

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.10.2022 18:14
№216859-8; 1.1

19 октября 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации
вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной
инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об электронной подписи».

Приложения:

- текст законопроекта 4 л.;
- пояснительная записка 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,

А.Г. Аксаков

Вносится: депутатом
Государственной Думы А.Г.Аксаковым,
сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым,
М.М.Ульбашевым

Проект
№ 216859-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 15, ст. 2036; № 27, ст. 3880; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3390; 2016, № 1, ст. 65; 2019, № 52, ст. 7794; 2021, № 27, ст. 5187) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 17²:

в абзаце первом слова «кредитных организаций, операторов платежных систем, некредитных финансовых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, кредитных рейтинговых агентств, бюро кредитных историй, лиц, осуществляющих актуарную деятельность,» заменить словами «кредитных организаций, субъектов национальной платежной системы, указанных в Федеральном законе от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», за исключением организаций федеральной почтовой связи при оказании ими

платежных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, иностранных поставщиков платежных услуг, операторов иностранных платежных систем, поставщиков платежных приложений, некредитных финансовых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, лиц, оказывающих профессиональные услуги на финансовом рынке, указанных в статье 76.9-5 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, саморегулируемых организаций в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке (далее – участники финансового рынка));

в пунктах 1-3, 6 слова «кредитные организации, операторы платежных систем, некредитные финансовые организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, кредитные рейтинговые агентства, бюро кредитных историй, лица, осуществляющие актуарную деятельность» в соответствующих числе и падеже заменить словами «участники финансового рынка» в соответствующих числе и падеже;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) в случае, если от имени участника финансового рынка действует его представитель (физическое лицо, индивидуальный предприниматель, или иное юридическое лицо), уполномоченный действовать от имени участника финансового рынка на основании доверенности, выданной участником финансового рынка в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, электронный документ подписывается квалифицированной электронной подписью такого представителя участника финансового рынка. Одновременно представляется доверенность от имени участника финансового рынка. Данная доверенность, выданная в электронной

форме от имени участника финансового рынка, должна быть подписана квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей части, либо в случае, если доверенность выдана в порядке передоверия, квалифицированной электронной подписью лица, которому выдана доверенность от имени участника финансового рынка с правом передоверия, или квалифицированной электронной подписью нотариуса в случае, если доверенность удостоверена нотариусом. В случае, если такая доверенность выдана в порядке передоверия, представляются также доверенности, допускающие возможность указанного передоверия, включая доверенность, подписанную квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 настоящей части. Представление доверенности осуществляется посредством ее включения в пакет электронных документов, если иное не предусмотрено требованиями к порядку ее представления, установленными Центральным банком Российской Федерации;»;

пункт 5 дополнить предложениями следующего содержания: «В случае, если доверенность выдана в порядке передоверия, представляются также доверенности, допускающие возможность указанного передоверия, включая доверенность, выданную Председателем Центрального банка Российской Федерации, подписанную квалифицированной электронной подписью, указанной в пункте 1 части 3 настоящей статьи. Представление доверенностей осуществляется посредством их включения в пакет электронных документов;»;

2) в части 1 статьи 17⁵ слова «кредитными организациями, операторами платежных систем, некредитными финансовыми организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими виды деятельности, указанные в части первой статьи 76¹ Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», кредитными рейтинговыми агентствами, бюро кредитных историй, лицами, осуществляющими актуарную деятельность» заменить словами «участниками финансового рынка».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» (далее - Законопроект) предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон № 63-ФЗ), направленных на совершенствование регулирования в сфере электронной подписи в части возможности выдачи доверенностей в порядке передоверия участниками финансового рынка, в частности определение механизма передоверия, приведение в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации процедуры нотариального заверения доверенности, выданной в порядке передоверия, а также расширение субъектного состава финансовых организаций, которым удостоверяющий центр Банка России выдает сертификат ключа проверки электронной подписи, в том числе в части всех субъектов национальной платежной системы, лиц, оказывающих профессиональные услуги на финансовом рынке, саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, саморегулируемых организаций в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке.

Так, глава 10 Гражданского кодекса Российской Федерации регулирует правоотношения в рамках представительства и выдачи доверенности. При этом статьей 187 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность передоверия другому лицу совершения действий, на которые уполномочено лицо в рамках выданной доверенности. В настоящее время возможность передоверия полномочий в электронной форме в рамках использования квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях участников финансового рынка отсутствует.

Отсутствие возможности передоверия наряду с действующими положениями Закона № 63-ФЗ о машиночитаемых доверенностях создает

ограничения для участников электронного документооборота, которые не предусмотрены гражданским законодательством, в части возможности выдачи доверенностей в порядке передоверия.

Отсутствие механизма передоверия ставит финансовый рынок в неравные условия по отношению к другим секторам экономики, в связи с отсутствием в Законе № 63-ФЗ положений о возможности передоверия для всех организаций, поднадзорных Банку России. Перечень участников финансового рынка, которым удостоверяющий центр Банка России выдает квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, не содержит саморегулируемые организации в сфере финансового рынка, саморегулируемые организации в сфере оказания профессиональных услуг на финансовом рынке, однако указанные организации также являются поднадзорными Банку России.

В этой связи Законопроектом вносятся изменения в статьи 17², 17⁵ Закона № 63-ФЗ, предусматривающие возможность передоверия полномочий в электронной форме при использовании квалифицированной электронной подписи, а также расширение субъектного состава финансовых организаций, которым удостоверяющий центр Банка России выдает сертификат ключа проверки электронной подписи.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

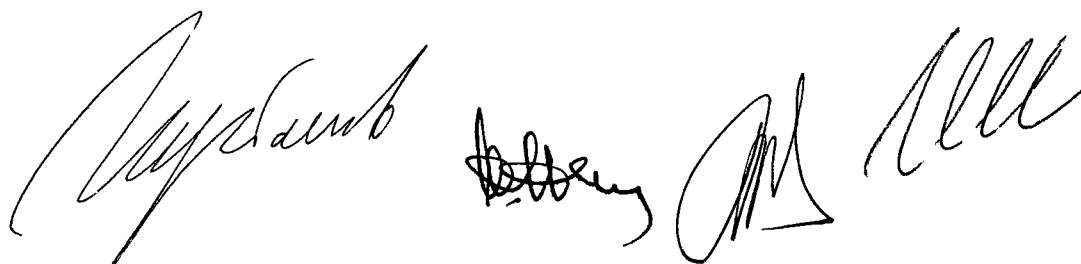
Принятие и реализация предлагаемых изменений не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет негативных финансовых и иных последствий, в том числе социально экономических, а также не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Four handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature is the most legible, appearing to be 'А.А. Бабанов'. The other three are more stylized and less legible.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

