



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Телефон: (495) 663-04-04
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1408/05

Дата «27» сентября 2023 г.

**Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации**

В.В. Абрамченко

Уважаемая Виктория Валериевна!

Минприроды России внесло в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства РФ об утверждении нового перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (далее - проект распоряжения, новый Перечень).

В новый Перечень предлагается дополнительно включить: в раздел «Для атмосферного воздуха» - 44 новых вещества, в раздел «Для водных объектов» - 15 новых веществ и 7, так называемых, «иных показателей», в раздел «Для почв» - 23 новых вещества.

Формально Минприроды России действует в соответствии с перечнем поручений Президента РФ от 12.12.2020 № Пр-2073. Однако в подпункте «в» пункта 1 этого перечня дается поручение «обеспечить проработку с привлечением научного сообщества и актуализацию перечней загрязняющих веществ для атмосферного воздуха (в том числе включение в них взвешенных частиц), в отношении которых применяются меры государственного регулирования». Тем не менее, Минприроды России, расширительно толкуя указанное поручение, фундаментально меняет основы действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды и существующие принципы природоохранного регулирования, закрепленные в Федеральном законе от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Действующее регулирование данной сферы, наряду с введением технологического нормирования выбросов, сбросов на основе наилучших

доступных технологий, предусматривает кардинальное сокращение перечня загрязняющих веществ, подлежащих государственному регулированию, что и обеспечивается в настоящее время распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р.

Официальные государственные доклады, бюллетени, обзоры, размещенные в свободном доступе на сайтах федеральных органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, свидетельствуют о снижении в течение последних лет загрязнения атмосферного воздуха, в том числе в городах (выдержки прилагаются). При этом следует учитывать, что расширение с 2022 г. приоритетного списка городов с наибольшим уровнем загрязнения связано не с ухудшением состояния атмосферного воздуха, а явилось результатом изменения значений нормативов предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) загрязняющих веществ в санитарных нормах и правилах (СанПиН 1.2.3685-21).

Из 44 новых веществ, предлагаемых для дополнения раздела «Для атмосферного воздуха», для 17 веществ не установлены нормативы ПДК, и применяются только так называемые ориентировочно безопасные уровни воздействия (ОБУВ), хотя Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» оперирует только «нормативами предельно допустимых концентраций химических веществ».

Кроме того, из этих 44 новых веществ для 36 веществ фиксируются крайне незначительные интегральные массы поступления в атмосферный воздух за календарный год, что в масштабах Российской Федерации делает неэффективным государственное администрирование, поскольку затраты на их учет, нормирование, контроль кратно превышают потенциальный экологический ущерб.

Проект распоряжения не гармонизирован с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», что не позволяет его применять. При этом за выбросы ряда дополнительно включаемых загрязняющих веществ ставки платы ранее никогда не устанавливались.

Следует отметить, что действующие ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливались в ценах 1991 г. (постановление Совета Министров РСФСР от 09.01.1991 № 13 «Об утверждении на 1991 год нормативов платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду и порядка их применения») и на действовавшей тогда методологической основе. В связи с этим установление ставок платы для дополнительно включаемых загрязняющих веществ с использованием базовых ставок в ценах 1991 г. будет невозможным без кардинального изменения

концепции и содержания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Без ставок платы государственное регулирование дополнительно включаемых загрязняющих веществ теряет смысл.

Предлагаемое Минприроды России дополнение новыми веществами разделов «Для водных объектов» и «Для почв» не предусмотрено вышеупомянутым поручением Президента РФ. Кроме того, в раздел «Для водных объектов» также предлагается включить параметры, не являющиеся характеристиками загрязняющих веществ: биологическое потребление кислорода (БПК), водородный показатель (рН), температура, токсичность, химическое потребление кислорода (ХПК). Это не соответствует статье 4.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

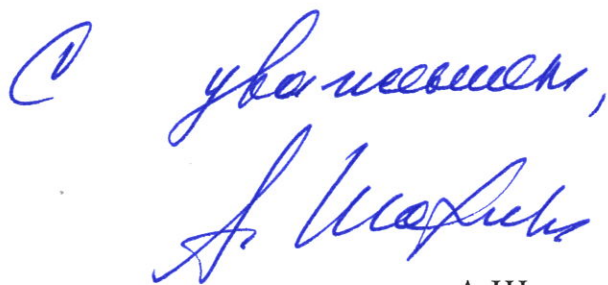
Таким образом, подготовленный Минприроды России проект распоряжения Правительства РФ является не соответствующим законодательству Российской Федерации и государственной политике в сфере охраны окружающей среды и нуждается в кардинальной переработке.

В случае принятия проекта распоряжения в представленной редакции дополнительные затраты на подготовку и оснащение объектов негативного воздействия средствами производственного контроля, на составление обоснований предельных объемов выбросов, на получение разрешений (только в отношении раздела «Для атмосферного воздуха» нового Перечня) могут составить более 950 млрд. рублей (оценка прилагается).

В связи с изложенным просим Вас, уважаемая Виктория Валерьевна, при рассмотрении проекта распоряжения Правительства РФ, подготовленного Минприроды России, учесть замечания Российского союза промышленников и предпринимателей.

Приложение: на 18 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

 уважительно,
А. Шохин

А.Шохин