопий, что в целом соответствует уровню 2021 г. Количество договоров самостоятельного изготовления копий архивных документов собственными техническими средствами составило 2796 (в 2021 г. – 2078), в соответствии с которыми собственным техническим средством пользователями изготовлено 165,2 тыс. образов документов (в 2021 г. – 142,0 тыс.). В большом объеме самостоятельное копирование осуществляется в ГАРФ (46,9 тыс. образов), РГАЭ (24,7 тыс.), РГАСПИ (24,5 тыс.), РГАЛИ (19,5 тыс.), РГИА (15,2 тыс.).

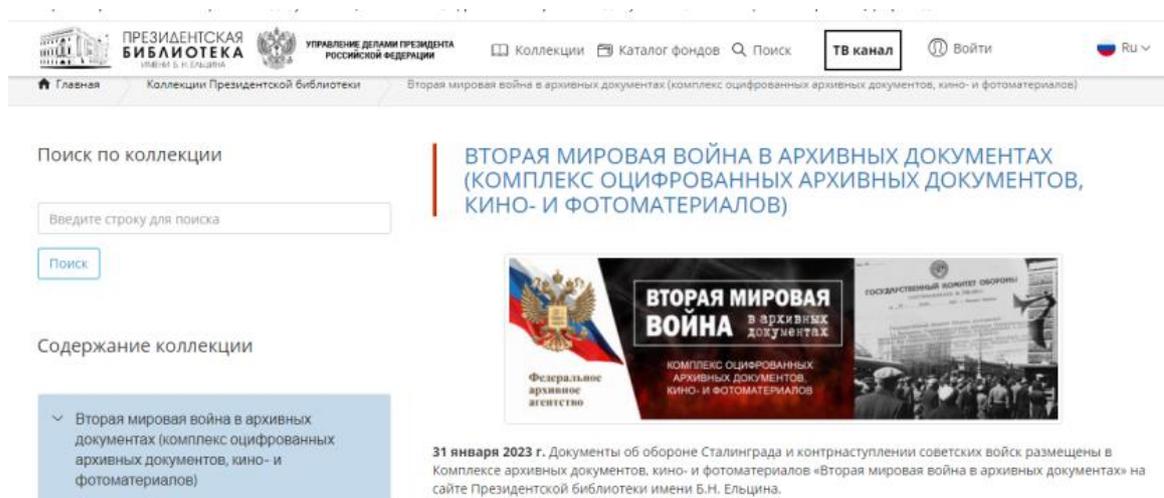
В целях расширения доступа пользователей к документальным источникам продолжена практика размещения в сети «Интернет» *виртуальных экспозиций и интернет-проектов* по особо значимым историческим темам.

В течение 2022 г. продолжалась работа по выявлению, отбору, рассекречиванию и публикации новых архивных документов на сайте федерального архивного проекта «Преступления нацистов и их пособников против мирного населения СССР в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг.» (<https://victims.rusarchives.ru/>). Опубликована кинохроника судебных процессов над нацистскими преступниками (общей продолжительностью нацистских преступников, совершивших злодеяния во временно оккупированной территории СССР; документы РГВА о расследовании преступлений нацистов на территории Луганской и Донецкой областей; документы СМЕРШ о розыске и привлечению к уголовной ответственности нацистских преступников; документы Государственной архивной службы ЛНР и Государственного архива ДНР о массовом уничтожении населения на Донбассе и о героях-молодогвардейцах.



В настоящее время проект содержит около 5,0 тыс. оцифрованных архивных документов, фотографий и печатных изданий, более 6 часов киноматериалов и 11 часов аудиозаписей. У проекта высокая посещаемость и цитируемость: 133,5 тыс. уникальных пользователей и 162,0 тыс. посещений.

Комплекс архивных документов, кино- и фотоматериалов, посвященных Второй мировой войне, на сайте Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина (<https://www.prlib.ru/collections/1298142>), пополнился 4,2 тыс. новых, в том числе недавно рассекреченных, документов начального периода Великой Отечественной войны (22 июня 1941 г. - 19 ноября 1942 г.) из федеральных архивов, ведомственных архивов МИД, ФСБ, СВР, МВД России, государственных архивов Республики Беларусь, архивных учреждений Москвы и Санкт-Петербурга.



Общее число включенных в комплекс документов насчитывает более 10,0 тыс. В 2022 г. зарегистрировано около 315,0 тыс. его посещений при 35,0 тыс. уникальных пользователей из более чем 100 стран мира.

В соответствии с п. 7 протокола заседания Организационного комитета

«Победа» от 09.09.2021 № 44 в марте 2022 г. в проект включен специальный раздел, посвященный Хабаровскому судебному процессу 1949 г. над бывшими военными японской армии, изобличенными в создании и применении бактериологического оружия, на котором размещено более 350 копий архивных документов, 2,5 часа аудиозаписей и кинохроники, освещающих его подготовку, ход и итоги, а в ноябре – раздел «Токийский судебный процесс над японскими военными преступниками», содержащий около 200 документов из фондов ГАРФ, РГАНИ, РГАСПИ, РГАКФД, РГАЛИ, а также АВП РФ МИД России.



7 мая 2022 г. сайт «Победа. 1941–1945» (<https://victory.rusarchives.ru/>) пополнился новым разделом «Знамя Победы над Берлином», в котором размещены фотодокументы о водружении советскими воинами флагов над поверженной столицей Третьего рейха. Общий объем электронных образов фотодокументов, размещенных на сайте – 3146, продолжительность кинофрагментов составила 11 часов, фонодокументов – 3 часа. В течение 2022 г. зарегистрировано 240,0 тыс. посетителей и 260,0 тыс. посещений.

В течение 2022г. реализовано 36 историко-документальных *выставочных проектов* (в 2021 г. – 29), широко освещавшихся в средствах массовой информации. Так, в Выставочном зале федеральных архивов в г. Москве проведены историко-документальные выставки – «Петр I и его эпоха» (РГАДА), «Романовы. Урок рисования» (ГАРФ) и «Великая Отечественная война. 22 июня 1941 – 19 ноября 1942» (РГАСПИ).

На торжественном открытии выставки «Петр I и его эпоха», посвященной 350-летию со дня рождения царя-реформатора, выступили заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова, председатель РИО С.Е. Нарышкин. В рамках экспозиции посетители имели возможность ознакомиться с цифровым мультимедийным проектом «Digital Петр» по распознаванию автографов Петра I, созданным с использованием технологий искусственного интеллекта.



На выставке «Великая Отечественная война. 22 июня 1941 – 19 ноября 1942», продолжившей цикл документальных экспозиций о предыстории и истории Второй мировой войны, были представлены около 400 архивных документов и музейных предметов, отразивших первый, наиболее тяжелый и трагический ее период с момента немецко-фашистского вторжения на территорию СССР до начала контрнаступления Красной армии под Сталинградом. К открытию выставки на сайте Росархива запущен одноименный интернет-проект.

На экспозиционных площадках федеральных архивов проведены также выставки: «Белорусские губернии в составе Российской империи», к 220-летию Министерства народного просвещения, к 250-летию со дня рождения М.М. Сперанского (все – РГИА), «Михаил Васильевич Нестеров в фондах РГАЛИ. К 160-летию со дня рождения» (РГАЛИ), «УВО - ОУН - УПА: Кровавый путь украинского национализма (1920–1960)» (РГВА), «Человек идет сквозь звезды», посвященной 40-летию полета советско-французского экипажа «СОЮЗ Т-6» – «САЛЮТ-7» (РГАНТД) и др.

В Центральном музее Вооруженных Сил прошла подготовленная РГАНИ выставка «Карибский кризис. 60 лет спустя», рассказывающая о политическом противостоянии между СССР и США в годы «холодной войны».

В 2022 г. вышли в свет 7 сборников документов, из которых особо следует выделить два. Первый, – «Советский Союз и польское военно-политическое подполье. Апрель 1943 - декабрь 1945. В трех томах. Том 2. Часть 2. Июль – ноябрь 1944 г. Книги 1-2.», впервые собравший воедино большой по объему и в значительной мере новый документальный материал, раскрывающий острые дискуссии о польско-советской границе, которые велись как между Польским правительством в Лондоне и Москвой, так и между польскими политическими группировками. Польский вопрос стал важной темой взаимоотношений между участниками антигитлеровской коалиции и обсуждался в ходе англо-советско-

польских переговоров в октябре 1944 г. Второй – вышедший в год 350-летнего юбилея Петра Великого первый выпуск XIV тома «Письма и бумаги императора Петра Великого», подготовленный к изданию РГАДА, Институтом российской истории РАН и Санкт-Петербургским институтом истории РАН. Уникальный историко-документальный проект, начатый 150 лет назад, продолжился публикацией очередного комплекса из 277 документов за январь - июнь 1714 г.



Среди 6 подготовленных, но еще не изданных сборников документов: «РККА и Гражданская война в Испании. 1936 - 1939» (очередные два тома из серии), «Советско-китайские культурные связи. 1949 - 1960 гг.», «Встречи и переговоры на высшем уровне руководителей СССР и Венгрии в 1956 - 1980-х гг. Т.1. 1956 - 1964 гг. (РГАНИ), «Монголия в СЭВ. На пути евразийской экономической интеграции. 1962 - 1991» (РГАЭ).

В течение 2022 г. руководство Росархива приняло участие в ряде публичных общественных мероприятий, посвященных актуальной исторической проблематике:

пленарном заседании международного научно-практического форума «Без срока давности. Геноцид советского народа со стороны нацистов и их пособников в годы Великой Отечественной войны: историческое осмысление и судебная практика» (г. Гатчина Ленинградской обл.) по теме «Преступления против человечности. Историческая правда и современные вызовы»;

представлении средствам массовой информации подлинников архивных документов периода существования Донецко-Криворожской советской республики (1918–1919 гг.) из фондов РГАСПИ;

специальной сессии XIX Ежегодного заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» на тему «Украинский вопрос – истоки и последствия».

Росархив продолжал работу по ознакомлению учащихся общеобразовательных школ с архивными документами, содействовал приобретению школьниками навыков работы с историческими источниками, в

том числе путем их привлечения к поисковой и исследовательской деятельности. В частности, проводилась работа по ознакомлению учащихся общеобразовательных школ с архивными документами, в числе проведенных мероприятий состоялась встреча представителей детско-юношеских общественных объединений «Сила – в правде!» и «Сила – в слове!» с руководителем Росархива А.Н. Артизовым. В ГАРФ стартовал новый образовательный проект «Учебный день в архиве».

Международное сотрудничество

В связи с продолжающейся в отдельных странах пандемией коронавирусной инфекции, а также началом специальной военной операции интенсивность контактов Росархива с зарубежными партнерами была менее активной, чем в предыдущие годы. Вместе с тем реализация отдельных двусторонних соглашений и планов сотрудничества продолжалась.

В октябре 2022 г. в Москве состоялась XXIX Международная научно-практическая конференция «Документация в информационном обществе: формирование и сохранение наследия цифровой эпохи». Форум проходил на базе Главархива Москвы в очно-заочном формате с использованием видеоконференцсвязи. В его работе приняли участие более 200 специалистов в области документационного обеспечения управления, архивного дела, ИКТ-технологий. Среди них – представители федеральных и региональных органов государственной власти, Российской академии наук, федеральных и региональных архивов, ведущих российских вузов и научно-исследовательских институтов, корпораций и предприятий, а также представители Содружества Независимых Государств (СНГ) и стран дальнего зарубежья.

Развивалось сотрудничество со странами СНГ. В июле 2022 г. в г. Алма-Ате (Республика Казахстан) состоялось 18-е заседание Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ.



В ходе мероприятия его участники обменялись информацией об актуальном состоянии архивного дела в государствах-участниках СНГ, о взаимодействии государственных архивных служб СНГ с учреждениями

высшего и среднего специального образования, обсудили вопрос о создании объединенной базы данных о местах хранения документов по личному составу государств – участников СНГ.

Проведено третье заседание Российско-Казахстанской комиссии по сотрудничеству в области архивов. На заседании состоялось подведение итогов реализации Плана совместных действий российских и казахстанских архивов на 2018–2020 гг. и обсуждение совместных проектов на перспективу, утвержден План совместных действий российских и казахстанских архивов на 2022–2025 гг.

В сентябре 2022 г. в г. С.-Петербурге состоялась очередная российско-белорусская профессиональная встреча архивистов, в рамках которой проведены совместное заседание коллегий Росархива и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь с обсуждением вопросов информатизации в государственных архивных учреждениях обеих стран и российско-белорусский круглый стол «Деятельность региональных и местных архивов в Российской Федерации и Республике Беларусь на современном этапе». Утвержден План совместных действий Росархива и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь на 2023–2025 гг.

На азиатском направлении в течение года наиболее плодотворные связи поддерживались, прежде всего, с коллегами из Китая. В частности, в августе 2022 г. в режиме видеоконференции состоялось пятое заседание Российско-Китайской подкомиссии по сотрудничеству в области архивов с обсуждением хода реализации Программы мероприятий Российско-Китайской подкомиссии по сотрудничеству в области архивов на 2021–2025 гг. Стороны договорились продолжить работу над совместными сборниками; обсудили вопросы сотрудничества архивных служб внешнеполитических и военных ведомств, архивных учреждений приграничных регионов.

На 23-м заседании Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству 22 ноября 2022 г. представлен подготовленный РГАЛИ сборник документов «Советско-китайские культурные связи, 1949-1960 гг.» на русском и китайском языках.

***Научно-методическое, информационное,
кадровое и финансовое обеспечение основной деятельности***

Большинство из 11 *научных тем*, включенных в отраслевой план научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 2022 г., в той или иной степени имели своей направленностью научно-методическое обеспечение цифровизации архивного дела. В числе завершенных разработок:

проекты Порядка комплектования государственных и муниципальных

архивов электронными документами, Требований к созданию и развитию информационной системы «Реестр видов документов»;

рекомендации «Электронный фонд пользования: создание, хранение, учет и использование» и методические рекомендации по созданию и развитию интернет-сайтов государственных и муниципальных архивов Российской Федерации.

Подготовлен обзор «Практика подготовки электронных публикаций архивных документов за период 2010-2021 гг.», проведен мониторинг процесса документообразования и объемов документооборота в федеральных органах исполнительной власти и перехода федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот за 2020–2021 годы.

В отчетном периоде продолжалась реализация принципов *информационной открытости* деятельности Росархива. По итогам проведенного экспертами Счетной палаты Российской Федерации анализа открытости федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) по таким направлениям, как открытость официальных сайтов ведомств; ответы на запросы и обращения граждан, ответы на запросы журналистов; наборы открытых данных; открытость в социальных сетях и открытость общественных советов при ведомствах, уровень открытости Росархива в 2022 г. оценен как «средний» (выше этого уровня не получил ни один ФОИВ).

Актуальные вопросы архивной деятельности и делопроизводства отражались в информационных сообщениях, пресс-релизах и иных материалах, регулярно размещаемых на сайте Росархива (<https://archives.gov.ru/>). В течение отчетного периода в разделе «Новости» оперативно представлено свыше 110 сообщений о наиболее значимых событиях жизни архивов страны. Всего за 2022 г. зафиксировано более 936,0 тыс. визитов на официальный сайт Росархива и около 2500,0 тыс. – на портал «Архивы России». Согласно мониторингу официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти, проведенному Минэкономразвития России, уровень информационной открытости Росархива составил почти 70% (11 место среди ФОИВ), а коэффициент доступности информации за период с 2019 г. повысился на 15%.

Активно развивалась публичная страница Росархива в социальной сети ВКонтакте (<https://vk.-com/gusarchives>), аудитория которой за отчетный период увеличилась в два раза: с 5,5 тыс. до 12,0 тыс. чел. Количество просмотров опубликованных в 2022 г. более 400 авторских публикаций (исторических очерков-заметок, посвященных знаменательным событиям и юбилейным датам, выставочным, издательским и интернет-проектам, сопровождаемых подборками цифровых копий документов, фрагментами кинохроники, фотодокументами) превысило 2,9 млн.

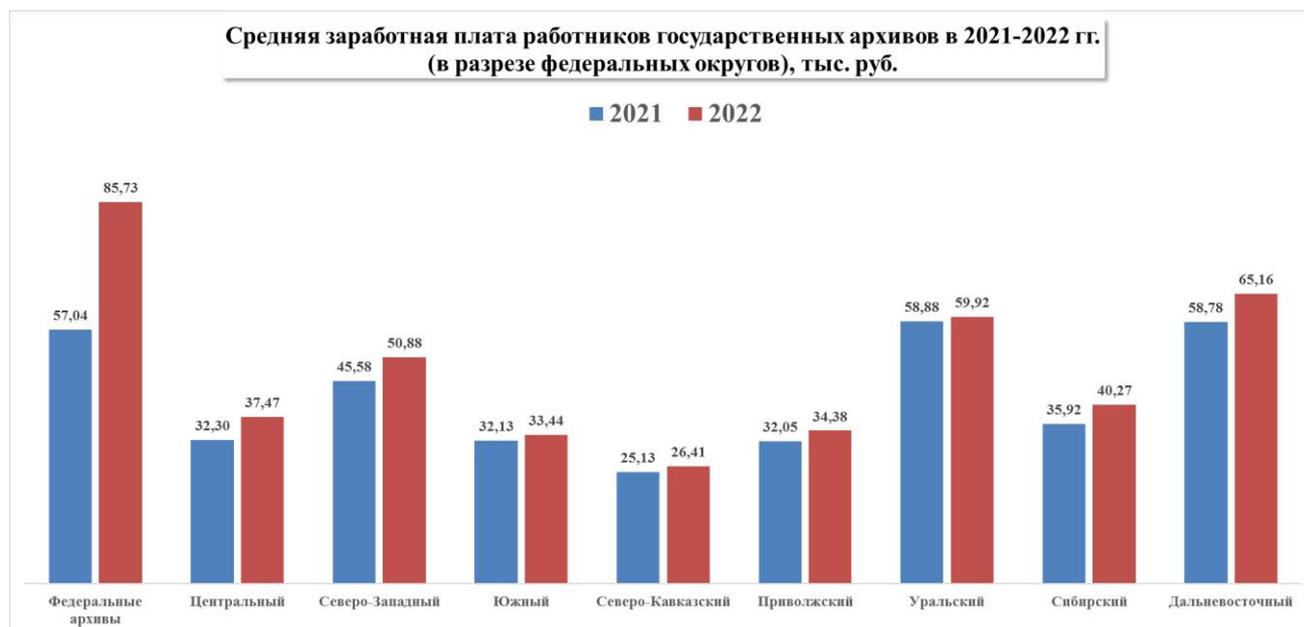
Важную роль в обеспечении открытости играла деятельность Общественного совета при Росархиве, возглавляемого академиком РАН Е.И. Пивоваром. В разделе «Открытое правительство» поддерживались «Общественная приемная» (<https://archives.gov.ru/demands/reception.shtml>) и возможность направления обращений непосредственно в Общественный совет (<https://archives.gov.ru/public-council/public-council-members.shtml>).

В целом оставалась стабильной ситуация с *кадровым составом* государственных и муниципальных архивов – их общая численность лишь ненамного увеличилась за счет работников архивов новых субъектов Российской Федерации:

| <u>Общая численность работников:</u> | <i>2020 г.</i> | <i>2021 г.</i> | <i>2022 г.</i> |
|---|----------------|----------------|----------------|
| утвержденная штатная (чел.) | 21 659 | 21 838 | 22 214 |
| фактическая (чел.), в том числе: | 19 361 | 19 211 | 19 366 |
| по основной деятельности (чел.) | 16 992 | 16 875 | 17 050 |
| <u>Доля работников по возрасту (%):</u> | | | |
| до 29 лет | 9 | 8 | 7 |
| от 30 до 49 лет | 51 | 52 | 52 |
| от 50 и старше | 40 | 40 | 41 |
| <u>Доля работников по уровню образования (%):</u> | | | |
| с высшим образованием от численности по основной деятельности | 82 | 82 | 82 |
| с профильным высшим и средним профессиональным образованием от численности по основной деятельности | 47 | 47 | 48 |

Благодаря выделенным из Резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительным бюджетным ассигнованиям на увеличение фонда оплаты труда работников федеральных архивов средняя *заработная плата* их работников по итогам 2022 г., в том числе расположенных в гг. Москве и Санкт-Петербурге, оказалась равной или превышающей среднюю заработную плату по соответствующему региону, где они расположены, что позволило обеспечить исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В

целом рост заработной платы работников федеральных архивов по отношению к 2021 г. составил 50%.



В отчетный период ВНИИДАД реализовал 30 программ *повышения квалификации* и 8 программ профессиональной переподготовки, в рамках которых прошли обучение соответственно 269 и 167 чел. В целях совершенствования учебного процесса ВНИИДАД разработаны 7 новых программ повышения квалификации и 1 программа профессиональной переподготовки «Документационное обеспечение управления и архивоведение».

В октябре 2022 г. в г. Казани состоялось Всероссийское совещание главных хранителей фондов государственных архивов по обмену опытом работы в области обеспечения сохранности и государственного учета архивных документов. Всего в работе совещания участвовали свыше 270 человек. На совещании были заслушаны 52 выступления, сопровождавшихся презентациями, которые содержали конкретный опыт работы служб сохранности архивных документов 11 федеральных архивных учреждений и 30 государственных архивов 22 субъектов Российской Федерации.

За вклад в развитие архивного дела государственными и ведомственными наградами *награждены* 305 работников архивной отрасли, в том числе: медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени – 1 чел.; медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени – 2 чел.; Почетной грамотой Президента Российской Федерации – 5 чел.; Благодарностью Президента Российской Федерации – 1 чел.; ведомственным знаком отличия «Почетный архивист» – 66 чел.; «Почетный наставник» – 6 чел.; Почетной грамотой Росархива – 114 чел. Трудовые достижения еще 111 архивистов отмечены Благодарностью руководителя Росархива.

В отчетном году Росархиву, как главному распорядителю средств федерального бюджета, были выделены *бюджетные ассигнования* в объеме 6 939,4 млн. руб., из них:

на текущее содержание подведомственных федеральных казенных учреждений – 3 531,7 млн. руб.;

субсидии подведомственным федеральным бюджетным учреждениям – 150,35 млн. руб.;

стипендии аспирантам ВНИИДАД – 0,12 млн. руб.;

капитальные вложения – 3 118,6 млн. руб., в том числе на строительство Лабораторного корпуса РГАКФД (г. Красногорск) – 189,0 млн. руб., архивного комплекса ГАРФ (г. Обнинск) – 2929,6 млн. руб.

Кассовое исполнение выделенных средств федерального бюджета в 2022 г. составило 87,2% против 71,5% в 2021 г.

Публичная декларация ключевых целей и приоритетных задач Федерального архивного агентства на 2023 год

ЦЕЛЬ 1. Повысить уровень безопасности архивных фондов и их антитеррористической защищенности

Приоритетные задачи:

завершить в основном строительные-монтажные работы на строительстве архивного комплекса ГАРФ в г. Обнинске Калужской обл.;

обеспечить эффективное расходование бюджетных ассигнований, выделяемых целевым порядком на повышение пожарной безопасности федеральных архивов;

запустить и освоить высокотехнологичное оборудование, установленное в новом корпусе РГАКФД, осуществить перемещение в него документов и имущества РГАКФД.

Ожидаемые конечные результаты:

соблюдение установленного плана-графика ввода в эксплуатацию архивного комплекса ГАРФ;

повышение доли документов федеральных архивов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов до 75%;

организация хранения, комплектования, учета и использования аудиовизуальных документов федеральной собственности на принципиально более высоком уровне, с использованием передовых цифровых технологий и оборудования.

ЦЕЛЬ 2. Расширить практику предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций в электронном виде

Приоритетные задачи:

осуществить в течение года переход на использование ЕГИС социального обеспечения при исполнении социально-правовых запросов граждан (совместно с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации);

обеспечить поддержку ГИС удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним при организации доступа пользователей к научно-справочному аппарату федеральных архивов;

организовать внедрение ГИС «Платформа “Центр хранения электронных документов”» при передаче в ГАРФ электронных документов, образующихся в деятельности федеральных органов исполнительной власти (совместно с

Минцифры России).

Ожидаемые конечные результаты:

повышение удовлетворенности граждан государственными услугами в сфере архивного дела за счет реализации проектов цифровой трансформации;

расширение доступа пользователей к ретроспективной архивной информации;

обеспечение возможности приема, постоянного хранения с поддержкой юридической значимости, учета и использования электронных документов федеральных органов исполнительной власти.

ЦЕЛЬ 3. Осуществить нормативно-методическое и организационное совершенствование архивной деятельности

Приоритетные задачи:

разработать и утвердить в установленном порядке «Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях» и «Порядок государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации»;

организовать реализацию Плана мероприятий (дорожной карты) по интеграции в архивную отрасль Российской Федерации архивных органов и учреждений вновь принятых субъектов;

осуществить в установленном порядке комплекс мероприятий по реорганизации РГАКФД и РГАФД путем их слияния.

Ожидаемые конечные результаты:

завершение в целом нормативной регламентации деятельности российских архивов;

скорейшая адаптация архивных органов и учреждений Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области к новым условиям деятельности;

оптимизация структуры подведомственных Росархиву федеральных государственных учреждений.